**სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭო**

**სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის სტრატეგია**

**2016 წელი**

*დამტკიცებულია საბჭოს რიგით მე-22 სხდომაზე*

**სარჩევი**

[თავი 1. შესავალი 3](#_Toc453688773)

[თავი 2. სისხლის სამართლის და ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კანონმდებლობის რეფორმის სტრატეგია 10](#_Toc453688774)

[თავი 3. სასამართლო სისტემის რეფორმის სტრატეგიული მიმართულებები 16](#_Toc453688775)

[თავი 4. პოლიციის რეფორმის სტრატეგია 22](#_Toc453688776)

[თავი 5. პროკურატურის რეფორმის სტრატეგია 34](#_Toc453688777)

[თავი 6. იურიდიული დახმარების სამსახურის რეფორმის სტრატეგია 53](#_Toc453688778)

[თავი 7. სასჯელაღსრულების სისტემის რეფორმის სტრატეგია 62](#_Toc453688779)

[თავი 8. პრობაციის სისტემის რეფორმის სტრატეგია 73](#_Toc453688780)

[თავი 9. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის სტრატეგია 81](#_Toc453688781)

[თავი 10. იურიდიული განათლების რეფორმის სტრატეგია 101](#_Toc453688782)

[თავი 11. სახალხო დამცველის აპარატის სტრატეგია 108](#_Toc453688783)

[თავი 12. სისხლის სამართლის სისტემაში რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციის სტრატეგია 116](#_Toc453688784)

# თავი 1. შესავალი

**1.1. სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის პრიორიტეტები**

სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის ამოცანაა კანონის უზენაესობის განმტკიცება და ადამიანის უფლებათა დაცვა.

სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმა საქართველოს მთავრობის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტია. საქართველოს მთავრობამ გამოხატა მზადყოფნა, შექმნას ისეთი სისტემა, რომელიც ორიენტირებული იქნება დანაშაულის თავიდან აცილებაზე, ადამიანის უფლებათა დაცვაზე, სამართლიანი და დამოუკიდებელი სასამართლოს ჩამოყალიბებასა და მართლმსაჯულების პროცესის მონაწილე უწყებათა ანგარიშვალდებულების, ობიექტურობისა და ეფექტიანობის უზრუნველყოფაზე.

წინამდებარე დოკუმენტი განსაზღვრავს სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის ფარგლებში საქართველოს მთავრობის ძირითად პრიორიტეტებს:

* სისხლის სამართლის კანონმდებლობის ლიბერალიზაცია, მოდერნიზაცია, საერთაშორისო და ევროპულ სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა;
* არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა, არასრულწლოვანთა საუკეთესო ინტერესების დაცვა მართლმსაჯულების განხორციელების ყველა ეტაპზე;
* დანაშაულის ეფექტიანი პრევენცია, დანაშაულის დონის შემცირება, საზოგადოებრივი წესრიგისა და უსაფრთხოების უზრუნველყოფა;
* პროკურატურის დამოუკიდებლობის ეფექტიანობის, გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების უზრუნველყოფა;
* იურიდიული დახმარების სამსახურის დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა და იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის გაზრდა;
* სასამართლო სისტემის დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა და სასამართლოს მიმართ ნდობის ამაღლება;
* პატიმართა პირობების გაუმჯობესება და სასჯელაღსრულების სისტემაში ჯანდაცვის სისტემის რეფორმა;
* ეფექტიანი რეაბილიტაცია-რეინტეგრაციის მიზნით პრობაციის სისტემის რეფორმა;
* სახალხო დამცველის აპარატის ეფექტიანობის უზრუნველყოფა;
* რეაბილიტაციაზე, რესოციალიზაციასა და დანაშაულის პრევენციაზე ორიენტირებული ინდივიდუალური მიდგომების დანერგვა და განვითარება;
* იურიდიული განათლების სისტემის დახვეწა და განვითარება, იურიდიულ განათლებაზე ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა.

სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმა მოიცავს შემდეგ სტრატეგიულ მიმართულებებს:

**1.2. სისხლის სამართლის და ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა** **კანონმდებლობა**

**ძირითადი მიზანი:** სისხლის სამართლის და ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კანონმდებლობის ლიბერალიზაცია, მოდერნიზაცია, საერთაშორისო და ევროპულ სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა, ახალი ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის შემუშავება.

სისხლის სამართლის კანონმდებლობის რეფორმის ძირითადი მიზანია სისხლის სამართლის ლიბერალიზაციის პოლიტიკასთან და ადამიანის უფლებათა საეთაშორისო და ევროპულ სტანდარტებთან სისხლის სამართლის კანონმდებლობის შესაბამისობის უზრუნველყოფა. ამ მხრივ, მნიშვნელოვანია, საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა, მათ შორის სისხლის სამართლის კოდექსის გადასინჯვა, სისხლის სამართლის პროცესის წარმოებისას შეჯიბრებითობის პრინციპის განმტკიცება და ნაფიც-მსაჯულთა სასამართლოს დახვეწა/სრულყოფა. ასევე, ახალი ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის შემუშავება.

**1.3. პოლიციის რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** დანაშაულის შემცირება, საზოგადოებრივი წესრიგისა და უსაფრთხოების უზრუნველყოფა.

პოლიციის რეფორმის მიზანია დანაშაულის პრევენცია და საგამოძიებო პრაქტიკის სტანდარტების დახვეწა, პოლიციის საქმიანობის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა და მისი საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა. მნიშვნელოვანია ადამიანის უფლებათა ეფექტიანი დაცვისა და მათი დარღვევების ფაქტების შემცირების მიზნით ადამიანის უფლებათა დაცვის არსებული პროცედურებისა და მონიტორინგის მექანიზმის დახვეწა; მოქალაქეთა მომსახურების ხარისხის გაუმჯობესება, ეთიკის ნორმათა დაცვა და პოლიციის მუშაკთა კვალიფიკაციის მუდმივი ამაღლება.

**1.4. პროკურატურის რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** პროკურატურის საერთაშორისო და ევროპული სტანდარტების შესაბამის, დამოუკიდებელ, გამჭვირვალე და ეფექტიან უწყებად ჩამოყალიბება.

პროკურატურის რეფორმის მიზანია პროკურატურის ინსტიტუციური დამოუკიდებლობის გაძლიერება, ეფექტიანობისა და მისი საქმიანობის გამჭვირვალობის და პროკურორთა საქმიანობაში სრული ჩაურევლობის უზრუნველყოფა და პროკურორების მიერ თავიანთი პროფესიული ფუნქციების მიუკერძოებლად და ობიექტურად განხორციელებისთვის სამართლებრივი ბაზის შექმნა. მნიშვნელოვანია ლიბერალიზაციის პოლიტიკის პროკურატურის საქმიანობაში ასახვა, ადამიანის უფლებათა განუხრელი დაცვა, პროკურორთა მუდმივი პროფესიული განვითარება და პროფესიონალიზმის ამაღლება, საზოგადოებასთან მჭიდრო კავშირი.

**1.5. იურიდიული დახმარება**

**ძირითადი მიზანი:** იურიდიული დახმარების სამსახურის დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა და იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის გაზრდა.

იურიდიული დახმარების რეფორმის მიზანია საქართველოს იურიდიული დახმარების სამსახურის დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა და მისი გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულებისათვის საჭირო სამართლებრივი გარანტიების შემუშავება. მნიშვნელოვანია იურიდიულ დახმარებაზე საზოგადოების ხელმისაწვდომობის გაზრდა, მაღალი ხარისხის მომსახურების უზრუნველყოფა და ამ მიზნით თანამშრომელთა მუდმივი პროფესიული განვითარება.

**1.6. სასამართლო რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** სასამართლო სისტემის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა, სასამართლოს დამოუკიდებლობისა და სასამართლოს მიმართ ნდობის მაღალი ხარისხის უზრუნველყოფა.

პრიორიტეტულია მოსამართლეთა შერჩევის, დანიშვნის, დაწინაურებისა და მივლინების მექანიზმის დახვეწა, პროცესის გამჭვირვალობისა და მაქსიმალური ობიექტურობის უზრუნველყოფა. მნიშვნელოვანია იუსტიციის უმაღლესი სკოლის რეფორმა, იუსტიციის სკოლის მსმენელთა პროფესიული მომზადებისა და მოქმედი მოსამართლეების გადამზადების მეთოდის, სისტემისა და კურიკულუმის დახვეწა და საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა. პრიორიტეტულია ნაფიც მსაჯულთა ინსტიტუტის ევროპულ სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა, ნაფიც მსაჯულთა ვერდიქტის დასაბუთებულობის პრინციპის დანერგვა, ნაფიც მსაჯულთა შერჩევის პროცესის სრულყოფა და გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა.

**1.7. პენიტენციური სისტემის რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** პატიმართა უფლებებისდაცვა და უკეთესი მოპყრობის უზრუნველყოფა; სასჯელის ეფექტიან აღსრულებასა და ადამიანის უფლებების დაცვას შორის ბალანსის დაცვა; ეფექტიანი რეაბილიტაციისა და რეინტეგრაციის ღონისძიებების საშუალებებით რეციდივის შემცირება.

პენიტენციური სისტემის რეფორმის მიზანია პატიმართა უფლებების მაქსიმალური დაცვა და ცხოვრების პირობების, სასჯელაღსრულების დაწესებულებების ინფრასტრუქტურის გაუმჯობესება, ასევე სათანადო სარეაბილიტაციო, საგანმანათლებლო და პროფესიული პროგრამების განვითარება, დასაქმების შესაძლებლობების გაზრდა და დანაშაულის რეციდივის პრევენცია. რეფორმის ფარგლებში განსაკუთრებული ყურადღება თითოეული პატიმრის ინდივიდუალურ საჭიროებებზე მორგებული ჯანდაცვის სისტემის განვითარებას დაეთმობა. პრიორიტეტულია რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციის სახელმწიფო პოლიტიკის რანგში აყვანა და პატიმართა სამართლებრივი გარანტიების გაძლიერება; პირობით ვადამდე გათავისუფლებისათვის მსჯავრდებულთა შეფასების მექანიზმის დახვეწა და სისტემის თანამშრომელთა გადამზადება.

**1.8. პრობაციის რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** რეაბილიტაცია და რესოციალიზაცია, პრევენციაზე ორიენტირებული ინდივიდუალური მიდგომის დანერგვა და დახვეწა.

პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ძირითადი პრიორიტეტია რესოციალიზაციისა და რეაბილიტაციის უზრუნველყოფა. მნიშვნელოვანია გაიზარდოს სარეაბილიტაციო, საგანმანათლებლო და პროფესიული პროგრამების რიცხვი და მათი მოქმედების არეალი გავრცელდეს მთელი ქვეყნის მასშტაბით. ამასთან, დანაშაულის ჩადენის მაპროვოცირებელი რისკ-ფაქტორების შემცირების და ეფექტიანი რეაბილიტაციის უზრუნველყოფის მიზნით, მნიშვნელოვანია სასჯელთა ინდივიდუალური დაგეგმვის მექანიზმის შემდგომი დახვეწა.

**1.9. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** არასრულწლოვნის ინტერესებზე, არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციაზე, რეაბილიტაციასა და რესოციალიზაციაზე ორიენტირებული საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში მყოფი არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სისტემის შექმნა.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების რეფორმის ფარგლებში საქართველოს მთავრობის ძირითადი პრიორიტეტებია არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სისტემის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა, არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენცია და ინდივიდუალური სარეაბილიტაციო პროგრამების საშუალებით რეციდივის დონის შემცირება. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების რეფორმის ფარგლებში შემუშავდა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსი და დაიწყო მისი იმპლემენტაცია, რაც გულისხმობს, არასრუწლოვანთა მართლმსაჯულებაში ჩართულ პროფესიონალთა სპეციალიზაციას და სისხლისსამართლებრივი დევნისა და საპატიმრო სასჯელთა ალტერნატიული მექანიზმების დანერგვას. დანაშაულის პრევენციასა და სარეაბილიტაციო პროგრამების განვითარების მოზნით განსაკუთრებული ყურადღება სერვისის მიმწოდებელ ორგანიზაციებთან მჭიდრო თანამშრომლობას დაეთმობა.

**1.10. იურიდიული განათლების რეფორმა**

**ძირითადი მიზანი:** იურიდიული განათლების ხარისხის გაუმჯობესება და ხელმისაწვდომობის გაზრდა.

პრიორიტეტულია მაღალი ხარისხის იურიდიული განათლების სისტემის ჩამოყალიბება, იურიდიული პროფესიის წარმომადგენელთათვის სიღრმისეული და განგრძობადი განათლების მიღების უზრუნველყოფა და იურიდიულ განათლებაზე ხელმისაწვდომობის გაზრდა.

**1.11. ეფექტიანი სახალხო დამცველი**

**ძირითადი მიზანი:** ადამიანის უფლებათა დარღვევების შემცირების და ადამიანი უფლებების დაცვის შესახებ საზოგადოებრივი ცნობიერების ამაღლების მიზნით სახალხო დამცველის აპარატის ეფექტიანი ფუნქციონირების უზრუნველყოფა.

სახალხო დამცველის აპარატის ეფექტიანი ფუნქციონირების მიზნით მნიშვნელოვანია საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა და აპარატის ფინანსური, ტექნიკური და ადამიანური რესურსებით უზრუნველყოფა. სახალხო დამცველისა და ადამიანის უფლებების შესახებ საზოგადოებრივი ცნობიერების ამაღლების მიზნით მნიშვნელოვანია მრავალმხრივი საგანმანათლებლო აქტივობების განხორციელება.

**1.12. სისხლის სამართლის სისტემაში რესოციალიზაცია/რეაბილიტაცია**

**ძირითადი მიზანი:** მსჯავრდებულთა და ყოფილ მსჯავრდებულთა რეაბილიტაცია, მათი პოტენციალის რეალიზებასა და სრულუფლებიან მოქალაქეებად ჩამოყალიბებაში ხელშეწყობა.

სისხლის სამართლის სისტემაში რესოციალიზაცია/რეაბილიტაციის მიზანია ადამიანის უფლებების მაღალი სტანდარტის დაცვა და განმეორებითი დანაშაულის შემცირებით საზოგადოებრივი უსაფრთხოების უზრუნველყოფა.

**სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის იმპლემენტაცია და მონიტორინგი**

სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის იმპლემენტაციის მონიტორინგი სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს *(შემდგომში, საბჭო)* მიერ ხორციელდება.სტრატეგიით განსაზღვრული მიზნების მისაღწევად მნიშვნელოვანია სამოქალაქო საზოგადოების აქტიური ჩართულობა და საერთაშორისო პარტნიორების მხარდაჭერა.

საბჭოს ფარგლებში 9 შესაბამის სტრატეგიულ მიმართულებაზე (იურიდიული განათლებისა და სახალხო დამცველის გარდა) 9 სამუშაო ჯგუფი არის შექმნილი.

იუსტიციის სამინისტროს ფარგლებში მუშაობს საბჭოს სამდივნო (იუსტიციის სამინისტროს ანალიტიკური დეპარტამენტი), რომელიც სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის პროცესის ფასილიტაციასა და კოორდინაციაზე არის პასუხისმგებელი. სამდივნოს ფუნქციებს შორისა არის საბჭოს მიერ სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის ეროვნული სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის იმპლემენტაციის მონიტორინგის ხელშეწყობა.

სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის იმპლემენტაციის მონიტორინგი განსაზღვრული ინდიკატორების მიხედვით ხორციელდება. ინდიკატორები და კონკრეტული სამიზნეები გათვალისწინებულია შესაბამის სამოქმედო გეგმებში. სამდივნო წელიწადში ორჯერ სამდივნოსათვის პასუხისმგებელი უწყებების მიერ მონიტორინგის ინსტრუმენტებისა და წლიური ანგარიშისთვის საბჭოსთვის წარდგენასა და გამოქვეყნებაზე ახორციელებს მონიტორინგს.

სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმაში ჩართული სახელმწიფო უწყებები ყოველწლიურად აახლებენ სექტორულ სტრატეგიებსა და სამოქმედო გეგმებს, რომლებიც საბოლოოდ საკოორდინაციო საბჭოს მიერ მტკიცდება. დოკუმენტების განახლების დროს მნიშვნელოვანი ყურადღება ეთმობა სამოქმედო გეგმების ფინანსურ ნაწილს.

**დონორთა კოორდინაცია**

საბჭოს ფარგლებში დონორთა კოორდინაცია 2010 წელს გაფორმებული თანამშრომლობის მემორანდუმის საფუძველზე. მემორანდუმი ითვალისწინებს სახელმწიფო ორგანოების და დონორი ორგანიზაციების ვალდებულებებს უზრუნველყონ ფინანსების ეფექტიანი გამოყენება. თანამშრომლობის მემორანდუმი საკოორდინაციო შეხვედრებისა და ანგარიშგების განრიგს ითვალისწინებს. ყოველწლიურად ტარდება დონორთა კონფერენცია, რაც ხელს უწყობს დონორთა და პასუხისმგებელ უწყებათა მჭიდრო კოორდინაციას.

# თავი 2. სისხლის სამართლის და ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კანონმდებლობის რეფორმის სტრატეგია

**2.1. სისხლის სამართლის კოდექსის გადასინჯვა**

საქართველოს მატერიალური სისხლის სამართლის რეფორმის ძირეული მიზანია სისხლის სამართლის კოდექსის ადამიანის უფლებების საერთაშორისო სტანდარტებთან და სისხლის სამართლის ლიბერალიზაციის პოლიტიკასთან შესაბამისობაში მოყვანა. ახალი სისხლის სამართლის კოდექსი უნდა იყოს თანმიმდევრული, ხელმისაწვდომი და განჭვრეტადი ყველა დაინტერესებული მხარისათვის - დაცვის მხარისთვის, პროკურორის და სასამართლოსთვის, ასევე თითოეული პირისთვის, რომელზეც ის გავრცელდება. 2013 წელს დასრულდა კოდექსის ზოგადი ნაწილის, ხოლო 2015 წელს კოდექსის კერძო ნაწილის გადასინჯვა.

კოდექსის ზოგად ნაწილზე მუშაობდა ექსპერტთა სამუშაო ჯგუფი, რომელიც იუსტიციის სამინისტროს კოორდინაციით შეიქმნა. ევროპის კავშირის მიერ დაფინანსებული პროექტის „სისხლის სამართლის რეფორმის მხარდაჭერა საქართველოში“ ექსპერტების აგნეშკა კლონოვიეცკა-მილარტის და რენდელ ბაროუსის მონაწილეობით, ექსპერტთა სამუშაო ჯგუფმა ჩაატარა რამდენიმე შეხვედრა, რომლის ფარგლებშიც მოხდა სისხლის სამართლის კოდექსის ზოგად ნაწილში პრობლემური საკითხების იდენტიფიცირება და გადაწყვეტის გზების გამოკვეთა. პრობლემურ საკითხებთან დაკავშირებით შესაბამისი ექსპერტების მოსაზრებების მიღების/გათვალისწინების შემდეგ შემუშავდა სისხლის სამართლის კოდექსის ზოგადი ნაწილის პროექტი, რომელიც შემდგომი განხილვისა და დამუშავებისთვის წარედგინა სისხლის სამართლის კანონმდებლობის სამუშაო ჯგუფს (შემდგომში „სისხლის სამართლის კანონმდებლობის სამუშაო ჯგუფი“), რომელიც შექმნილია სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის განმახორციელებელი უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს მიერ.

ცვლილებები სისხლის სამართლის კოდექსის ზოგად ნაწილში უკავშირდება განგრძობადი დანაშაულისა და ჯგუფური დანაშაულის დეფინიციების დახვეწას; მართლწინააღმდეგობისა და ბრალის გამომრიცხველი გარემოებების გაფართოებას; სასჯელის მიზნების დახვეწას; ჯარიმის რეგულირების რეფორმას; გამასწორებელი სამუშაოს, როგორც სასჯელის სახის გაუქმებას; ძირითადი და დამატებითი სასჯელების დანიშვნის პრინციპის განსაზღვრას და სასჯელთა დანიშვნის პრინციპების ფუნდამენტურ რეფორმას. ეს უკანასკნელი განსაკუთრებით ეხება სასჯელის დანიშვნას დანაშაულთა და განაჩენთა ერთობლიობის დროს. გარდა ამისა, ცვლილებების თანახმად, ფუნდამენტურად გადაისინჯა პირობითი მსჯავრის ინსტიტუტი და სასჯელის დანიშვნის წესი საპროცესო შეთანხმების არსებობის პირობებში.

სისხლის სამართლის კერძო ნაწილის გადასინჯვა დაიწყო 2014 წლის თებერვალში, კაჭრეთში, სისხლის სამართლის ექსპერტთა სპეციალური სამუშაო ჯგუფი შეხვედრით, სადაც დაიგეგმა მუშაობის პროცესი და განისაზღვრა კოდექსის გადასინჯვის კრიტერიუმები და სახელმძღვანელო პრინციპები. სისხლის სამართლის ექსპერტებისგან დაკომპლექტდა ოთხი ქვეჯგუფი, რომელთა შემადგენლობაში შედიოდნენ როგორც სახელმწიფო უწყებების წარმომადგენლები, ასევე ადვოკატები, სასამართლო ხელისუფლებისა და აკადემიური წრის წარმომადგენლები. ქვეჯგუფებს დაევალათ დანაშაულთა ცალკეულ ტიპებზე მუშაობა. 2014 წლის თებერვლიდან მაისის ჩათვლით ქვეჯგუფების შეხვედრები ყოველკვირეულად იმართებოდა.

ინტენსიური სამუშაო პროცესის შედეგად შექმნილი სისხლის სამართლის კოდექსის კერძო ნაწილის ცვლილებების პირველადი პროექტი სისხლის სამართლის ექსპერტთა ჯგუფს 3 დღიან სესიაზე წარედგინა, რომელიც 2014 წლის მაისში გაიმართა. ჯგუფის მიზანი იყო კოდექსის სისტემატიზაცია და კერძო ნაწილის მუხლობრივი განხილვა. მიღებული კომენტარების და განხილვების შედეგად შესწორებული პროექტი სისხლის სამართლის ექსპერტთა გაფართოებულ ჯგუფს 2014 წლის ივნისში წარედგინა. შედეგად, სისხლის სამართლის კოდექსის კერძო ნაწილის გადასინჯვის პროცესში გადაიხედა კონკრეტულ დანაშაულთა შემადგენლობები, დამამძიმებელი გარემოებები, სანქციები და სხვ.

ინტენსიური სამუშაო პროცესების შედეგად განხორციელდა 200-ზე მეტი მუხლის გადახედვა, მოხდა დამამძიმებელი და შემამსუბუქებელი გარემოებების შესწორება და სანქციების ნაწილში ევროპულ და საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისი საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელება. რეკომენდაციების ანალიზის და მიღებული კომენტარების გათვალისწინების შემდეგ, 2014 წლის 30 ივნისს, სისხლის სამართლის კოდექსის ცვლილებები პროექტი (როგორც ზოგადი, ისე კერძო ნაწილი) საქართველოს საკანონმდებლო მაცნეს ოფიციალურ ვებ გვერდზე [www.matsne.gov.ge](http://www.matsne.gov.ge) გამოქვეყნდა.

ამასთან, სისხლის სამართლის კოდექსის ცვლილებების პროექტი მისი საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის შემოწმების მიზნით ევროსაბჭოში ექსპერტიზაზე 2014 წლის 9 ივლისს გაიგზავნა.

2015 წლის მარტში, ევროპის საბჭოს მიერ მომზადებული დასკვნის შესაბამისად განხორციელდა კოდექსის ცვლილებების განახლება და მოხდა სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საბჭოს ფარგლებში მისი განხილვა.

2015 წლის 13 ოქტომბერს სისხლის სამართლის კოდექსის განახლებულ პროექტთან დაკავშირებით კონფერენცია გაიმართა. კონფერენციაზე განხილულ იქნა ევროპის საბჭოსა და ევროკავშირის (ექსპერტმა აგნეშკა კლონოვიეცკა-მილარტმა დამატებითი დასკვნა მოამზადა) ექსპერტების რეკომენდაციების შესაბამისად კოდექსის პროექტში განხორციელებული ცვლილებები.

**2.2. სისხლის სამართლის საპროცესო კანონმდებლობა**

***ა. ნაფიცი მსაჯულები***

2015 წლის ივნისში იუსტიციის სამინისტრომ მოამზადა ნაფიც მსაჯულთა ინსტიტუტის შესახებ ევროპულ სახელმწიფოთა კანონმდებლობისა და პრაქტიკის შედარებით-სამართლებრივი კვლევა, რომელშიც დეტალურად იქნა განხილული ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს იურისდიქცია, ნაფიც მსაჯულთა შერჩევის მეთოდები და გადაწყვეტილების დასაბუთებულობის საკითხები ევროპულ სახელმწიფოებში. კვლევის საფუძველზე იუსტიციის სამინისტროს მიერ სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის ცვლილებების პროექტი შემუშავდა.

კანონპროექტის თანახმად, სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში უნდა შევიდეს ცვლილებები, რომელთა მიხედვით ნაფიც მსაჯულთა სასამართლო კონკრეტულ ტერიტორიულ ერთეულებში იფუნქციონირებს; ნაფიც მსაჯულთა შერჩევის პროცედურა შეიცვლება იმგვარად, რომ შერჩევის პროცესი გონივრულ ვადებში დასრულდეს; ნაფიც მსაჯულთა შეუთავსებლობის შემთხვევები ხელახლა განისაზღვრება; ნაფიც მსაჯულთა მიუკერძოებლობისა და უსაფრთხოებისთვის დამატებითი გარანტიები განისაზღვრება; ნაფიც მსაჯულთა აცილებისა და მათ მიერ კენჭისყრის ჩატარების წესები შეიცვლება დაუსაბუთებელი აცილებების ბოროტად გამოყენების პრაქტიკის აღმოფხვრისა და პროცესის ორგანიზებულობის უზრუნველყოფის მიზნით; დაიხვეწება ნაფიც მსაჯულთა სასამართლოს განაჩენის გასაჩივრებასთან დაკავშირებული საკითხები.

საკანონმდებლო ცვლილებების პროექტი მთავრობამ 2016 წლის 5 მაისს დაამტკიცა და პარლამენტში დასამტკიცებლად გაიგზავნება.

***ბ. შეჯიბრებითობის პრინციპი და მტკიცებულებათა დასაშვებობა***

აღკვეთის ღონისძიების დახვეწის მიზნით იუსტიციის სამინისტრომ 2015 წელს შეიმუშავა სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსის ცვლილებების პროექტი, რომელიც პარლამენტმა 2015 წლის 8 ივლისს მიიღო. ცვლილებების თანახმად შეიცვალა აღკვეთის ღონისძიების გამოყენების, შეცვლის ან/და გაუქმების საკითხის განხილვის პროცედურები და მტკიცების ტვირთის რეგულირება.

შეჯიბრებითობის პრინციპის განმტკიცების და მტკიცებულებათა დასაშვებობის რეფორმის მიზნით იუსტიციის სამინისტრო ასევე მუშაობს საქართველოს სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში ცვლილების პროექტზე, რომლის თანახმად მოხდება მტკიცებულებათა დასაშვებობის კრიტერიუმების დაზუსტება, გამამტყუნებელი განაჩენის მტკიცებითი სტანდარტის ამაღლება და მისი კონსტიტუციით დადგენილ სტანდარტთან შესაბამისობაში მოყვანა. აგრეთვე, განისაზღვრება განაგონის, პირდაპირ და ირიბ მტკიცებულებათა არსი და მკაფიოდ ჩამოყალიბდება ის პირობები, რომელთა დაკმაყოფილებაც განაგონის დასაშვებად მიჩნევისთვისაა აუცილებელი. საკანონმდებლო ცვლილებების პროექტის პრეზენტაცია სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის განმახორციელებელი უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს სხდომაზე 2016 წლის 25 იანვარს გაიმართა.

**2.3. ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის რეფორმა**

საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 3 ნოემბრის №1981 განკარგულებით შეიქმნა **ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა სისტემის რეფორმის ხელშემწყობი სამთავრობო კომისია** და დამტკიცდა მისი დებულება. აღნიშნული კომისიის ამოცანებად განისაზღვრა კანონის უზენაესობისა და ადამიანის უფლებათა დაცვის პრინციპების გათვალისწინებით ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა სისტემის რეფორმის თაობაზე შესაბამისი წინადადებების, რეკომენდაციების, კონცეფციების შემუშავება, საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის (კანონის) პროექტის შემუშავება, ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა სისტემის ფარგლებში სხვა სამართლებრივი აქტების პროექტების მომზადება და საქართველოს მთავრობისთვის წარდგენა. აღნიშნული კოდექსის რეფორმაზე არაერთხელ იქნა წამოწყებული მუშაობა, თუმცა სისტემურად და არსებითად რეფორმა არცერთხელ არ განხორციელდა. 1984 წლის საქართველოს სსრ უმაღლესი საბჭოს დადგენილებით სამოქმედოდ მიღებული კოდექსი, საქართველოს სამართლებრივ სივრცეში ერთადერთი ის კანონია, რომელიც ყოველდღიურ სამართალურთიერთობებს აქტიურად არეგულირებს, ამასთან მასში განხორციელებული 400-მდე ცვლილების და ინსტიტუტების მოძველებული რეგულირების გამო ვერ პასუხობს ადამიანის უფლებების საყოველთაო სტანდარტებს.

სამთავრობო კომისიის მიერ ჩატარდა ხუთი სხდომა, ასევე, კომისიის თავმჯდომარის არაერთი შეხვედრა საერთაშორისო ორგანიზაციების წარმომადგენლებთან და რამდენი სამუშაო შეხვედრა. მიღებული გადაწყვეტილებების შესაბამისად მომზადდა საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის, „სისხლის სამართლის კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ და „სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“ საქართველოს კანონების პროექტები, ასევე 45-მდე თანმდევი კანონის პროექტის სამუშაო რედაქცია. კომისიის მიერ მიღებული გადაწყვეტილებების შესაბამისად, საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის კანონშემოქმედებით საქმიანობაში, რეფორმის პროცესში აქტიურად იყვნენ ჩართული ყველა დაინტერესებული არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაცია, საქართველოს სახალხო დამცველი, სასამართლო და სხვა შესაბამისი უწყებები.

კომისიის მე-5 სხდომაზე მიღებული გადაწყვეტილების შესაბამისად, რეფორმის პროცესში მომზადებული კანონპროექტები განსახილველად 2016 წლის იანვარში სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის განმახორციელებელ უწყებათაშორის საკოორდინაციო საბჭოს წარედგინა.

# თავი 3. სასამართლო სისტემის რეფორმის სტრატეგიული მიმართულებები

**შესავალი**

სამართლიანი, დამოუკიდებელი და გამჭვირვალე მართლმსაჯულების სისტემის შექმნა დემოკრატიული სახელმწიფოს ერთ-ერთი პრიორიტეტი და ქვეყნის ეკონომიკური განვითარების მნიშვნელოვანი წინაპირობაა. სასამართლო ხელისუფლების მიმართ მოსახლეობის ნდობის მაღალი ხარისხის უზრუნველყოფა, სასამართლო სისტემის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანა მნიშვნელოვანი სტრატეგიული ამოცანაა. დამოუკიდებელ და ეფექტიან მართლმსაჯულებას განსაკუთრებული როლი გააჩნია ადამიანის ძირითადი უფლებებისა და თავისუფლებების დაცვაში, რაც უმნიშვნელოვანესია სისხლის სამართლის საქმეთა წარმოების პროცესში. ითვალისწინებს რა იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს როლს სასამართლო რეფორმის გასატარებლად რეკომენდაციების შემუშავებაში, **სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭო** თანხმდება სასამართლო რეფორმის შემდეგ **სახელმძღვანელო პრინციპებსა და სტრატეგიულ მიმართულებებზე:**

* 1. **სასამართლო სისტემის დამოუკიდებლობის, გამჭვირვალობის და ანგარიშვალდებულების უზრუნველყოფა**

პრიორიტეტულია შემუშავდეს მართლმსაჯულების გრძელვადიანი სტრატეგია, რომელიც დაეყრდნობა საერთაშირისო ექსპერტების გამოცდილებას ამ სფეროში, განსაკუთრებით ევროკავშირის ქვეყნების მსგავსი მართლსაჯულების სისტემის მქონე ქვეყნების პრაქტიკას, რაც ხელს შეუწყობს სასამართლოს დამოუკიდებლობის და ასოცირების ხელშეკრულებით გათვალისწინებული ვალდებულების, სასამართლოს პოლიტიკური დიალოგის და რეფორმის ფარგლებში დასახული მიზნების შესრულებას. პრიორიტეტულია, რეფორმის ფარგლებში, მოსამართლეთა დამოუკიდებლობისა და სისტემის გამჭვირვალობისთვის მოსამართლეთა შერჩევის და დანიშვნის კრიტერიუმების დანერგვა, მოსამართლეთა შეფასების სისტემის დანერგვა, მოსამართლეთა რაოდენობის გაზრდა, უზენაესი სასამართლოს საკვალიფიკაციო პალატის მუშაობის ეფექტურობა, ისევე როგორც სოციალური და საპენსიო გარანტიების შექმნისთვის საკანონმდებლო ცვლილებების ინიცირება მოსამართლეებისთვის.

* + 1. *დისციპლინური პასუხისმგებლობის ფორმების და სამართალწარმოების გაუმჯობესება*

იუსტიციის სამინისტროს რეფორმის მესამე ტალღის ფარგლებში შემუშავდა საქართველოს საერთო სასამართლოების მოსამართლეთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და დისციპლინური სამართალწარმოების შესახებ კანონის და საერთო სასამართლოების შესახებ ორგანულ კანონში გათვალისწინებული ცვლილებები, რომლის პრაქტიკაში დანერგვა და გაუმჯობესება მართლსამჯულების სისტემის მთავარ ამოცანას წარმოდგენს. სასამართლოს სტრატეგიული მიმართულების მთავარი ამოცანა დისციპლინური გადაცდომის სახეების გაუმჯობესება და საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობა, მოსამართლეთა ეთიკის კოდექსის შემუშავებას მოიცავს.

* + 1. *სასამართლოში საქმეთა შემთხვევითობის პრინციპზე დაფუძნებული ელექტრონული განაწილების სისტემის დანერგვა*

იუსტიციის სამინისტროს რეფორმის მესამე ტალღის ფარგლებში საქმეთა შემთხვევითი განაწილების სისტემის საფუძველზე, პრიორიტეტულია სასამართლოში ელექტრონული პროგრამის დანერგვისა და საქმეთა განაწილების კრიტერიუმების განსაზღვრა, რაც პროგრამის სრულყოფილად ამოქმედებას შეუწყობს ხელს. პრიორიტეტულია ასევე მენეჯმენტის დეპარტამენტის შექმნის აუცილებლობა, რაც სხვა საკითხების მოწესრიგებასთან ერთად, როგორიცაა: ზედამხედველობა სასამართლოს რესურსების ეფექტურ გამოყენების თაობაზე, მათ შორის საქმეთა ნაკადის მართვა, სასამართლოების დატვირთულობის, მოსამართლეთა მივლინების საჭიროებები, საქმისწარმოების, ასევე მოქალაქეთა მომსახურების ხარისხთან დაკავშირებული საკითხები, ელექტრონული პროგრამის ეფექტურად მუშაობას და დახვეწას უზრუნველყოფს.

* + 1. *სასამართლოში ელექტრონული საქმისწარმოების სისტემის დანერგვა, სამოქალაქო, სისხლის და ადმინისტრაციულ სამართალწარმოებაზე*

რეფორმის პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს სასამართლოში ელექტრონული საქმის წარმოება, პროცესის მხარეების ჩართულობით, პროკურატურის, შინაგან საქმეთა სამინისტროს და სხვა შესაბამის უწყებების ელექტრონულ პროგრამებთან ინტეგრაციით, რაც ადმინისტრაციულ, სამოქალაქო და სისხლის სამართალწარმოების ეფექტურ, სწრაფ და გამჭვირვალე მართლმსაჯულების განხორციელებას უზრუნველყოფს.

* + 1. *საკანონმდებლო ცვლილებები სამოქალაქო და სისხლის სამართლის პროცესის ეკონომიურობის და ეფექტურობის უზრუნველყოფისათვის*

პრიორიტეტულია სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსში, მხარეთა შეჯიბრებითობის უზრუნველყოფისათვის მოსამართლის როლის გაძლიერება, მათ შორის სისხლის სამართლის პროცესში მტკიცებულებების დასაშვებობის კრიტერიუმების დადგენა, საპროცესო შეთანხმების ინსტიტუტის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობა, წამების არაადამიანური და ღირსების შემლახავი ქმედების მსხვერპლის მიმართ მოსამართლის როლის გაზრდა, ნაფიც მსაჯულთა ინსტიტუტის სისხლის სამართლის პროცესში დახვეწა, არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის იმპლემენტაცია სასამართლო პრაქტიკაში, დისკრიმინაციის თაობაზე საქართველოს კანონის იმპლემენტაცია სისხლის, სამოქალაქო და ადმინისტრაციულ სამართალწარმოებაში, სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის ცვლილებების შემუშავება პროცესის ეკონომიურობის და ეფექტურობის გაზრდის მიზნით.

* 1. **მართლმსაჯულების მიუკერძოებლობის და პროფესიონალიზმის გაზრდა**
		1. *იუსტიციის უმაღლესი სკოლის რეფორმა*

პრიორიტეტულია იუსტიციის უმაღლესი სკოლის მსმენელების პროფესიული მომზადებისა და მოქმედი მოსამართლეების გადამზადების მეთოდის, სისტემისა და კურიკულუმის სრულყოფა და საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა; მოსამართლეთა საკვალიფიკაციო გამოცდების მეთოდის დახვეწა; იუსტიციის უმაღლესი სკოლის ბიუჯეტისა და კურიკულუმის საჯაროობა; სკოლის, როგორც სრულფასოვან სასწავლო დაწესებულაბად ჩამოყალიბება;

* + 1. *იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს რეფორმა ანგარიშვალდებულების და გამჭვირვალობის უზრუნველყოფისათვის*

იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს საქმიანობის მარეგულირებელი ნორმების დახვეწა, მათ შორის, საბჭოს გადაწყვეტლებების დასაბუთების, მათი გასაჩივრების, ინტერესთა კონფლიქტის, ღიაობის და გამჭვირვალობის მარეგულირებელი წესების შემუშავება; სასამართლო გადაწყვეტილებათა საჯაროობისთვის და ხელმისაწვომობის გაზრდისთვის ნორმატიულ აქტებში ცვლილებების ინიცირება სასამართლო გადაწყვეტილებების გამოქვეყნებისას პერსონალური მონაცემების დამუშავების თაობაზე; სასამართლო გადაწყვეტილებების დასაბუთებულობის მეთოდოლოგიის, კრიტერიუმებისა და სტანდარტების შემუშავება;

* 1. **საერთო სასამართლოების მიერ ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციისა და მის საფუძველზე შექმნილი პრეცედენტული სამართლის გამოყენების ხელშეწყობა**

პრიორიტეტული მიმართულებაა უზენაესი სასამართლოს ადამიანის უფლებათა ცენტრის კომპეტენციის გაძლიერება, რაც ადგილობრივი სასამართლოს პრაქტიკაში ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს პრეცედენტული გადაწყვეტილებების იმპლემენტაციას შეუწყობს ხელს. პრიორიტეტული მიმართულებაა უზენაესი სასამართლოში სარჩელის დასაშვებობის კრიტერიუმების დანერგვა, ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს HUDOC-ის საძიებო სისტემის მონაცემთა ბაზის ქართული ვერსიის შექმნა;

* 1. **სასამართლო ადმინისტრირების გაუმჯობესება**
		1. *სასამართლო ადმინისტრირების ნაწილში ორგანიზაციული და სტრუქტურული რეფორმის გატარება,* რომელიც უზრუნველყოფს უფრო მეტად ინტეგრირებული, კოორდინირებული, ქმედითი და მოქნილი სასამართლო სისტემის ჩამოყალიბებას.
		2. *ადამიანური რესურსების მართვის სისტემისა და პროცესის განვითარება, რომელიც მოიცავს:*
* კოორდინირებული და ურთიერთდაკავშირებული ადამიანური რესურსების მართვის სისტემის შექმნას;
* სასამართლო სისტემის თითოეული სტრუქტურული ერთეულისათვის და თანამდებობისათვის საქმიანობის დეტალური აღწერის დოკუმენტის შექმნას;
* ადამიანის რესურსების სტრუქტურული ერთეულების მოხელეთა პროფესიონალიზმის ზრდა შემდეგი მიმართულებებით: თანამშრომლთა შერჩევა, შენარჩუნება, განგრძობადი სწავლება და კარიერული წინსვლა;
* სამსახურებრივი კმაყოფილების მექანიზმების განვითარება, რომელიც მიმართული იქნება როგორც მოტივაციის გარეგან, ასევე შიდა ფაქტორებზე;
* თანამშრომელთა საქმიანობის შეფასებისა და გაზომვის მექანიზმის შექმნა;
* ერთი და იმავე ან ცალკეული სასამართლოების სხვადასხვა სრუქტურული ერთეულების კოორდინირებული მუშაობის უზრუნველყოფისათვის საჭირო მექანიზმის შექმნა.
	+ 1. *შედეგზე ორიენტირებული და ეფექტური მენეჯერული სტრუქტურების შექმნა.* სასამართლოს მენეჯერის ინსტიტუტის შემდგომი დახვეწა:
* სასამართლოს თავმჯდომარეთა და მენეჯერთა ფუნქციების ნათლად გამიჯვნა. განსაკუთრებული ყურადღება უნდა დაეთმოს მოსამართლეთათვის ადმინისტრაციული ტვირთის შემსუბუქებას აღნიშნული ფუნქციების სასამართლოს მენეჯერებზე გადატანის გზით;
* სასამართლოს მენეჯერთათვის სპეციალური ტრენინგ- პროგრამის შექმნა, რაც უზრუნველოყოფს მათი სტრატეგიული დაგეგმარების, ცვლილებების მართვის, ფინანსური მენეჯმენტის, მოლაპარაკებებისა და მომხმარებელთა მომსახურების შესაძლებლობების ზრდას;
* სასამართლოს მენეჯერთა მუდმივი ფორუმის დაარსება (მაგალითად, სასამართლოს მენეჯერთა კონფერენცია), რათა გაუმჯობესდეს მენეჯერთა შორის კომუნიკაცია და გამოცდილების გაზიარების საშუალებით მოხდეს სასამართლო სისტემის ერთიანი და კოორდინირებული განვითარება;
* ეფექტიანი სასამართლო მენეჯმენტის სახელმძღვანელოს შემუშავება სასამართლო მენეჯერთათვის, რომელიც მოიცავს როგორც შედეგზე ორიენტირებული მართვის პრინციპებს, აგრეთვე მომსახურებისა და ხარისხის სტანდარტებს.
	+ 1. *ფინანსური მართვის ახალი პროცესების შემუშავება და განვითარება*; რომელიც დაფუძნებული იქნება „ქვევიდან ზევით“ მიდგომის პრინციპზე. სასამართლოს თავმჯდომარეთა და სასამართლოს მენეჯერთა აქტიურ ჩართულობას სასამართლოს ბიუჯეტის შემუშავებაში, იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს მაკოორდინირებელი ფუნქციის შენარჩუნებით.
		2. *თანამედროვე IT სისტემის განვითარება,* რომელიც სხვა საკითხებს შორის მოიცავს:
* დამატებითი პროგრამული პაკეტების შექმნა, კერძოდ:
* ელექტრონული დოკუმენტბრუნვის მოდული (კანცელარიის პროგრამა);
* ბიუჯეტის შემუშავებისა და ფინანსური ანალიზის მოდული;
* საკადრო სისტემის მართვის ელექტრონული მოდული;
* ელექტრონული არქივი;
* სასამართლოს საქმის წარმოების ელექტრონული პროგრამის შემდგომი განვითარება;
* სტატისტიკის მოდულის დახვეწა და ამუშავება.
	+ 1. *სასამართლო მომსახურების სტრატეგიის შემუშავება სასამართლოს მენეჯერთა და სხვა დაინტერესებული პირთა ჩართულობით,* რომელიც მოიცავს:
* მომხმარებელზე ორიენტირებული სასამართლო სერვისების დახვეწა;
* სასამართლოს ალტერნატიული სერვისების განვითარება, მათ შორის, სასამართლო მედიაციის ცენტრის დაარსება, სასამართლო მედიაციის პროექტის განვითარება;
* ხარისხის მართვის მექანიზმის შემუშავება, რომელიც დაფუძნებული იქნება ოთხ მთავარ კომპონენტზე: ხარისხის დაგეგმვა, ხარისხის კონტროლი, ხარისხის უზრუნველყოფა და ხარისხის გაუმჯობესება;
* სასამართლოს მისაღების კონცეფციის (რომელიც თბილისის საქალაქო სასამართლოში იქნა ინიცირებული), შემდგომი განვითარება, იმგვარად, რომ მოიცვას საქართველოს ყველა გაერთიანებული საქალაქო სასამართლო.
	+ 1. საზოგადოებასთან კომუნიკაციის გაუმჯობესება, მათ შორის:
* საზოგადოებასთან კომუნიკაციის ყველა შესაბამისი საშუალების იდენტიფიკაცია და გამოყენება;
* იუსტიციის უმაღლესი საბჭოსა და საერთო სასამართლოების საზოგადოებასთან ურთიერთობის სამსახურის პროფესიონალიზმის, როლისა და ფუნქციების გაზრდა;
* შესაბამისი ტრენინგებისა და გაიდლაინების შემუშავება.
	+ 1. არქივის სისტემის განვითარება; მათ შორის: საარქივო მომსახურების თანამედროვე სერვისების დანერგვა და ელექტრონული პროგრამის შემუშავება.

# თავი 4. პოლიციის რეფორმის სტრატეგია

**პოლიცია და დანაშაულის პრევენცია**

**პოლიციის რეფორმის ძირითადი ამოცანები**

შინაგან საქმეთა სამინისტროში 2012 წლიდან მიმდინარე მთელი რიგი სტრუქტურული და საკანონმდებლო ცვლილებებიდან გამომდინარე, საჭირო გახდა სამართალდამცავი და უსაფრთხოების უწყებების ისეთი ინსტიტუციური მოდელის განსაზღვრა, რომელიც უზრუნველყოფდა ახალი, უფრო დამოუკიდებელი და დემოკრატიული სისტემის ჩამოყალიბებას და ფუნქციონირებას. ამ დრომდე შსს–ში ერთად იყო თავმოყრილი საპოლიციო და უსაფრთხოების ფუნქციები, რაც საზოგადოების მხრიდან ძალაუფლების ჭარბ კონცენტრაციად აღიქმებოდა. გარდა ამისა, არსებული სისტემა ხელს უშლიდა და აფერხებდა სამართალდამცავი სისტემის შემდგომი რეფორმირებისა და განვითარების პროცესს.

სწორედ ამ მიზნით, საქართველოს მთავრობის 2015 წლის 17 თებერვლის N60 დადგენილებით შეიქმნა შსს-ს რეფორმირების უწყებათაშორისი კომისია, რომლის შემადგენლობაშიც შევიდნენ საქართველოს მთავრობის და პარლამენტის წარმომადგენლები, შემუშავების პროცესში აქტიურად იყვნენ ჩართული საერთაშორისო და არასამთავრობო ორგანიზაციები, რომელთა რეკომენდაციებიც დიდ წილად იქნა გათვალისწინებული. აღნიშნული მოდელის მიხედვით გაიმიჯნა საპოლიციო და უსაფრთხოების ფუნქციები და ცალკე სტრუქტურულ ერთეულად ჩამოყალიბდა საქართველოს სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახური, რომელმაც ფუნქციონირება 2015 წლის 1 აგვისტოდან დაიწყო.

გაყოფის შემდეგ შინაგან საქმეთა სამინისტროში რეფორმირების პროცესი ახალ სტადიაზე გადავიდა. პირველ რიგში განხორციელდა საფუძვლიანი ინსტიტუციური შეფასება და გამოიკვეთა რამდენიმე სფერო, რამაც განსაზღვრა შინაგან საქმეთა სამინისტროს უახლოესი წლების პრიორიტეტულ მიმართულებები. აღნიშნული პრიორიტეტები მოიცავს: ინსტიტუციურ განვითარებას, დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლას, პოლიციის საგამოძიებო და პრევენციული ფუნქციების გაძლიერებას, ადამიანის უფლებების დაცვას, შინაგან საქმეთა სამინისტროს აკადემიის რეფორმას, საერთაშორისო საპოლიციო თანამშრომლობის განვითარებას და პოლიციის საქმიანობისა და რეფორმების პროცესის მიმდინარეობის მაქსიმალური გამჭვირვალობის უზრუნველყოფას. რეფორმა ასევე მოიცავს მთელი რიგი მიზნობრივი ინიციატივების განხორციელებას, რაც გულისხმობს სამინისტროსა და საზოგადოებისთვის აქტუალური საკითხების ცალკეულ ინიციატივებად ჩამოყალიბებასა და კამპანიების, პროგრამებისა თუ პროექტების სახით განხორციელებას.

* 1. **ინსტიტუციური განვითარება**

შინაგან საქმეთა სამინისტრომ ინსტიტუციური განვითარების მიმართულებით ეტაპობრივად გადადგა მნიშვნელოვანი ნაბიჯები, რაც ერთის მხრივ მოიცავდა შსს–ს გაყოფის შედეგად საპოლიციო და უსაფრთხოების ფუნქციების გამიჯვნას, მეორეს მხრივ კი შესაბამის საკანონმდებლო და პრაქტიკულ ცვლილებებს.

რეფორმის შემდგომ/ახალ ეტაპზე, სამინისტროს არსებული სტრუქტურის გადახედვის შედეგად, დადგა შსს–ში საპოლიციო/სამხედრო წოდებათა და სამოქალაქო ფუნქციების გამიჯვნის აუცილებლობა, რაც თანამედროვე დემოკრატიული სამართალდამცავი უწყების ერთ–ერთ აუცილებელ წინაპირობას წარმოადგენს. ცვლილების შედეგად, სამოქალაქო ოფისი (რაც აერთიანებს არასაპოლიციო ფუნქციების მქონე სამსახურებს, როგორიცაა ადმინისტრაცია, იურიდიული, საერთაშორისო ურთიერთობები და სხვ.) პასუხისმგებელი იქნება სამინისტროს გამგებლობის სფეროს მიკუთვნებულ საკითხებზე ერთიანი პოლიტიკის განსაზღვრაზე, სტრატეგიული გეგმებისა და პროგრამების შემუშავებასა და მათ იმპლემენტაციაზე. საზოგადოებრივი უსაფრთხოებისა და მართლწესრიგის დაცვის მიზნით სამინისტროს პოლიციის სამსახურები პასუხისმგებელნი იქნებიან პრევენციულ და სამართალდარღვევაზე რეაგირების ღონისძიებების განხორციელებაზე..

* 1. **დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის გაძლიერება**

გაყოფის შემდეგ, პოლიცია კვლავ რჩება პრევენციასა და დანაშაულთან ბრძოლაზე მომუშავე უწყებად. რეფორმის შემდგომ ეტაპზე პრიორიტეტად განისაზღვრა პრევენციული და საგამოძიებო ფუნქციების გაძლიერება. რეფორმის საბოლოო მიზანია ეფექტიანი და ანგარიშვალდებული სამართალდამცავი უწყების ჩამოყალიბება, რომელიც უზრუნველყოფს დანაშაულის პრევენციას, დანაშულზე სწრაფ რეაგირებას, რომ ჯეროვნად ემსახუროს საზოგადოებრივი უსაფრთხოების და მართლწესრიგის უზრუნველყოფას.

* + 1. **კრიმინალური პოლიციის რეფორმა**

რეფორმის შემდგომ ეტაპზე, ერთ–ერთ უმთავრეს პრიორიტეტად განისაზღვრა კრიმინალური პოლიციის რეფორმირება. საგამოძიებო და პრევენციული ფუნქციების გაძლიერების მიზნით იგეგმება არსებული ორგანიზაციული სტრუქტურისა და ფუნქციონალური მიმართულებების გადახედვა, მუშაობის ფორმებისა და მეთოდების მოდერნიზაცია, მათ შორის, ოპერატიული და საგამოძიებო ფუნქციების გამიჯვნის შესაძლებლობების შესწავლა.

 გარდა ამისა, ასევე განიხილება თემატური მიმართულებების გაძლიერება (კიბერდანაშაულთან ბრძოლის მიმართულება, ტრეფიკინგთან ბრძოლის მიმართულება, არასრულწლოვანთა დანაშულის პრევენციის მიმართულება და სხვა), კრიმინალური პოლიციის ანალიტიკური ფუნქციების განვითარება და სხვა.

**4.2.2. კვლევაზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობა *(Intelligence Led Policing)***

მიუხედავად იმისა, რომ ცალკეული სტრუქტურული ქვედანაყოფების მიერ ხორციელდება გარკვეული ანალიტიკური საქმიანობა, საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროსთვის ერთ–ერთ მნიშვნელოვან გამოწვევას წარმოადგენს რისკების ანალიზის ერთიანი სისტემის არარსებობა. აუცილებელია ტრადიციული, იერარქიული ანალიტიკური ფუნქციების გადახედვა და ახალი, თანამშრომლობაზე დაფუძნებული სისტემის შექმნა, რომელიც უფრო სწრაფად მოახერხებს მონაცემების შეგროვებას, დამუშავებას და საბოლოო მომხმარებლისთვის დროულად მიწოდებას.

გარდა ამისა, ევროკავშირის ვიზა ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის ერთ–ერთ რეკომენდაციასაც წარმოადგენს რიგი ნაბიჯების გადადგმა პროაქტიული და კვლევაზე დაფუძნებული გამოძიების წარმოებისთვის. სწორედ ამიტომ, შინაგან საქმეთა სამინისტრომ დაიწყო მუშაობა ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის დანერგვაზე, რის მიზანსაც წარმოადგენს ინფორმაციის მართვისა და ანალიზის ერთიანი სისტემის ჩამოყალიბება. აღნიშნული სისტემა საშუალებას მოგვცემს მოკლე და გრძელვადიან პერსპექტივაში, როგორც ოპერატიულ-ტაქტიკურ, ასევე სტრატეგიულ დონეზე სწორად შეფასდეს არსებული ვითარება, მოხდეს პრობლემების იდენტიფიცირება, პრიორიტიზირება, პრობლემის გადაწყვეტის სტრატეგიის განსაზღვრა და რეკომენდაციების შემუშავება.

ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობა 3 დონეზე განხორციელდება: ტაქტიკური ანალიზი, ოპერატიული ანალიზი და სტრატეგიული ანალიზი. ტაქტიკურ დონეზე უწყებები განსაზღვრავენ შემთხვევებს/ტენდენციებს, რომლებიც გადაუდებელ რეაგირებას საჭიროებენ, ოპერატიულ დონეზე განხორციელდება კრიმინალური ქსელების, დაჯგუფებებისა და კონკრეტული პირების შესახებ ანალიტიკური მასალის დამუშავება, ხოლო სტრატეგიულ დონეზე – სამართალდამცავი უწყებების გრძელვადიანი პრიორიტეტებისა და მიზნების განსაზღვრა. პროცესში ჩართულები იქნებიან შსს–ს სხვადასხვა სტრუქტურული დანაყოფები, როგორიცაა ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი, ტერიტორიული ორგანოები, საპატრულო პოლიციის დეპარტამენტი, სსიპ 112, საინფორმაციო–ანალიტიკური დეპარტამენტი, აკადემია და სხვ.

**4.2.3. ტექნოლოგიური განვითარება**

მსოფლიოში მიმდინარე გლობალური პროცესების ფონზე, დანაშაულის სახეები და მეთოდები მუდმივ ტრანსფორმაციასა და განვითარებას განიცდის. შედეგად, სახელმწიფოს სამართალდამცავი სისტემა ახალი გამოწვევების წინაშე დგება. შესაბამისად, მათთან ეფექტიანი ბრძოლისთვის აუცილებელია დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ტექნოლოგიური საშუალებების განვითარება და ახალი მიდგომების დანერგვა.

რეფორმის მიზანს წარმოადგენს პოლიციის საგამოძიებო ფუნქციების გაძლიერება შინაგან საქმეთა სამინისტროში დნმ ბანკის შექმნით. ეს იქნება ერთიანი სტრუქტურული ერთეული, რომელიც პასუხისმგებელი იქნება სისხლის სამართლის დამნაშავეების იდენტობის და გენეტიკური პროფილის (დნმ–ის) შეგროვებასა და შენახვაზე პერსონალური მონაცემთა დაცვის პრინციპებისა და შესაბამისი ადგილობრივი კანონმდებლობის დაცვით. აღნიშნული ასევე გათვალისწინებულია 2007 წლის ევროპის საბჭოს კონვენციით სექსუალური ექსპლუატაციისა და სექსუალური ძალადობისგან ბავშვთა დაცვის შესახებ („ლანზაროტეს“ კონვენცია), რომლის რატიფიკაციაც საქართველოს პარლამენტმა 2014 წლის 19 მარტს მოახდინა. კონვენციის 37–ე მუხლის თანახმად, შინაგან საქმეთა სამინისტრო განისაზღვრა კონვენციით გათვალისწინებული დანაშაულის ჩადენაზე პასუხისმგებელი ადამიანების იდენტობის შესახებ ინფორმაციისა და გენეტიკურ პროფილის (დნმ–ის) შეგროვებასა და შენახვაზე უფლებამოსილ უწყებად. დნმ–ის ბანკის არსებობა შესაძლებლობას მისცემს შსს–ს გაზარდოს დროულად გახსნილ საქმეთა რიცხვი.

* 1. **ადამიანის უფლებების დაცვა**

შინაგან საქმეთა სამინსიტროს მიზანია მისი საქმიანობის განხორციელებისას მაქსიმალურად დაიცვას ადამიანის უფლებები. კერძოდ, ნებისმიერი საპოლიციო ღონისძიება უნდა ემყარებოდეს კანონიერების, პიროვნების, პატივისა და ღირსების, ჰუმანურობისა და საჯაროობის დაცვის პრინციპებს.

* + 1. **ადამიანის უფლებათა დაცვა დროებითი მოთავსების იზოლატორებში (დმი)**

ადამიანის უფლებათა დაცვა განსაკუთრებით აქტუალობას იძენს დროებითი მოთავსების იზოლატორებში. შსს-ს ადამიანის უფლებათა დაცვისა და მონიტორინგის დეპარტამენტი უზრუნველყოფს წინასწარი დაკავების საკნებში მოთავსებულთა რეგისტრაციას, სამედიცინო შემოწმებას და რეგულარულ მონიტორინგს წინასწარი დაკავების იზოლატორებში. იგი ასევე უზრუნველყოფს მოთავსებულთა ინფორმირებას (საპროცესო უფლებების შესახებ), დაკავებულ პირთათვის საკვების მიწოდებასა და სანიტარული პირობების გაუმჯობესებას.

ბოლო წლებში განხორციელდა დროებითი მოთავსების იზოლატორების სისტემის, თავად დაკავებულებისა და ადმინისტრაციულ პატიმრობაში მყოფი პირების მოთხოვნილებათა შეფასება; განხორციელდა მონიტორინგის მექანიზმის გაძლიერება და ვიდეო კონტროლის სისტემების მონტაჟი; მხედველობაში იქნა მიღებული არსებული პრაქტიკა და სხვადასხვა საერთაშორისო და ეროვნული უფლებადამცველი ორგანიზაციების რეკომენდაციები, როგორებიცაა: წამებისა და არაადამიანური ან ღირსების შემლახველი მოპყრობისა თუ დასჯის პრევენციის ევროპული კომიტეტი, გაეროს სამუშაო ჯგუფი თვითნებური დაკავებების საკითხებზე, საქართველოს სახალხო დამცველი, *Human Rights Watch*, საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაცია და სხვა.

რეფორმის მიზანია ადამიანის უფლებების დაცვის საერთაშორისო სტანდარტების დანერგვა, არაადამიანური მოპყრობის აღკვეთა და დაკავებული და ადმინისტრაციულ პატიმრობაში მყოფი პირებისათვის მაქსიმალურად უსაფრთხო გარემოს შექმნა.

მიმდინარე ეტაპზე ადამიანის უფლებების დაცვისა და უსაფრთხოების ხარისხის გაუმჯობესებისათვის, რეფორმის ფარგლებში, ადამიანის უფლებათა დაცვისა და მონიტორინგის დეპარტამენტში იგეგმება:

* **იზოლატორებში მომუშავე პერსონალის კვალიფიკაციის ამაღლება**

ადამიანის უფლებების დაცვის საეთაშორისო სტანდარტების დანერგვის მიზნით, ასევე იზოლატორებში სამედიცინო მომსახურების ხარისხის გასაუმჯობესებლად, იგეგმება დროებითი მოთავსების იზოლატორების თანამშრომელთა და სამედიცინო პერსონალის გადამზადება სპეციალური სასწავლო კურსისა და ტრენინგების დახმარებით.

* **ინფრასტრუქტურის მშენებლობა და რეკონსტრუქცია**

საქართველოს მასშტაბით განხორციელდება ახალი პოლიციის შენობების/დმი–ს მშენებლობა, ხოლო არსებულ იზოლატორებში ჩატარდება სარემონტო სამუშაოები.

* + 1. **პერსონალურ მონაცემთა დაცვა**

2011 წლის 28 დეკემბერს „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მიღების შემდეგ, დაიხვეწა პერსონალურ მონაცემთა დაცვის სფეროში მოქმედი საკანონმდებლო ბაზა და შესაბამისობაში მოვიდა საეთაშორისო სტანდარტებთან.

კანონის საფუძველზე შინაგან საქმეთა სამინისტროს სისტემაში პერსონალურ მონაცემთა დაცვის უზრუნველყოფის მიზნით განხორციელდა მთელი რიგი აქტივობები: შეიქმნა პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ზედამხედველობის ჯგუფი, რომელსაც განესაზღვრა პერსონალურ მონაცემთა დაცვის მდგომარეობის, არსებული სტანდარტებისა და რისკების შესწავლა, პერსონალურ მონაცემთა დაცვასთან დაკავშირებულ საკითხებზე რეკომენდაციებისა შემუშავება, პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორთან აქტიური თანამშრომლობა და სხვა. შემუშავდა პერსონალურ მონაცემთა დამუშავებისა და დაცვის შესახებ ინსტრუქცია და სხვა შესაბამისი შიდა ნორმატიული აქტები.

მომავალში, პერსონალური მონაცემების დაცვის კუთხით შინაგან საქმეთა სამინისტრო გეგმავს შესაბამისი დანაყოფების შესაძლებლობების განვითარებას კვალიფიკაციისა და ცნობიერების ამაღლების გზით, მემორანდუმების გაფორმებას იმ ადმინისტრაციულ ორგანოებთან, რომლებსაც აქვთ შინაგან საქმეთა სამინისტროს ცენტრალური საინფორმაციო ბანკის მონაცემთა რესურსებზე დაშვება, საკანონმდებლო/კანონქვემდებარე ცვლილებების განხორციელება სხვადასხვა სამართლებრივ აქტებში, რეკომენდაციების მომზადებას სამინისტროს სტრუქტურული ქვედანაყოფების, საჯარო სამართლის იურიდიული პირებისა და ტერიტორიული ორგანოებისთვის და აქტიური თანამშრომლობის გაგრძელებას პერსონალურ მონაცემთა დაცვის ინსპექტორის აპარატთან.

* 1. **განათლება – შსს აკადემიის რეფორმა**

სამართალდამცავ სფეროში განხორციელებული რეფორმების მდგრადობის გარანტს წარმოადგენს კარგად მომზადებული და შესაბამისი უნარებით აღჭურვილი თანამშრომლები, რომლებიც მათ იმპლემენტაციას უზრუნველყოფენ. საჯარო სამართლის იურიდიული პირი საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს აკადემია (შემდგომში შსს აკადემია) ქვეყნის მასშტაბით ერთადერთი საგანმანათლებლო უწყებაა, რომელიც პასუხისმგებელია პოლიციელთა განათლებაზე.

დანაშაულის განვითარების, დანაშაულებრივ დაჯგუფებებს შორის გამარტივებული კომუნიკაციისა და მსოფლიოს მასშტაბით გამარტივებული მობილურობის ფონზე სამართალდამცავი უწყებები მუდმივად ახალი გამოწვევების წინაშე დგებიან. აღნიშნული გამოწვევების საპასუხოდ უნდა განვითარდეს როგორც სამართალდამცავი უწყებების მიდგომები, ასევე მათი მომზადება/გადამზადების პროგრამები. სამართალდამცავთა განათლების სფეროში შსს აკადემია ახორციელებს და გეგმავს სწავლებებს კონკრეტულ პერიოდში არსებული საჭიროებებიდან გამომდინარე.

აქტიური გლობალიზაციის პირობებში, დანაშაულთან ბრძოლის ეფექტიანობის უზრუნველყოფისთვის უმნიშვნელოვანესია პარტნიორი ქვეყნების მიერ ერთიანი მიდგომისა და მეთოდოლოგიის შემუშავება. აღნიშნული მიზნით, შსს აკადემია გეგმავს სხვადასხვა საერთაშორისო პროექტებს, რომლის ფარგლებშიც განხორციელდება რეგიონისა და მეზობელი ქვეყნების სამართალდამცავ უწყებებთან ერთობლივი (ორმხრივი და მრავალმხრივი) სწავლებები სხვადასხვა სტრატეგიულ საკითხებზე, რაც ხელს შეუწყობს როგორც ერთიანი მიდგომის შემუშავებას, ასევე მნიშვნელოვანი კონტაქტების დამყარებას.

* + 1. **სასწავლო პროგრამების განვითარება**

შსს აკადემია უზრუნველყოფს პოლიციელთა ან პოტენციურ პოლიციელთა მომზადება/გადამზადებას ორ ფორმატში: პროფესიული მომზადების პროგრამების და აკადემიური პროგრამების (საბაკალავრო და სამაგისტრო პროგრამები) მეშვეობით. თანამედროვე გამოწვევებთან უკეთ გამკლავების მიზნით, პერიოდულად ხდება შსს აკადემიის სასწავლო პროგრამებისა და შსს სწავლების საჭიროებების შეფასება და იდენტიფიცირებული ხარვეზებისა და საჭიროებების შესაბამისად არსებული სასწავლო პროგრამების განვითარება ან ახალი სწავლებებისა და მოდულების შემუშავება.

აკადემიაში მიმდინარე და დაგეგმილი სასწავლო პროგრამების გარდა, შსს-ს თანამშრომლებს უტარდებათ სპეციალიზებული ტრენინგები, კურსები და სემინარები შესაბამის სფეროებში ადგილობრივი და უცხოელი ექსპერტების მონაწილეობით და დონორი ორგანიზაციების მხარდაჭერით.

* + 1. **ტაქტიკური მომზადება**

პოლიციის საქმიანობის ეფექტურობისა და პოლიციელთა, ისევე როგორც მოქალაქეთა უსაფრთხოების უზრუნველყოფისთვის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან წინაპირობას წარმოადგენს პოლიციელთა ტაქტიკური მომზადება, რაც გულისხმობს თეორიული ცოდნის მიწოდების პარალელურად ინტენსიურ პრაქტიკულ სწავლებას. ტაქტიკური მომზადების განვითარების მიზნით იგეგმება სასწავლო პროგრამების დახვეწა, ინფრასტრუქტურისა და აღჭურვილობის განვითარება და საერთაშორისო ერთობლივი სწავლებების დაგეგმვა.

* + 1. **დაწინაურების კანდიდატების მომზადება/გადამზადება**

ადამიანური რესურსების მართვის განვითარების პროცესის ერთ-ერთი უმნიშვნელოვანესი კომპონენტია დაწინაურების სისტემის დახვეწა, რაც მოიცავს დაწინაურების კანდიდატების გადამზადებას ახალი ფუნქციებისა და გამოწვევების გასამკლავებლად. ამ მიზნით, შსს აკადემია უზრუნველყოფს სპეციალური პროგრამების ე.წ. დაწინაურების კურსების დაგეგმვასა და განხორციელებას. მიმდინარეობს აქტიური მუშაობა აღნიშნული პროგრამების განახლების მიზნით.

* + 1. **დისტანციური სწავლება**

სამართალდამცავთა სამუშაო სპეციფიკიდან გამომდინარე, სამინისტროსთვის გარკვეულ გამოწვევას წარმოადგენს შსს–ს თანამშრომლების პროფესიული უნარების მუდმივი განვითარება მათი სამუშაო პროცესიდან მოწყვეტის გარეშე. ამიტომ, მნიშვნელოვანია განვითარდეს სწავლების ალტერნატიული საშუალებები, რომლებიც საშუალებას მისცემს პოლიციელებს სამუშაო ადგილიდან გაუსვლელად მიიღონ განათლება. ამ მიზნით, შსს აკადემია აქტიურად მუშაობს დისტანციური (ელექტრონული) სწავლების სისტემის შემუშავებასა და დანერგვაზე. აღნიშნული ინოვაციური რეფორმა ასევე მნიშვნელოვან როლს შეასრულებს თანამშრომელთა უცხო ენის უნარების განვითარებაში, რაც თავის მხრივ ხელს შეუწყობს ქართული ცოდნისა და გამოცდილების ექსპორტს.

* 1. **მატერიალურ-ტექნიკური ბაზისა და ინფრასტრუქტურის განვითარება**

დანაშაულის პრევენციის, ოპერატიულ-სამძებრო და საგამოძიებო საქმიანობის ეფექტური განხორციელებისათვის და ასევე დანაშაულის სწრაფად გახსნისათვის და აღმოფხვრისათვის სამინისტროს დაგეგმილი აქვს მატერიალურ-ტექნიკური შესაძლებლობების გაუმჯობესება და დახვეწა, მათ შორის, უსაფრთხოების თანამედროვე ელექტრონული საშუალებების დანერგვა. აგრეთვე, მნიშვნელოვანია სამინისტროს ინფრასტრუქტურის განვითარება.

* 1. **მიზნობრივი ინიციატივები**

შსს–ში მიმდინარე მნიშვნელოვანი რეფორმებისა და ცვლილებების შესახებ საზოგადოებრივი ცნობიერებისა და ინტერესის ამაღლებისათვის ერთ–ერთ ყველაზე ეფექტიან მექანიზმს მიზნობრივი ინიციატივები წარმოადგენს. აღნიშნული ინიციატივები წარმოადგენენ საჭირო საკანონდებლო ცვლილებების, ღონისძიებებისა და საინფორმაციო კამპანიების ერთობლიობას. ასეთ ინიციატივებს განეკუთვნება: საგზაო უსაფრთხოების პროგრამა, ოჯახში ძალადობასთან ბრძოლის პროგრამა, სამოქალაქო ჩართულობისა და ანგარიშვალდებულების პროგრამა.

* + 1. **ოჯახში ძალადობასთან ბრძოლა**

ოჯახში ძალადობა ერთ–ერთ ყველაზე აქტუალურ და პრობლემატურ საკითხს წარმოადგენს, რომელსაც ბოლო პერიოდში შინაგან საქმეთა სამინისტრო საკმაოდ დიდ ყურადღებას უთმობს. ამ ფენომენის წინააღმდეგ ბრძოლის გააქტიურებისა და ეფექტიანობის გაზრდის მიზნით შსს–მ შექმნა ოჯახში ძალადობის პრევენციისა და მასზე ეფექტიანი რეაგირების კომისია, რომელსაც ხელმძღვანელობს მინისტრის მოადგილე. თბილისისა და რეგიონების მთავარი სამმართველოების რაიონულ განყოფილებებში გამოიყო შესაბამისი კვალიფიკაციის მქონე 2-2 უბნის ინსპექტორი (შეძლებისდაგვარად, ქალი და მამაკაცი), რომელთაც დაევალათ სამოქმედო ტერიტორიაზე კონფლიქტურ ოჯახებთან მუშაობა და კომისიის ინფორმირება. სამუშაო რეჟიმში იმართება პერმანენტული შეხვედრები იმ არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან, რომლებიც მუშაობენ ოჯახში ძალადობის საკითხებზე. ასევე გაძლიერდა პოლიციელების განათლება ოჯახში ძალადობის შესახებ და გაუმჯობესდა სტატისტიკის წარმოება.

მიუხედავად ამისა, შსს კვლავ გეგმავს ოჯახში ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში საჭირო ღონისძიებების გატარებას, რომლის მიზანია: ოჯახში ძალადობის და ქალთა მიმართ ძალადობის საკითხებზე საზოგადების ცნობიერების ამაღლების გზით მიდგომების შეცვლა, სახელმწიფო უწყებების კოორდინაციის გაუმჯობესების ხელშეწყობა; ქალთა მიმართ ძალადობის და ოჯახში ძალადობის ფაქტებზე რეაგირების ეფექტიანობის გაზრდა სამართალდამცავთა კვალიფიკაციის გაღრმავების გზით და ფართომასშტაბიანი ცნობიერების ამაღლების კამპანიის განხორციელება.

* + 1. **საგზაო უსაფრთხოება**

გაზრდილი ავტოსაგზაო შემთხვევის გათვალისწინებით, შინაგან საქმეთა სამინისტრო მნიშვნელოვან ყურადღებას უთმობს საგზაო მოძრაობის უსაფრთხოების ხარისხის ამაღლებას, რომლის მიზნითაც დაიწყო სპეციალური პროგრამის განხორციელება. პროგრამის მიზანია დაიცვას მოქალაქეების სიცოცხლე და უზრუნველყოს ავტოსაგზაო შემთხვევების შემცირება.

პროგრამა მოიცავს შემდეგ კომპონენტებს: ავტოსაგზაო შემთხვევების მთავარი მიზეზების წინააღმდეგ (არასწორი მანევრირება, სიჩქარის გადაჭარბება, ალკოჰოლის ზემოქმედების ქვეშ მართვა და სხვა) ადმინისტრირების გაუმჯობესება; სამგზავრო ავტობუსების მოძრაობაზე კონტროლის გაუმჯობესება; ქვეყანაში არსებული ავტოპარკის განახლების წახალისება; გზებზე და ქალაქებში არსებული „შავი წერტილების“ განეიტრალება; ფეხით მოსიარულეთა უსაფრთხოებისთვის კანონმდებლობის გამკაცრება; მოძრაობის წესების დარღვევებზე ქულების სისტემის შემოტანა და მართვის მოწმობის ტესტის რეალურ მოძრაობაში გადატანა.

ახალი პროგრამა, საკანონმდებლო ცვლილებების გარდა, ფართომასშტაბიან კამპანიასაც მოიცავს, რომლის მიზანია საგზაო უსაფრთხოების საკითხებში მოსახლეობის ცნობიერების ამაღლება.

* + 1. **სამოქალაქო ჩართულობისა და ანგარიშვალდებულების პროგრამა.**

პროგრამის მიზანია მოსახლეობისთვის პოლიციის და შსს საქმიანობაზე მეტი ინფორმაციის მიწოდება, არსებული პრობლემების უკეთ იდენტიფიცირება, პოლიციის საქმიანობის შედეგების და ინსტრუმენტების გაცნობა და ამ გზით დანაშაულის პრევენცია. პროგრამის ფარგლებში განხორციელდა და მომავალშიც იგეგმება რეგიონებში შსს–ს სხვადასხვა მმართველი რგოლის წარმომადგენლების სისტემატიური შეხვედრები მოსახლეობასთან, რომლებიც, რეგიონის სპეციფიკიდან გამომდინარე, დაეთმობა მოსახლეობისთვის აქტუალურ საკითხებს: შსს მუშაობის შედეგების გაცნობას, ოჯახში ძალადობას, არასრულწლოვანთა მიერ ჩადენილ დანაშაულს, ნარკოტიკულ დანაშაულს და სხვა.

**4.7. საზოგადოებასთან ურთიერთობა**

შსს აცნობიერებს, რომ სამართალდამცავი სისტემის ეფექტურობა მნიშვნელოვნად არის დამოკიდებული საზოგადოებრივ მხარდაჭერასა და თანამშრომლობაზე. ყოველივე ზემოაღნიშნულთან ერთად, რაც თავისთავად ხელს უწყობს ამგვარი ურთიერთობის განმტკიცებას, სამინისტრო უზრუნველყოფს:

* საჯარო ინფორმაციის დაუბრკოლებელ გაცემას;
* საზოგადოებისათვის აქტუალური ინფორმაციის რეგულარულ მიწოდებას სხვადასხვა ბეჭდვითი და ელექტრონული საშუალებებით (მათ შორის საკუთარი საინფორმაციო ინიციატივების ფარგლებში: გადაცემები, სამინისტროს ვებ-გვერდი, სამინისტროს ბეჭდვითი მასალა).
	1. **საერთაშორისო თანამშრომლობის გაღრმავება**

შინაგან საქმეთა სამინისტროსთვის საერთაშორისო თანამშრომლობა ერთ-ერთი უმნიშვნელოვანეს საკითხს წარმოადგენს. იგი პირდაპირ კავშირშია რეფორმების პროცესების მხარდაჭერასთან და სამინისტროს სტრუქტურული ქვედანაყოფების შესაძლებლობების განვითარებასთან. სამინისტრო საერთაშორისო თანამშრომლობას ახორციელებს ოპერატიული და არა ოპერატიული მიმართულებით.

ოპერატიული თანამშრომლობა მოიცავს: საერთაშორისო ხელშეკრულებებისა და შიდა კანონმდებლობის შესაბამისად, ოპერატიულ-სამძებრო ინფორმაციის გაცვლას, ერთობლივი ოპერაციების ჩატარებას და სხვა მსგავს საკითხებს, რომლებიც ხორციელდება პოლიციის ატაშეების, ორმხრივი ხელშეკრულებების, ნაცვალგების პრინციპისა და საერთაშორისო, მათ შორის რეგიონული ორგანიზაციების მეშვეობით. არა ოპერატიული თანამშრომლობა ფარავს ისეთ საკითხებს, როგორებიცაა: ევროატლანტიკურ სტრუქტურებთან თანამშრომლობა, საერთაშორისო ხელშეკრულებების დადება, ერთობლივი პროექტები, ღონისძიებები, გამოცდილების გაზიარება, დონორთა კოორდინაცია, ტრენინგები, ერთობლივი სამოქმედო გეგმების განხორციელება, შესრულების ანგარიშგების მომზადება და სხვ.

საერთაშორისო და ეროვნული სამართლებრივი ინსტრუმენტებით აღებული ვალდებულებების შესრულებისას, აგრეთვე რეფორმების პროცესების მხარდაჭერისა და სტრუქტურული ქვედანაყოფების შესაძლებლობების განვითარებისას, სამინისტროს აქტიურ დახმარებას უწევენ შემდეგი სტრატეგიული პარტნიორები/დონორები: ამერიკის შეერთებული შტატები, ევროკავშირი, ევროკავშირის წევრი ქვეყნები და თურქეთის რესპუბლიკა.

ასევე მნიშვნელოვანია საერთაშორისო სამართლებრივი თანამშრომლობა და სამართლებრივი თანამშრომლობის ბაზის განვითარება. 2014 წელს მიღებული „სამართალდამცავ სფეროში საერთაშორისო თანამშრომლობის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად სამინისტრო ახორციელებს ეფექტურ საერთაშორისო თანამშრომლობას დანაშაულის თავიდან აცილების, გამოვლენისა და აღკვეთის სფეროში და საქართველოს შესაბამისი მრავალმხრივი და ორმხრივი საერთაშორისო ხელშეკრულებებით ნაკისრი ვალდებულებების შესრულებასა და მის მონიტორინგს. სამინისტრო მომავალშიც აპირებს ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის სფეროში საერთაშორისო თანამშრომლობის გაძლიერებას, პოლიციის სფეროში თანამშრომლობის გაძლიერებას და გაღრმავებას. ამ კუთხით შსს-ს პრიორიტეტებს წარმოადგენს: ევროპულ სტრუქტურებთან თანამშრომლობის გაღრმავება (ევროპის პოლიციის სამსახურთან (EUROPOL) თანამშრომლობის გაღრმავების კუთხით საქართველოსა და ევროპოლს შორის ოპერატიული და სტრატეგიული თანამშრომლობის შესახებ შეთანხმების ტექსტთან დაკავშირებით მოლაპარაკებები წარმატებით დასრულდა. აღნიშნულ შეთანხმებას ხელი უახლოეს მომავალში, შესაბამისი შიდა პროცედურების დასრულების შემდეგ მოეწერება), ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის ფარგლებში შსს-ს კომპეტენციაში შემავალი ვალდებულებების შესრულება, ასოცირების შესახებ შეთანხმებასთან დაკავშირებული ღონისძიებების განხორციელება, ევროკავშირის სპეციალიზებულ სააგენტოებთან, ჩრდილოატლანტიკურ ალიანსთან და აშშ-ს შესაბამის სტრუქტურებთან თანამშრომლობის გაგრძელება, ასევე საერთაშორისო სამართლებრივი თანამშრომლობის გაღრმავება მრავალმხრივ, ორმხრივ და რეგიონალურ ფორმატში, სხვადასხვა პროექტების ფარგლებში თანამშრომლობა და დონორ ქვეყნებთან და ორგანიზაციებთან კოორდინაციის გაგრძელება.

# თავი 5. პროკურატურის რეფორმის სტრატეგია

**შესავალი**

წინამდებარე სტრატეგია ასახავს საქართველოს პროკურატურის განვითარების სტრატეგიას 2015-2018 წლებში. მასში სტრატეგიული მიმართულებები განსაზღვრულია არსებული საჭიროებების, სხვადასხვა ქვეყნის საუკეთესო პრაქტიკისა და საერთაშორისო ორგანიზაციების რეკომენდაციების შესაბამისად.

სტრატეგიის მიზანია საზოგადოების საჭიროებებზე და მუდმივ განვითარებაზე ორიენტირებული, საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი სისტემის ჩამოყალიბება.

დოკუმენტი მოიცავს ისეთ სტრატეგიულ მიმართულებებს, როგორებიცაა: მთავარი პროკურორის დანიშვნა და გათავისუფლება, დამოუკიდებელი, მიუკერძოებელი და ეფექტიანი გამოძიების წარმოება და სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელება; პროკურატურის თანამშრომელთა შერჩევის წესის გაუმჯობესება და კვალიფიკაციის ამაღლება; საზოგადოების წინაშე ანგარიშვალდებული პროკურატურა; პროკურატურის სტრუქტურული მოდერნიზაცია; პროკურატურაში სამუშაო გარემოსა და პროკურორთა მოტივაციის სისტემის გაუმჯობესება; პროკურორთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და თანამდებობიდან გათავისუფლების პროცედურების დახვეწა; ადამიანის უფლებათა საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი დაცვის უზრუნველყოფა; პროკურატურის როლის გაზრდა დანაშაულის პრევენციის პროცესში; არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულება; საერთაშორისო თანამშრომლობის გააქტიურება.

პროკურატურის რეფორმის სტრატეგიის მთავარი მიზანია პროკურატურის ინსტიტუციური დამოუკიდებლობის გაძლიერება, პროკურორთა საქმიანობაში სრული ჩაურევლობა და პროკურორების მიერ თავიანთი პროფესიული ფუნქციების მიუკერძოებლად და ობიექტურად განხორციელებისთვის სამართლებრივი ბაზის შექმნა. ამ მიზნით, **2013 წლის ივნისში** ძალაში შევიდა ცვლილებები პროკურატურის შესახებ კანონში. შედეგად პროკურატურის სტატუსი შესაბამისობაში მოვიდა საერთაშორისო და ევროპულ სტანდარტებთან, სისხლის სამართლებრივი დევნას განხორციელების უფლებამოსილება სრულად დაეკისრა მთავარ პროკურორს, ხოლო იუსტიციის მინისტრი ვერც პროკურორთა ინდივიდუალურ საქმეებში შეძლებს ჩარევას და მისი უფლებამოსილება, ამ კუთხით, მხოლოდ სისხლის სამართლის ზოგადი პრინციპებისა და ცალკეული სახელმძღვანელო დოკუმენტების გამოცემით შემოიფარგლება.

**2014 წლის ბოლოს** დაიწყო პროკურატურის სისტემის რეფორმის ახალი ტალღა. პრემიერ მინისტრის საჯარო მითითებების შესაბამისად, იუსტიციის სამინისტრომ დაიწყო მუშაობა პროკურატურის სისტემის ინსტიტუციური რეფორმაზე. **27 დეკემბერს**, სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს რიგით მე-13 გაფართოებულ სხდომაზე პროკურატურის სისტემის რეფორმასთან დაკავშირებით საჯარო დისკუსია გაიხსნა. ინსტიტუციური რეფორმა მიზნად ისახავს საერთაშორისო და ევროპული სტანდარტების და რეკომენდაციების შესაბამისად, პროკურატურის სისტემის დამოუკიდებლობის, გამჭვირვალობის და ანგარიშვალდებულების ხარისხის გაზრდას.

სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს გადაწყვეტილებით, საბჭოს სამდივნომ (იუსტიციის სამინისტროს ანალიტიკური დეპარტამენტი) მოამზადა საერთაშორისო სტანდარტებისა და სახელმწიფოთა პრაქტიკის შედარებით-სამართლებრივი კვლევა პროკურატურის ადგილის შესახებ სახელმწიფო სისტემაში. 120 გვერდიანი კვლევა წარმოადგენს 20 ევროპული ქვეყნის (ავსტრია, გერმანია, საფრანგეთი, პოლონეთი, ესპანეთი, შვეიცარია, გაერთიანებული სამეფო, ესტონეთი და სხვა) და ამერიკის პროკურატურის სისტემების შედარებით ანალიზს. კვლევაში განხილულია საერთაშორისო სტანდარტები და საერთაშორისო ორგანიზაციების რეკომენდაციები, ასევე ეროვნული კანონმდებლობები, მათ შორის დამოუკიდებელი, ნახევრად დამოუკიდებელი პროკურატურის სისტემები და ის სისტემები, რომლებიც სასამართლოს ნაწილს წარმოადგენენ. კვლევა ასევე მოიცავს ინფორმაციას პროკურორთა თანამდებობაზე დანიშვნისა და გათავისუფლების შესახებ, დისციპლინური სამართალწარმოების, პროკურორთა დაწინაურებისა და საპროკურორო საბჭოების სტრუქტურის შესახებ.

**2015 წლის 8 აპრილს**, სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს რიგით მე-15 გაფართოებულ სხდომაზე განხილულ იქნა სამდივნოს მიერ მომზადებული შედარებით-სამართლებრივი კვლევა და იუსტიციის სამინისტროს მიერ წარმოდგენილ იქნა პროკურატურის რეფორმის ინსტიტუციური მოდელის კონცეფცია, რომელიც სამუშაო ჯგუფის ფარგლებში შემუშავდა. სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს **28 აპრილის** შეხვედრაზე მოხდა პროკურატურის შესახებ კანონში ცვლილებების დასრულება, რომლებიც შემუშავდა პროკურატურის რეფორმის ინსტიტუციური მოდელის კონცეფციის შესაბამისად.

პროკურატურის შესახებ კანონის ცვლილებათა პაკეტი მთავრობის სხდომაზე **2015 წლის 15 მაისს** დამტკიცდა და პარლამენტში განსახილველად გაიგზავნა. ცვლილებათა პაკეტი აგრეთვე საერთაშორისო ექსპერტიზაზე ვენეციის კომისიაში, ეუთოსა და ევროსაბჭოში გაიგზავნა.

ვენეციის კომისიის მიერ მომზადებული 2015 წლის 7 ივლისის წინასწარი ერთობლივი დასკვნა (CDL-PI(2015)014) პოზიტიურად აფასებს საქართველოს მთავრობის ძალისხმევას პროკურატურის სისტემის ინსტიტუციურ რეფორმასთან დაკავშირებით. დასკვნაში ყურადღება გამახვილებულია რეფორმის მსვლელობის სწორ მიმართულებაზე და გამოთქმულია რეკომენდაციები მოდელის უფრო მეტად დახვეწასთან დაკავშირებით. იუსტიციის სამინისტრომ გაიზიარა რეკომენდაციების უმრავლესობა ვენეციის კომისიის შენიშვნებისა და რეკომენდაციების მიხედვით კანონპროექტი გადაისინჯა და საბოლოო ვერსია საქართველოს პარლამენტმა 2015 წლის 18 სექტემბერს მიიღო.

მთავარი პროკურორობის კანდიდატის შერჩევის მთელი პროცესი პროკურატურის შესახებ კანონში შესული ცვლილებების სრული დაცვით წარიმართა და მთავრობის მიერ თანხმობის გაცემის შემდეგ, პარლამენტმა 2015 წლის 27 ნოემბერს, საქართველოს მთავარი პროკურორი აირჩია.

პროკურატურის სისტემის ახალი მოდელის შესაბამისად დაინერგა 3 მთავარი სიახლე:

1. საპროკურორო საბჭო;
2. პროკურორთა კონფერენცია;
3. საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორი.

ცვლილებების თანახმად, მთავარი პროკურორის თანამდებობაზე დანიშვნისა და გათავისუფლების პროცესში მონაწილეობს როგორც საპროკურორო საბჭო, ისე მთავრობა (დანიშვნის ნაწილში) და საქართველოს პარლამენტი.

* *მთავარი პროკურორის დანიშვნა*

ცვლილებების თანახმად, მთავარ პროკურატურას ხელმძღვანელობს **მთავარი პროკურორი**, რომლის უფლებამოსილების ვადაა 6 წელი. ერთი და იგივე პირი მთავარ პროკურორად არ შეიძლება არჩეულ იქნეს ზედიზედ ორჯერ.

მთავარ პროკურორად შეიძლება არჩეულ იქნეს ნასამართლობის არმქონე, უმაღლესი იურიდიული განათლების მქონე საქართველოს მოქალაქე, რომელსაც აქვს სისხლის სამართლის საქმეების განმხილველ მოსამართლედ, პროკურორად ან საერთო ან სისხლის სამართლის სპეციალიზაციით სისხლის სამართლის საქმეებზე ადვოკატად მუშაობის არანაკლებ 5-წლიანი გამოცდილება, ან რომელიც არის სისხლის სამართლის დარგის აღიარებული სპეციალისტი უმაღლესი სასწავლებლიდან ან სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციიდან და რომელსაც აქვს იურისტის პროფესიით მუშაობის არანაკლებ 10-წლიანი გამოცდილება. მთავარი პროკურორობის კანდიდატი თავისი ზნეობისა და პროფესიული თვისებების გამო მაღალი ავტორიტეტით უნდა სარგებლობდეს.

მთავარი პროკურორის დანიშვნა ხორციელდება რამდენიმე ეტაპად:

პირველი ეტაპი: მთავარი პროკურორის უფლებამოსილების ვადის გასვლამდე 6 თვით ადრე ან, თუ მთავარ პროკურორს უფლებამოსილება ვადის გასვლამდე შეუწყდა, უფლებამოსილების შეწყვეტისთანავე, იუსტიციის მინისტრი აკადემიურ წრეებთან, სამოქალაქო საზოგადოების წევრებთან და სამართლის დარგის სპეციალისტებთან კონსულტაციის შედეგად შეარჩევს და საპროკურორო საბჭოს წარუდგენს მთავარი პროკურორის არანაკლებ სამ კანდიდატურას, რომელთაგან ერთი მაინც უნდა იყოს განსხვავებული სქესის. კანდიდატურების შესახებ წარდგინება უნდა დასაბუთდეს.

მეორე ეტაპი: იუსტიციის მინისტრის მიერ წარდგენილ მთავარი პროკურორის კანდიდატურებს საპროკურორო საბჭოს სხდომაზე კენჭი ცალ-ცალკე ეყრებათ. კენჭისყრა ფარულია. დამტკიცებულად ჩაითვლება ის კანდიდატი, რომელიც მეტ ხმას მიიღებს, მაგრამ არანაკლებ საპროკურორო საბჭოს წევრთა 2/3-ისა. ხმების თანაბრად გაყოფის შემთხვევაში გადამწყვეტია საპროკურორო საბჭოს თავმჯდომარის ხმა. თუ ვერც ერთმა კანდიდატმა ვერ მოაგროვა ხმების საჭირო რაოდენობა, მეორე ტურში კენჭი ეყრება საუკეთესო შედეგის მქონე ორ კანდიდატურას. თუ ამჯერადაც ვერცერთმა კანდიდატმა ვერ მიიღო საპროკურორო საბჭოს წევრთა ხმების 2/3-ის მხარდაჭერა, იუსტიციის მინისტრი 1 კვირის ვადაში კანონით დადგენილი წესით ასახელებს სხვა კანდიდატურებს.

მესამე ეტაპი: საპროკურორო საბჭოს მიერ დამტკიცებულ კანდიდატურას საქართველოს იუსტიციის მინისტრი თანხმობის მოსაპოვებლად წარუდგენს საქართველოს მთავრობას. თუ საქართველოს მთავრობა არ განაცხადებს თანხმობას, იუსტიციის მინისტრი საქართველოს მთავრობას წარუდგენს საპროკურორო საბჭოს მიერ დამტკიცებულ სხვა კანდიდატურას. თუ საქართველოს მთავრობა თანხმობას განაცხადებს იუსტიციის მინისტრის მიერ წარდგენილ კანდიდატურაზე, აღნიშნული კანდიდატურა წარედგინება საქართველოს პარლამენტს.

მეოთხე ეტაპი: საქართველოს პარლამენტი ფარული კენჭისყრით, სრული შემადგენლობის უმრავლესობით, ირჩევს მთავარ პროკურორს. თუ საქართველოს პარლამენტი არ დაუჭერს მხარს საქართველოს მთავრობის მიერ წარდგენილ კანდიდატურას, მეორდება იგივე კანონით დადგენილი პროცედურა.

* *საპროკურორო საბჭო*

საპროკურორო საბჭო შედგება შემდეგი 15 წევრისაგან: იუსტიციის მინისტრი - საპროკურორო საბჭოს თავმჯდომარე; საპროკურორო საბჭოს 8 წევრი, რომლებსაც ირჩევს საქართველოს პროკურორთა კონფერენცია პროკურატურის შესახებ კანონის 82 მუხლით დადგენილი წესით და რომელთა ¼ მაინც არის განსხვავებული სქესის; საქართველოს პარლამენტის 2 წევრი, რომელთაგან ერთს - საპარლამენტო უმრავლესობის წევრთაგან, ერთს - იმ წევრთაგან, რომლებიც არ შედიან საპარლამენტო უმრავლესობაში, სრული შემადგენლობის უმრავლესობით, ირჩევს საქართველოს პარლამენტი; საპროკურორო საბჭოს 2 წევრი, რომლებსაც საერთო სასამართლოების მოსამართლეთაგან ირჩევს საქართველოს იუსტიციის უმაღლესი საბჭო; საპროკურორო საბჭოს 2 წევრი, რომლებსაც საქართველოს უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებებისა და სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციების მიერ წარდგენილ კანდიდატთაგან, სრული შემადგენლობის უმრავლესობით, ირჩევს საქართველოს პარლამენტი. საპროკურორო საბჭოს წევრი შეიძლება იყოს პროკურორი ან საქართველოს პროკურატურის გამომძიებელი, რომელსაც აქვს იურისტად მუშაობის არანაკლებ 5 წლიანი გამოცდილება, მათ შორის, პროკურორად ან საქართველოს პროკურატურის გამომძიებლად მუშაობის არანაკლებ 3 წლიანი გამოცდილება. საპროკურორო საბჭოს წევრის უფლებამოსილების ვადაა 4 წელი.

* *საგანგებო (ad hoc) პროკურორი*

თუ არსებობს საკმარისი საფუძველი ვარაუდისათვის, რომ მთავარმა პროკურორმა დანაშაული ჩაიდინა, საპროკურორო საბჭო ერთი ან მეტი წევრის ინიციატივით განიხილავს საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დანიშვნის მიზანშეწონილობის საკითხს. საპროკურორო საბჭო ასევე უფლებამოსილია საგანგებო პროკურორის დანიშვნის მიზანშეწონილობის საკითხი განიხილოს პარლამენტის წევრთა სრული შემადგენლობის არანაკლებ 1/3-ის მიმართვის საფუძველზე.

საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის კანდიდატურის დასახელების უფლება აქვს საპროკურორო საბჭოს ნებისმიერ წევრს. გადაწყვეტილება პირის საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორად დანიშვნის თაობაზე მიიღება საპროკურორო საბჭოს წევრთა სრული შემადგენლობის უმრავლესობით. თუ საპროკურორო საბჭო წევრთა სრული შემადგენლობის უმრავლესობით მიიჩნევს, რომ არ არსებობს საკმარისი საფუძველი ვარაუდისთვის, რომ მთავარმა პროკურორმა დანაშაული ჩაიდინა, იგი უარს იტყვის საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დანიშვნაზე. საპროკურორო საბჭოს უარი დასაბუთებული უნდა იყოს.

საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორად შეირჩევა ნასამართლობის არმქონე, უმაღლესი იურიდიული განათლების მქონე ყოფილი მოსამართლე ან ყოფილი პროკურორი, რომელსაც აქვს, შესაბამისად, მოსამართლედ ან პროკურორად მუშაობის არანაკლებ 5 წლიანი გამოცდილება. საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორად შეიძლება აგრეთვე შეირჩეს ნასამართლობის არმქონე, სისხლის სამართლის დარგის აღიარებული სპეციალისტი აკადემიური წრეებიდან ან/და სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციებიდან, რომელსაც აქვს იურისტის პროფესიით მუშაობის არანაკლებ 10-წლიანი გამოცდილება. კანდიდატი, მისი ზნეობრივი და პროფესიული თვისებების გამო, უნდა სარგებლობდეს მაღალი ავტორიტეტით. საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორს უფლებამოსილება უწყდება საპროკურორო საბჭოს გადაწყვეტილებით.

* *მთავარი პროკურორის თანამდებობიდან გათავისუფლება*

საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დანიშვნის შემდგომ, იგი ამზადებს და მისი დანიშვნიდან 2 თვის ვადაში საპროკურორო საბჭოს წარუდგენს დასკვნას იმის თაობაზე, არსებობს თუ არა დასაბუთებული ვარაუდი, რომ მთავარმა პროკურორმა დანაშაული ჩაიდინა. საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის შუამდგომლობით და საპროკურორო საბჭოს წევრთა უმრავლესობის თანხმობით ეს ვადა შეიძლება არაუმეტეს 2 თვით გაგრძელდეს.

თუ საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დასკვნის თანახმად, არსებობს დასაბუთებული ვარაუდი, რომ მთავარმა პროკურორმა დანაშაული ჩაიდინა, საპროკურორო საბჭო წევრთა 2/3-ით ამტკიცებს საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დასკვნას, რის შემდეგაც მიმართავს საქართველოს პარლამენტს მთავარი პროკურორის თანამდებობიდან გადაყენების თაობაზე. მიმართვას თან ერთვის დასკვნა და სხვა აუცილებელი მასალები. თუ საპროკურორო საბჭო წევრთა 2/3-ის უმრავლესობით არ დაამტკიცებს საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დასკვნას დასაბუთებული ვარაუდის არსებობის შესახებ, საკითხი საპროკურორო საბჭოს დღის წესრიგიდან მოხსნილად ჩაითვლება. ხოლო, თუ საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის დასკვნაში არ არის დადასტურებული დასაბუთებული ვარაუდი, რომ მთავარმა პროკურორმა დანაშაული ჩაიდინა, საპროკურორო საბჭოს მაინც შეუძლია 2/3-ის უმრავლესობით უარყოს საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორის ასეთი დასკვნა. ასეთ შემთხვევაში ჩაითვლება, რომ არსებობს დასაბუთებული ვარაუდი, რომ მთავარმა პროკურორმა დანაშაული ჩაიდინა და საპროკურორო საბჭო მიმართავს საქართველოს პარლამენტს მთავარი პროკურორის თანამდებობიდან გადაყენების თაობაზე.

საქართველოს პარლამენტი განიხილავს და კენჭს უყრის საპროკურორო საბჭოს წარდგინებას მთავარი პროკურორის თანამდებობიდან გადაყენების შესახებ. გადაწყვეტილება მიღებულად ჩაითვლება, თუ მას მხარს დაუჭერს პარლამენტის წევრთა სრული შემადგენლობის უმრავლესობა. თუ პარლამენტი ხმათა საჭირო რაოდენობით არ მიიღებს გადაწყვეტილებას მთავარი პროკურორის თანამდებობიდან გადაყენების შესახებ, საკითხი პარლამენტის დღის წესრიგიდან მოხსნილად ჩაითვლება.

მთავარი პროკურორი შეიძლება თანამდებობიდან ვადამდე გათავისუფლდეს იმ შემთხვევაშიც, თუ საპროკურორო საბჭოს მიერ საქმის განხილვის შედეგად დადასტურდება მის მიერ დისციპლინური გადაცდომის ჩადენა. ასეთ შემთხვევაში გადაწყვეტილება მიიღება საპროკურორო საბჭოს და საქართველოს პარლამენტის მიერ კანონით დადგენილი თანმიმდევრობით და წესით, იმ გამონაკლისით, რომ დისციპლინური სამართალდარღვევის შემთხვევაში საგანგებო *(ad hoc)* პროკურორი არ ინიშნება. დისციპლინური სამართალწარმოების საფუძველზე მთავარი პროკურორის თანამდებობიდან გათავისუფლების პროცესის მიმდინარეობისას საპროკურორო საბჭოს წევრები თავისი შემადგენლობიდან, წევრთა 2/3-ით, ირჩევენ მომხსენებელს.

* *პროკურორთა კონფერენცია*

საქართველოს პროკურორთა კონფერენცია არის საქართველოს პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა კრება, რომლის მთავარი უფლებამოსილებაა საპროკურორო საბჭოს წევრთა არჩევა. საქართველოს პროკურორთა კონფერენცია უფლებამოსილია განიხილოს საკითხი და მიიღოს გადაწყვეტილება, თუ სხდომას ესწრება პროკურორთა და პროკურატურის გამომძიებელთა ნახევარზე მეტი. პროკურორთა კონფერენცია გადაწყვეტილებას იღებს ფარული კენჭისყრით.

**5.1. პროკურატურის ფუნქცია და საქმიანობის პრინციპები**

სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემაში პროკურორს მნიშვნელოვანი ფუნქცია აკისრია. პროკურატურა ახორციელებს სისხლისსამართლებრივ დევნას, გამოძიების საპროცესო ხელმძღვანელობას და სასამართლოში სახელმწიფო ბრალდების მხარდაჭერას. უკანასკნელი წლების მანძილზე ქვეყნის სამართლებრივი სისტემის საერთაშორისო სტანდარტებთან მიახლოებამ პროკურორს ახალი და მეტად საპასუხისმგებლო - დევნის დისკრეციულობის ფუნქცია შესძინა, რამაც მისი როლი სისხლის სამართლის პოლიტიკის განსაზღვრასა და განხორციელებაში კიდევ უფრო მნიშვნელოვანი გახადა. პროკურორის გადაწყვეტილება არა მხოლოდ სისხლის სამართლის პროცესის მონაწილეებს უკავშირდება, არამედ გავლენას ახდენს მთლიანად საზოგადოებაზე და პირდაპირ კავშირშია მისი თითოეული წევრის უსაფრთხოებასთან. დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა, ადამიანის უფლებათა დარღვევის ფაქტებზე რეაგირება და ამ სფეროში პოზიტიური ვალდებულების შესრულება პროკურატურის პირდაპირი მოვალეობაა.

პროკურატურა აქტიურად მონაწილეობს არა მხოლოდ სისხლის სამართლის პროცესში, არამედ საჯარო ინტერესების დასაცავად გამიზნულ სხვადასხვა ღონისძიებაში.

პროკურატურის ერთ-ერთი უმთავრესი ფუნქცია საქართველოს კონსტიტუციითა და საერთაშორისო სამართლით განმტკიცებული ადამიანის უფლებათა და თავისუფლებათა დაცვაა; პროკურორის ნებისმიერი გადაწყვეტილება თუ ქმედება საზოგადოებრივი ინტერესის, პიროვნების პატივისა და ღირსების დაცვას უნდა ემსახურებოდეს; „პროკურატურის შესახებ“ საქართველოს კანონით განსაზღვრულია იმ პრინციპების ჩამონათვალი, რომლებსაც პროკურატურის საქმიანობა ეფუძნება:

1. კანონიერება;
2. ფიზიკური პირის უფლებებისა და თავისუფლებების, იურიდიული პირის უფლებების დაცვა და პატივისცემა;
3. პროფესიონალიზმი და კომპეტენტურობა;
4. ობიექტურობა და მიუკერძოებლობა;
5. ერთიანობა და ცენტრალიზაცია, ყველა ქვემდგომი პროკურორისა და პროკურატურის სხვა მუშაკის მთავარი პროკურორისადმი დაქვემდებარება;
6. პოლიტიკური ნეიტრალიტეტი.

**5.2. დამოუკიდებელი, მიუკერძოებელი, ეფექტიანი გამოძიების წარმოება და სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელება**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

უკანასკნელი პერიოდის მანძილზე განხორციელებული პოზიტიური ცვლილებების მიუხედავად, პროკურატურის წინაშე კვლავ უამრავი გამოწვევაა. ცალკეულ რაიონებში პროკურორთა მიერ სისხლისსამართლებრივი დევნის დაწყება/არ დაწყების, აღკვეთის ღონისძიებების გამოყენების და საპროცესო შეთანხმებების გაფორმების დროს სასჯელის შერჩევის პრაქტიკა ერთმანეთისაგან განსხვავდება. ამგვარი განსხვავებული პრაქტიკა ხელს უშლის ერთიანი სისხლის სამართლის პოლიტიკის გატარებას. არ არსებობს გამოძიების ერთიანი მეთოდოლოგიის ამსახველი დოკუმენტი, რაც ეფექტური გამოძიების ჩატარებას უზრუნველყოფდა. გარდა ზემოაღნიშნულისა, სისხლის სამართლის მოქმედი კანონმდებლობა, ზოგიერთ შემთხვევაში, ვერ პასუხობს არსებულ საჭიროებებს და საზოგადოებრივ ინტერესებს. კერძოდ, საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსში არ არსებობს ნორმები, რომლებიც თანამედროვე გამოწვევებზე იქნებოდა მორგებული და ახლად წარმოშობილ საზოგადოებრივად საშიშ ქმედებათა კრიმინალიზაციის საშუალებას მოგვცემდა. ამასთან, სისხლის სამართლის კოდექსის ნორმათა 39,2% 2012-2014 წლების განმავლობაში არ გამოყენებულა და წარმოადგენს ე.წ. „მკვდარ მუხლებს“; საქართველოს კანონმდებლობისა და პრაქტიკის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა, პენიტენციარულ დაწესებულებებში ადამიანის უფლებების დარღვევის ფაქტების გამოვლენის, რეაგირებისა და აღკვეთის სისტემის სრულყოფა კვლავ აქტუალურია პროკურატურისთვის.

***ბ. მიზნები***

საქართველოს პროკურატურის ერთ-ერთი უმთავრესი მიზანია ობიექტური, დამოუკიდებელი, ეფექტიანი და საერთო პრინციპებზე დაფუძნებული სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელება; ერთგვაროვანი პრაქტიკის უზრუნველყოფის მიზნით, მნიშვნელოვანია სისხლის სამართლის ერთიანი პოლიტიკის შემუშავება და დანერგვა; გამოძიების ეფექტურობის უზრუნველსაყოფად მნიშვნელოვანია გამოძიების ერთიანი მეთოდოლოგიის შემუშავება; მიზანშეწონილია, სისხლის სამართლის კანონმდებლობის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა; საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელების პროცესში აქტიური მონაწილეობა; ე.წ. „მკვდარი მუხლები“-ს ასამუშავებლად საჭირო ღონისძიებების დაგეგმვა-განხორციელება;

პროკურატურა მიზნად ისახავს ადამიანის უფლებების დაცვის კუთხით მუშაობის გააქტიურებას და საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი გამოძიების სისტემის დანერგვის პროცესის გაგრძელებას; პროკურატურის მიზანია წამებისა და არასათანადო მოპყრობის, უმცირესობათა უფლებების დარღვევის, რელიგიური ხასიათის დანაშაულის, ტრეფიკინგის, ოჯახში ძალადობის ფაქტებზე ეფექტური გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის უზრუნველყოფა.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

თანამედროვე გამოწვევებთან გასამკლავებლად მიზანშეწონილია, საზოგადოების უსაფრთხოების ინტერესზე ორიენტირებული სისხლის სამართლის პოლიტიკის შემუშავება, დანაშაულის სიმძიმისა და არსებული კრიმინოგენური ვითარების პროპორციული სანქცირების სისტემის დანერგვა; ერთგვაროვანი პრაქტიკის უზრუნველსაყოფად თითოეული რაიონის სპეციფიკის და გავრცელებული დანაშაულების შესწავლის საფუძველზე აუცილებელია, რელევანტური გაიდლაინების შემუშავება და მათში სიტუაციის ანალიზიდან გამომდინარე, პერიოდულად ცვლილებების შეტანა; სათანადო ზომები უნდა იქნეს მიღებული ანალიზისა და კვლევების საფუძველზე სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული მექანიზმების გამოყენების პროცედურის დასახვეწად და ამ მიმართულებით ადექვატური სისხლის სამართლის პოლიტიკის განსახორციელებლად; ობიექტური, დამოუკიდებელი და ეფექტიანი გამოძიების უზრუნველყოფის მიზნით, შემუშავებული უნდა იქნეს გამოძიების ერთიანი მეთოდოლოგიის სახელმძღვანელო, რომელიც საგამოძიებო და საპროცესო მოქმედებების ჩატარების დროს უზრუნველყოფს პროცესის თითოეული მონაწილის უფლებების დაცვას და მინიმუმამდე დაიყვანს პროცესის მწარმოებელი პირის მიერ შეცდომის დაშვების ალბათობას; პროკურორების მიერ სამართლებრივად გამართული დოკუმენტების შედგენის უზრუნველსაყოფად შემუშავდება სამართლებრივი წერის სახელმძღვანელო; მიზანშეწონილია, არსებული საპროკურორო და სასამართლო პრაქტიკის გაანალიზება და განზოგადება და მათ საფუძველზე შესაბამისი რეკომენდაციების შემუშავება პროკურორთათვის. გარდა ამისა, საჭიროა შეიქმნას პროკურორთა მიერ ხსენებული რეკომენდაციების შესრულებაზე კონტროლის ეფექტური მექანიზმი; აუცილებელია საკანონმდებლო ბაზის გაუმჯობესება. კერძოდ, ერთის მხრივ, უნდა გაგრძელდეს სისხლის სამართლის და სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსების გადახედვა მათი საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობაში მოყვანის, თანამედროვე საჭიროებებზე მორგების და არსებული პრაქტიკული პრობლემების აღმოფხვრის მიზნით, ხოლო მეორეს მხრივ, უნდა მოხდეს სისხლის სამართლის კოდექსის ე.წ. „მკვდარი მუხლების“ ამოქმედების მექანიზმის შემუშავება; უნდა გაუმჯობესდეს გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის განხორციელებაზე კონტროლის მექანიზმები.

უნდა დაიხვეწოს არსებული სისხლის სამართლის საქმეთა გამოძიების ელექტრონული პროგრამა და მოხდეს მისი ინტეგრაცია სხვა უწყებების ანალოგიურ პროგრამებთან.

**5.3. ადამიანის უფლებათა საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი დაცვის უზრუნველყოფა**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

ადამიანის უფლებების დაცვის კუთხით უკანასკნელ პერიოდში განხორციელებული პოზიტიური ძვრების მიუხედავად, საქართველოს პროკურატურა მრავალი გამოწვევის წინაშე დგას. კვლავ გვხვდება ადამიანის უფლებების დარღვევის ფაქტები სხვადასხვა სახელმწიფო დაწესებულებებში. მათი დროული და ეფექტური პრევენციისთვის უმნიშვნელოვანესია პროკურატურაში მსგავს საკითხებზე ქმედითი ღონისძიებების გატარება. ამ დარგში არსებული პრობლემების აღმოსაფხვრელად, უფლებათა დარღვევის ფაქტების გამოვლენა-აღკვეთა სამართალდამცავი ორგანოების უმთავრესი პრიორიტეტი უნდა გახდეს. ადამიანის უფლებების დაცვის თვალსაზრისით აქტიურად მიმდინარეობს საერთაშორისო და რეგიონალურ სტანდარტებთან საქართველოს კანონმდებლობისა და პრაქტიკის ჰარმონიზაციის პროცესი. განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია საქართველოს პროკურატურის მუშაობა პენიტენციურ დაწესებულებებში ადამიანის უფლებების დარღვევის ფაქტების გამოვლენა-აღკვეთის კუთხით.

ადამიანის უფლებათა ეროვნულ სტრატეგიასა და სამოქმედო გეგმაში გათვალისწინებულია ის ძირითადი მიმართულებები, რომლის შესაბამისი ღონისძიებები უნდა განახორციელოს პროკურატურამ ადამიანის უფლებათა დაცვის კუთხით.

***ბ. მიზანი***

პროკურატურა მიზნად ისახავს ადამიანის უფლებების დაცვის კუთხით მუშაობის გააქტიურებას, ადამიანის უფლებათა ეროვნული სტრატეგიით დასახული მიზნების განხორციელებას და საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი გამოძიების სისტემის დანერგვის გაგრძელებას.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

ადამიანის უფლებების დაცვის სფეროში სახელმწიფოს პოზიტიური ვალდებულების დარღვევის გამომწვევი მიზეზების დადგენა და საერთაშორისო და უფლებადამცველი ორგანიზაციების რეკომენდაციების გათვალისწინება; წამებისა და არასათანადო მოპყრობის, უმცირესობათა უფლებების დარღვევის, რელიგიური ხასიათის დანაშაულის, ტრეფიკინგის, ოჯახში ძალადობის ფაქტებზე ეფექტური და საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი გამოძიებისა და სისხლისსამართლებრივი დევნის უზრუნველყოფა; სიძულვილით მოტივირებული დანაშაულების გამოძიების მეთოდოლოგიის შემუშავება; მიზანშეწონილია, საზოგადოების უსაფრთხოების ინტერესზე ორიენტირებული სისხლის სამართლის პოლიტიკის შემუშავება, დანაშაულის სიმძიმისა და არსებული კრიმინოგენური ვითარების პროპორციული პასუხისმგებლობის ზომების გამოყენება; ადამიანის უფლებათა დარღვევის ფაქტებზე პროკურატურაში შემოსული საჩივარ-განცხადებების პერიოდული შესწავლა და გაანალიზება.

**5.4. პროკურატურის სტრუქტურული მოდერნიზაცია**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

საქართველოს პროკურატურაში დღეის მდგომარეობით არსებობს ფუნქციების გადანაწილების ზოგადი დოკუმენტი, რომელიც ნათლად არ ასახავს ცალკეული სტრუქტურული დანაყოფების სპეციფიურ ფუნქციებსა და ვალდებულებებს. აღნიშნულმა შესაძლოა, რიგ შემთხვევებში, გამოიწვიოს ერთი და იმავე ამოცანის შესრულება პროკურატურის სხვადასხვა სტრუქტურული დანაყოფის მიერ; განვითარების სწრაფმა ტემპმა პროკურატურის წინაშე დააყენა თვისობრივად ახალი ამოცანები, რომელთა შესრულებაზე პასუხისმგებელი კონკრეტული დანაყოფი დღეის მდგომარეობით პროკურატურის სისტემაში არ არსებობს. შესაბამისად, ამგვარ ამოცანებს „შემთხვევითობის“ პრინციპით ასრულებენ სხვადასხვა სტრუქტურული დანაყოფები. აღნიშნულიდან გამომდინარე, დღის წესრიგში დგას პროკურატურის სტრუქტურის გადახედვა.

***ბ. მიზანი***

პროკურატურის სტრუქტურული დანაყოფების საქმიანობის გამჭვირვალობისა და ადამიანური რესურსების ეფექტურად გამოყენების მიზნით, აუცილებელია, ფუნქციების გადანაწილების დეტალური დოკუმენტის არსებობა, რომელშიც ასახული იქნება თითოეული სტრუქტურული დანაყოფის ფუნქციების ზუსტი აღწერილობა; მნიშვნელოვანია პროკურატურის სტრუქტურული დანაყოფების კოორდინირებული მუშაობის უზრუნველყოფა; პროკურატურის სისტემის იმგვარად ჩამოყალიბება, რაც ხელს შეუწყობს მის წინაშე მდგარი ამოცანების ეფექტურად განხორციელებას.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

ფუნქციათა გადანაწილების მოქმედი დოკუმენტების გადახედვა და სრულყოფა;

თანამედროვე გამოწვევებთან გასამკლავებლად პროკურატურის შიდა სტრუქტურის რეორგანიზაცია.

**5.5. პროკურატურის თანამშრომელთა შერჩევის წესის გაუმჯობესება და კვალიფიკაციის ამაღლება**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

დანაშაულის წინააღმდეგ ეფექტური პოლიტიკის გასატარებლად, პროკურატურისათვის გადამწყვეტი მნიშვნელობა აქვს სტრუქტურაში დასაქმებულ თანამშრომელთა კომპეტენტურობას და პროფესიონალიზმს. დანაშაულის ჩადენის ხერხების განვითარების სწრაფი ტემპიდან გამომდინარე, აუცილებელია, პროკურატურამ დახვეწოს დანაშაულთან ბრძოლის მეთოდები, რაც შეუძლებელია პროკურორთა შესაბამისი მომზადების გარეშე; თანამშრომელთა შერჩევის წესის გაუმჯობესება, კვალიფიკაციის ამაღლება და საქმიანობის სისტემატური კონტროლი მნიშვნელოვნად შეამცირებს პროფესიული საქმიანობისას შეცდომის დაშვების ალბათობას. მუშაობის ხარისხის გაუმჯობესების მიზნით, ასევე მნიშვნელოვანია, თანამშრომლებისთვის შეიქმნას დამატებითი მოტივატორები.

დღეის მდგომარეობით პროკურატურის თანამშრომლის შეფასება ხორციელდება შესაბამისი სტრუქტურული დანაყოფის ხელმძღვანელის მიერ. შეფასების ამგვარი მეთოდი დახვეწას საჭიროებს. საერთაშორისო გამოცდილებიდან გამომდინარე, თანამშრომლების შეფასების სტაბილური სისტემა, რომელიც არ არის დამოკიდებული მხოლოდ მენეჯერის შეხედულებაზე, თანამედროვე ინსტიტუციებში წარმატებული მართვის მთავარ ფაქტორს წარმოადგენს.

აღსანიშნავია, რომ საქართველოს პროკურატურაში არსებობს პროკურორად დანიშვნის ორი მექანიზმი:

* პირს ჩაბარებული აქვს პროკურორის საკვალიფიკაციო გამოცდა და აქვს იურისტად მუშაობის 3 წლიანი გამოცდილება;
* გავლილი აქვს სტაჟირება პროკურატურაში.

***ბ. მიზანი***

საქართველოს პროკურატურის ერთ-ერთ მთავარ პრიორიტეტად კვლავ რჩება თანამედროვე სტანდარტებისა და გამოწვევებისათვის მომზადებული პროკურორი. ამ თვალსაზრისით, პროკურატურისთვის უმნიშვნელოვანესია კვალიფიციური კადრების მოზიდვა და მათი პროფესიონალიზმის ამაღლებაზე მუდმივი ზრუნვა. საქართველოს პროკურატურის თანამშრომელთა სწავლების მეთოდების გაუმჯობესება, გამჭვირვალე, სამართლიანი და თანამშრომლების თანასწორობაზე დაფუძნებული შეფასების ერთიანი სტანდარტის არსებობა, თანამშრომელთა შერჩევის გაუმჯობესებული, თანამედროვე გამოწვევების შესაბამისი და დახვეწილი სისტემის ჩამოყალიბება.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

დღის წესრიგში დგას პროკურატურაში სტაჟიორთა მიღების წესის დახვეწა. ამასთან, მიზანშეწონილია, შეფასდეს თანამდებობაზე მიღების კრიტერიუმების ეფექტიანობა; აღნიშნულთან დაკავშირებით აუცილებელია შესაბამის საკანონმდებლო და კანონქვემდებარე აქტებში სათანადო ცვლილების შეტანა და დამტკიცება. აუცილებელია საქართველოს პროკურატურის მუშაკთა კვალიფიკაციის ამაღლების (სწავლების) სტანდარტის დოკუმენტის შემუშავება და მის საფუძველზე პროკურორთა კარიერული განვითარების მიმართულებების განსაზღვრა, ტრენინგ-საჭიროებების იდენტიფიცირების მდგრადი ელექტრონული სისტემის შექმნა, ტრენინგების ყოველწლიური დაგეგმვა და შესაბამისი მოდულების შემუშავება; პროკურატურის თანამშრომელთა სამუშაო უნარ-ჩვევებზე დაფუძნებული ობიექტური, ეფექტიანი და საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისი შეფასების სისტემის შექმნა-იმპლემენტაცია; მიზანშეწონილია, შეიქმნას განხორციელებული სასწავლო აქტივობების ხარისხის მონიტორინგის ეფექტური სისტემა.

**5.6. პროკურორთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და თანამდებობიდან გათავისუფლების პროცედურების დახვეწა**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

„პროკურატურის შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებულია პროკურატურის მუშაკის პროკურატურიდან დათხოვნის საფუძვლები, თუმცა არსებული რეგულაცია იძლევა ფართო ინტერპრეტაციის შესაძლებლობას და არ შეიცავს პროკურორთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და თანამდებობიდან გათავისუფლების მკაფიო წესებს.

აუცილებელია კანონში ნათლად გაიწეროს პროკურორთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და თანამდებობიდან გათავისუფლების საფუძვლები; ყველა კონკრეტულ შემთხვევაში პროკურორი სრულად უნდა იყოს ინფორმირებული მისი დისციპლინური პასუხისმგებლობისა თუ გათავისუფლების მიზეზების შესახებ და ჰქონდეს შესაძლებლობა გაასაჩივროს აღნიშნული გადაწყვეტილებები.

***ბ. მიზანი***

პროკურატურის მუშაკთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და გათავისუფლების მკაფიო წესების შემუშავება და აღნიშნულ პროცესში პროკურორთათვის ადეკვატური გარანტიების უზრუნველყოფა.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

პროკურატურის მუშაკთა დისციპლინური პასუხისმგებლობისა და გათავისუფლების წესის დახვეწის მიზნით აუცილებელია: პროკურატურის მუშაკთა ახალი ეთიკის კოდექსის მიღება; პროკურორთა დანიშვნისა და თანამდებობიდან გათავისუფლების მკაფიო წესების შემუშავება; დისციპლინური პასუხისმგებლობის კოლეგიური ორგანოს შექმნა.

**5.7. პროკურატურაში სამუშაო გარემოსა და პროკურორთა მოტივაციის სისტემის გაუმჯობესება**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

პროკურატურაში ამჟამად მოქმედი ელექტრონული პროგრამები სრულად ვერ პასუხობს არსებულ საჭიროებებს. აღნიშნული პროგრამები მომხმარებლისთვის არ არის ადვილად სამართავი. ხშირ შემთხვევაში, გართულებული ან შეუძლებელია საჭირო ინფორმაციის დროულად და სრულყოფილად მოპოვება. საქართველოს პროკურატურაში არ ფუნქციონირებს HR ელექტრონული პროგრამა. შეუძლებელია პროკურორთა დატვირთვის მდგომარეობის სწრაფად და სისტემატურად შესწავლა. ერთიანი სისტემის არარსებობის პირობებში, რთულდება პროკურორთა თანაბარი დატვირთვის უზრუნველყოფა. უწყება არ ფლობს სრულყოფილ ინფორმაციას პროკურორთა მოტივაციის დონის შესახებ.

***ბ. მიზანი***

საქართველოს პროკურატურა მიზნად ისახავს პროკურორთა საჭიროებებზე მორგებული ელექტრონული პროგრამების შემუშავებას. მნიშვნელოვანია გატარებულ იქნას შესაბამისი ღონისძიებები პროკურორთა თანაბარი დატვირთვის უზრუნველყოფად. ამასთან, პროკურატურისთვის პრიორიტეტულია პროკურორთა შორის მოტივაციის დონის ამაღლება, რაც შესაბამისად გაზრდის შრომისუნარიანობას. საქართველოს პროკურატურაში მნიშვნელოვანია ასევე პროკურატურის თანამშრომელთა მონაცემების ელექტრონიზაცია.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

სისხლის სამართლის საქმის წარმოების ელექტრონული სისტემის დახვეწაზე მომუშავე ჯგუფის შექმნა და ამ ჯგუფის მიერ ანალიზების მომზადება; ადამიანური რესურსების მართვის პროგრამის დასანერგად სამუშაო ჯგუფის შექმნა; პროკურორთა დატვირთვის ელექტრონული მოდულის შემუშავება, შესაბამისი სამუშაო ჯგუფის შექმნა და სამოქმედო გეგმის შედგენა; ზემოაღნიშნული ელექტრონული პროგრამების მონიტორინგის შედეგების ამსახველი შესაბამისი ანგარიშების მომზადება; პროკურორთა მოტივაციის დონის კვლევა კმაყოფილების დონის განსაზღვრისა და პრობლემური საკითხების იდენტიფიცირების მიზნით; პროკურატურის ავტოპარკის და არსებული ინვენტარის განახლება, ასევე პროკურატურის ახალი შენობის გახსნა; მთავარი პროკურატურის ადმინისტრაციულ შენობაში ტრენინგ-ცენტრის მოდერნიზაცია.

**5.8. საზოგადოების წინაშე ანგარიშვალდებული პროკურატურა**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

საზოგადოება, ხშირ შემთხვევაში, არასაკმარისად არის ინფორმირებული პროკურატურის საქმიანობის, მისი უფლებამოსილების ფარგლების შესახებ. მოქალაქეების გადაჭარბებული მოლოდინების ვერ დაკმაყოფილების შემთხვევაში, იზრდება სისტემისადმი მათი უკმაყოფილება; პოზიტიური ძვრების მიუხედავად, პროკურატურის სისტემა საჭიროებს საზოგადოებასთან კომუნიკაციის გაუმჯობესებას.

***ბ. მიზნები***

საქართველოს პროკურატურა მიზნად ისახავს საზოგადოებაზე ორიენტირებულ სტრუქტურად ჩამოყალიბებას. ამავდროულად მნიშვნელოვანია, პროკურატურის ფუნქციების შესახებ საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება. მნიშვნელოვანია საზოგადოების მხარდაჭერისა და ნდობის განმტკიცება. ერთ-ერთ პრიორიტეტულ მიზანს წარმოადგენს პროკურატურის სისტემის მეტი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა. საჭიროა მასმედიასთან, სახელმწიფო და არასამთავრობო სტრუქტურებთან კომუნიკაციის ეფექტური სისტემის აწყობა. ასევე მოწმისა და დაზარალებულის კოორდინატორის ინსტიტუტის დახვეწა.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

საზოგადოების საჭიროებებზე ორიენტირებული პროკურატურის კონცეფციის შემუშავება და შესაბამისი პროექტების განხორციელება; საზოგადოებისთვის ინფორმაციის მიწოდების არსებული მექანიზმების სრულყოფა; მასმედიასთან ურთიერთობის ეფექტური მექანიზმების შექმნა, პროკურორების ჟურნალისტებთან ურთიერთობის უნარ-ჩვევების გაუმჯობესება; აუცილებელია მოწმეთა და დაზარალებულთა კოორდინატორების საქმიანობის გააქტიურება და მათი ხარისხის პერიოდული შემოწმება; რებრენდინგის პროცედურის დაწყება.

**5.9. არასრულ**წ**ლოვანთა მართლმსაჯულება**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

მიუხედავად იმისა, რომ წლების განმავლობაში არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში არაერთი ღონისძიება განხორციელდა, დღემდე არ არიან იდენტიფიცირებულნი ის პროკურორები, რომლებიც არასრულწლოვანთა საქმეებს გაუწევენ საპროცესო ხელმძღვანელობას. საქართველოს პროკურატურაში უკვე რამდენიმე წელია წარმატებულად მუშაობს არასრულწლოვანთა განრიდებისა და მედიაციის პროგრამა. მიუხედავად ამისა, არსებობს პროგრამის დახვეწის, არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კუთხით პრევენციული და იმგვარი ღონისძიებების გატარების აუცილებლობა, რაც მორგებული იქნება „ბავშვის ჭეშმარიტ ინტერესზე“. არ არსებობს არასრულწლოვანთა დაკითხვის ერთიანი მეთოდოლოგია.

***ბ. მიზნები***

არასრულწლოვანთა სისხლის სამართლის საქმეების განხილვა გარკვეული სპეციფიკით ხასიათდება. შესაბამისად, საჭიროა პროკურორთა ნაწილის გადამზადება ამ მიმართულებით. მნიშვნელოვანია პროკურორები არასრულწლოვანთა დაკითხვის დროს ხელმძღვანელობდნენ ერთიანი მეთოდოლოგიით. არასრულწლოვანთა დანაშაულის გამომწვევ მიზეზებთან გასამკლავებლად აუცილებელია სისტემატური კვლევებისა და ანალიზების ჩატარება, რის საფუძველზეც შესაძლებელი იქნება ამ მიმართულებით ეფექტური სისხლის სამართლის პოლიტიკის წარმართვა.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

პროკურორთა გადამზადება არასრულწლოვანთა სისხლის სამართლის საქმეებზე; შესაბამისი ტრენინგ-მოდულების შემუშავება და დანერგვა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებასთან დაკავშირებით; კვლევების ჩატარება არასრულწლოვანთა დანაშაულის გამომწვევი მიზეზების იდენტიფიცირების მიზნით; არასრულწლოვანთა კოდექსის იმპლემენტაციის მიზნით შესაბამისი ღონისძიებების განხორციელება; არასრულწლოვანთა განრიდება-მედიაციის პროცესის მარეგულირებელ ბრძანებაში შესაბამისი ცვლილებების შეტანა; ჩატარებული კვლევების საფუძველზე შესაბამისი წინადადებებისა და რეკომენდაციების შემუშავება, ასევე პრევენციული ღონისძიებების დაგეგმვა; არასრულწლოვანთა განრიდება-მედიაციის პროცესის მარეგულირებელ ბრძანებაში შესაბამისი ცვლილებების შეტანა; პროკურატურის შედარებით მსხვილ სტრუქტურულ ერთეულებში არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაზე სპეციალიზებული მინიმუმ ერთი პროკურორის გამოყოფა; არასრულწლოვანთა მიმართ იძულებითი ღონისძიებების გამოყენების პრაქტიკის საერთაშორისო სტანდარტებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა; არასრულწლოვანთა დაკითხვის ერთიანი მეთოდოლოგიის შემუშავება.

**5.9. პროკურატურის როლის გაზრდა დანაშაულის პრევენციის პროცესში**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

სისხლის სამართლის პოლიტიკის განხორციელება შეუძლებელია დანაშაულის გამომწვევ მიზეზებზე ორიენტირებული ეფექტური პრევენციის გარეშე/

პროკურატურა წარმოადგენს იმ ერთადერთ ორგანოს, რომელსაც კავშირი აქვს ყველა სხვა საგამოძიებო უწყებასთან და სასამართლოსთან. შესაბამისად, დანაშაულის სრული და ყოველმხრივი პრევენციის დაგეგმვასა და განხორციელებაში აუცილებელია პროკურატურის აქტიური ჩართულობა.

დანაშაულის პრევენციაზე ორიენტირებულ პროგრამებში დღეის მდგომარეობით აქტიურად არიან ჩართულნი პროკურორები. იმის გათვალისწინებით, რომ იგეგმება პრევენციული ღონისძიებების გააქტიურება, სპეციალური უნარების მქონე კადრების შესარჩევად, სისტემურ რეგულირებას საჭიროებს პროექტებში მონაწილე პროკურორების შერჩევის პროცესი.

ხშირ შემთხვევაში არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციისკენ ან საზოგადოების ცნობიერების ამაღლებისაკენ მიმართული ღონისძიებების დაგეგმვისათვის საქართველოს პროკურატურას არ გააჩნია შესაბამისი ფინანსური სახსრები. ასევე, გასათვალისწინებელია ის ფაქტიც, რომ საქართველოს პროკურატურას კანონი უკრძალავს ნებისმიერი სახის გრანტის მიღებას და გაცემას.

***ბ. მიზნები***

დანაშაულის პრევენციის ერთიანი პოლიტიკის შესაქმნელად აუცილებელია სხვა სამართალდამცავი უწყებების აქტიური ჩართულობით შესაბამისი კვლევებისა და ანალიზების ჩატარება.

საჭიროა პროკურატურაში ჩამოყალიბდეს ჯგუფი, რომელიც იმუშავებს დანაშაულის პრევენციის ერთიანი სტრატეგიის შექმნაზე.

მნიშვნელოვანია რესურსების მოპოვების ალტერნატიული გზების გამონახვა - დასანერგია „პრევენციის ფონდი“-ს პროექტი, რომელიც პროკურატურისთვის იქნება მნიშვნელოვანი და წარმატებული ნაბიჯი დანაშაულთან ბრძოლის პროცესში.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

დანაშაულის პრევენციის სამუშაო ჯგუფის შექმნა; დანაშაულის პრევენციის სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის შექმნა; ქვეყანაში კრიმინოგენური ვითარების ამსახველი მინიმუმ 2 ანალიზის მომზადება; გავრცელებული დანაშაულების დასადგენად კვლევების ჩატარება და შესაბამისი რეკომენდაციების მომზადება; პრევენციული ახალი ღონისძიებების დაგეგმვა-განხორციელება და მათი განხორციელების მონიტორინგი; პრევენციული მიზნების მისაღწევად საჭირო საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელება; დანაშაულის პრევენციაში აქტიურად ჩართულ პროკურორთა შერჩევის კრიტერიუმების განსაზღვრა; ,პრევენციის ფონდი“-ს შექმნის მიზნით წინადადებების შემუშავება და პროექტის მომზადება.

**5.10. საერთაშორისო თანამშრომლობის გააქტიურება**

***ა. არსებული მდგომარეობა***

დანაშაულის პრევენცია და მასთან ბრძოლის ეფექტურობის ზრდა ბევრად არის დამოკიდებული სხვა უწყებებთან პროკურატურის კოორდინირებულ მუშაობაზე. დღის წესრიგში დგას ასევე საერთაშორისო სტანდარტებთან ქართული კანონმდებლობისა და პრაქტიკის ჰარმონიზაცია, რისთვისაც საჭიროა საერთაშორისო ორგანიზაციებთან, სხვა ქვეყნებთან ურთიერთობა საუკეთესო თეორიისა და პრაქტიკის გაზიარების მიზნით.

***ბ. მიზანი***

დანაშაულთან ბრძოლის ეფექტურობის უზრუნველყოფის მიზნით საქართველოს პროკურატურისთვის მნიშვნელოვანია სხვა ქვეყნების სახელმწიფო და არასახელმწიფო სტრუქტურებთან, საერთაშორისო ორგანიზაციებთან აქტიური თანამშრომლობა.

***გ. მიზნის მიღწევის გზები***

საერთაშორისო ორგანიზაციების მიერ შემუშავებული რეკომენდაციების შესრულება და აღნიშნული რეკომენდაციების შესრულებასთან დაკავშირებული ანალიზების შემუშავება.

# თავი 6. იურიდიული დახმარების სამსახურის რეფორმის სტრატეგია

**შესავალი**

**იურიდიული დახმარების სისტემის რეფორმის პრიორიტეტები**

საქართველოში იურიდიული დახმარების სისტემის რეფორმა 2005 წლიდან დაიწყო და მისი იმპლემენტაცია ეტაპობრივად მიმდინარეობს. 2005-2007 წლებში განხორციელდა სამართლებრივი დახმარების ახალი მოდელის პილოტირება, რომლის შედეგებზე დაყრდნობით, 2007 წელს პარლამენტმა მიიღო კანონი „იურიდიული დახმარების შესახებ“. შედეგად, იუსტიციის სამინისტროს მმართველობის სფეროში ჩამოყალიბდა საჯარო სამართლის იურიდიული პირი - იურიდიული დახმარების სამსახური (შემდგომ - სამსახური).

იურიდიული დახმარების პირველი ბიუროები 2005 წელს თბილისსა და ზესტაფონში, პილოტური პროექტის ფარგლებში გაიხსნა. 2007 წელს იურიდიული დახმარების ბიუროები ამოქმედდა მცხეთაში, თელავში, რუსთავში, გორში, ქუთაისში, ზუგდიდში, ფოთსა და ბათუმში. 2008 წელს უკვე არსებულ ოფისებს დაემატა 2 საკონსულტაციო ცენტრი ოზურგეთსა და ამბროლაურში.

2009-2014 წლებში მნიშვნელოვანი ნაბიჯები გადაიდგა იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის შემდგომი ზრდის მიმართულებით. კერძოდ, 6 ოფისი გაიხსნა ეთნიკური უმცირესობებით და დევნილებით დასახლებულ, ასევე მაღალმთიან რეგიონებში (ახალციხე, ახალქალაქი, წალკა, მარნეული, მესტია, საჩხერე).

2011 წლიდან სამსახურის მანდატი მოიცავს პატიმართა მიმართ დისციპლინური სამართალწარმოების საქმეებს, ასევე იმ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა საქმეებს, რომლებიც ადმინისტრაციული სახდელის სახით ადმინისტრაციულ პატიმრობას ითვალისწინებს. 2014 წელს „იურიდიული დახმარების შესახებ“ საქართველოს კანონში განხორციელებული ცვლილებების თანახმად გაფართოვდა სამსახურის მანდატი, კერძოდ 2015 წლის 1 იანვრიდან საზოგადოებრივი ადვოკატის მომსახურება ხელმისაწვდომი გახდა ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა დაცვის განხორციელების შემთხვევებში და, ასევე, 2015 წლის 15 აპრილიდან საადვოკატო წარმომადგენლობა უზრუნველყოფილია სამოქალაქო და ადმინისტრაციული საქმეების გარკვეულ კატეგორიებზე.

2013 წლის დეკემბერში განხორციელებული საკანონმდებლო ცვლილებების შედეგად სამსახურის სამართლებრივი სტატუსი შეიცვალა და ის პარლამენტის წინაშე ანგარიშვალდებულ, დამოუკიდებელ საჯარო სამართლის იურიდიულ პირად ჩამოყალიბდა, რამაც შექმნა დამატებითი გარანტიები სამსახურში დასაქმებული ადვოკატების პროფესიული დამოუკიდებლობისათვის.

იურიდიული დახმარების სისტემის რეფორმას 4 ძირითადი მიზანი აქვს: სამსახურის დამოუკიდებლობისა და გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა, იურიდიულ დახმარებაზე ხელმისაწვდომობის გაზრდა, მომსახურების ხარისხის უზრუნველყოფა და საზოგადოების ინფორმირებულობის გაუმჯობესება.

**6.1. სამსახურის დამოუკიდებლობის, გამჭვირვალობისა და სტაბილური განვითარების უზრუნველყოფა**

2013 წლის დეკემბერში „იურიდიული დახმარების შესახებ“ საქართველოს კანონში განხორციელებული ცვლილებების საფუძველზე სამსახურმა აღმასრულებელი ხელისუფლებისაგან სრული დამოუკიდებლობა მოიპოვა და ჩამოყალიბდა დამოუკიდებელ საჯარო სამართლის იურიდიულ პირად, რომელიც ანგარიშვალდებულია მხოლოდ საქართველოს პარლამენტის წინაშე. 2014 წლის იანვარში სამსახურის გამჭვირვალობისა და დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფის მიზნით, შეიქმნა სამსახურის მართვის კოლეგიური ორგანო – იურიდიული დახმარების საბჭო.[[1]](#footnote-1) 2014 წლის 24 თებერვალს საბჭომ აირჩია სამსახურის დირექტორი 5 წლის ვადით.

სამსახურის სტაბილური განვითარებისათვის, კანონმდებლობით გარანტირებულ ინსტიტუციურ დამოუკიდებლობასთან ერთად, აუცილებელია მყარი ფინანსური გარანტიების შექმნა, რაც მზარდი საბიუჯეტო დაფინანსების ფარგლებშია შესაძლებელი. ამასთან, სამსახურისათვის ფინანსური გარანტიების მოპოვების პროცესში, მნიშვნელოვანია იურიდიული დახმარების საბჭოსა და საქართველოს პარლამენტის აქტიური მონაწილეობა. ამგვარი კოორდინირებული ძალისხმევის შედეგად, 2015-2016 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტით განისაზღვრა იურიდიული დახმარების სამსახურის დაფინანსების ზრდა: 2015 წელს 51.7%-ით, 2016 წელს კი 28.8%-ით. საბიუჯეტო დაფინანსების ზრდის ტენდენცია უნდა გაგრძელდეს შემდგომ წლებშიც, სამსახურის მანდატის გაფართოების შესაბამისად. აღსანიშნავია, რომ სამსახურისთვის დამატებითი ფინანსურის გარანტიები უზრუნველყოფილია საბიუჯეტო კოდექსში 2014 წლის დეკემბერში შესული ცვლილებებით, რომელთა მიხედვითაც, სამსახურის საბიუჯეტო ასიგნებების შემცირება შესაძლებელია მხოლოდ იურიდიული დახმარების საბჭოს თანხმობით.

სამსახურის დამოუკიდებლობის, გამჭვირვალობისა და სტაბილური განვითარებისათვის მნიშვნელოვანია მართლმსაჯულების სისტემის სხვა მონაწილეებთან აქტიური თანამშრომლობა, რაც ხელს შეუწყობს იურიდიული დახმარების სისტემის სრულყოფას. ამ მხრივ განსაკუთრებული ადგილი უკავია სასამართლო ხელისუფლებასთან მჭიდრო თანამშრომლობას და კონსულტაციების გამართვას სხვადასხვა საკითხზე.

**6.2. იურიდიულ დახმარებაზე ხელმისაწვდომობის გაზრდა**

სამსახურის ბენეფიციართა საჭიროებებთან შესაბამისობის უზრუნველყოფის მიზნით, აუცილებელია იურიდიულ დახმარებაზე ხელმისაწვდომობის გაზრდა, შემდეგი ღონისძიებების გზით:

**6.2.1 იურიდიული დახმარების სამსახურის მანდატის გაზრდა**

სოციალურად დაუცველ პირთათვის უფასო იურიდიული დახმარების სრული ხელმისაწვდომობა სამსახურის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტია. მისი მიღწევა შესაძლებელია სამსახურის მანდატის ეტაპობრივი გაფართოებით. „იურიდიული დახმარების შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად, 2015 წლის 15 აპრილიდან სამსახური წარმომადგენლობას განახორციელებს სამოქალაქო და ადმინისტრაციულ საქმეთა განსაზღვრულ კატეგორიებზე.[[2]](#footnote-2) სამსახური გადახდისუუნარო პირისათვის უზრუნველყოფს სამართლებრივი დოკუმენტების შედგენას სამოქალაქო და ადმინისტარციული საქმეებთან დაკავშირებულ ნებისმიერ საკითხზე, ხოლო სასამართლოში წარმომადგენლობა უზრუნველყოფილია თუ პირი გადახდისუუნაროა და ეს მიზანშეწონილია საქმის მნიშვნელობიდან და სირთულიდან გამომდინარე.[[3]](#footnote-3) იურიდიული დახმარების საბჭო უფლებამოსილია 2015 წლის 15 აპრილიდან 2018 წლის 1 იანვრამდე სამოქალაქო და ადმინისტრაციული სამართლის სფეროებში დამატებით განსაზღვროს ის საკითხები, რომელიც იურიდიული დახმარების შესახებ კანონით არ არის განსაზღვრული და რომლებთან დაკავშირებით სამსახურმა უნდა უზრუნველყოს საადვოკატო მომსახურება პირის გადახდისუუნარობისა და საქმის მნიშვნელობისა და სირთულის გათვალისწინებით. იურიდიული დახმარების საბჭო ასევე უფლებამოსილია განსაზღვროს კრიტერიუმები, რომელთა გათვალისწინებით სამსახურის დირექტორი იღებს გადაწყვეტილებას იურიდიული დახმარების იმ პირისათვის გაწევის შესახებ, რომელიც არ არის რეგისტრირებული სოციალურად დაუცველი ოჯახების მონაცემთა ერთიან ბაზაში.[[4]](#footnote-4)

2016 წლის 1 იანვრიდან სამსახური ახორციელებს გადახდისუუნარო პირების წარმომადგენლობას ადმინისტრაციულ ორგანოში.[[5]](#footnote-5) გარდა ამისა, 2016 წლის 1 იანვრიდან სასამართლოში წარმომადგენლობა უზრუნველყოფილია იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც სასამართლო განიხილავს თავშესაფრის ან ჰუმანიტარული სტატუსის მინიჭების, შეჩერების ან შეწყვეტის საკითხებს. 2017 წლიდან სავალდებულო დაცვის ფარგლებში, იურიდიული დახმარება უზრუნველყოფილი იქნება ტუბერკულოზით დაავადებულ პირთათვის, რომელთა მიმართაც სასამართლო განიხილავს იძულებითი იზოლაციის საკითხს.

მოსახლეობის სამართლებრივი საჭიროებების გათვალისწინებით, სამსახურმა, საბჭომ და საქართველოს ხელისუფლებამ ყველა ღონე უნდა იხმარონ, რომ მოხდეს სამოქალაქო და ადმინისტრაციულ საქმეებზე იურიდიული დახმარების სამსახურის მანდატის შემდგომი გაფართოება.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის მიხედვით, სამსახურმა უნდა უზრუნველყოს სისხლის სამართლის საქმეებზე კანონთან კონფლიქტში მყოფი არასრულწლოვანი პირების დაცვა. აღნიშნულის მისაღწევად, სამსახურს დამატებით დასჭირდება ახალი კადრები. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის მოთხოვნათა შესრულების მიზნით სამსახური უზრუნველყოფს როგორც ბიუროს, ისე რეესტრის ადვოკატების ჩართულობას არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების პროცესში. ამ მიზნით, ასევე განხორციელდება რეესტრის ადვოკატთა ბაზის გაფართოება და მათი ანაზღაურების ფონდის გაზრდა,

**6.2.2 ტერიტორიული დაფარვა და დისტანციური მომსახურება**

სამსახურის სტრატეგიული ამოცანაა რეგიონული ცენტრებიდან დაშორებულ ტერიტორიულ ერთეულებში იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის გაზრდა. აღნიშნულის მისაღწევად, იურიდიული დახმარების საბჭო და სამსახური ერთობლივად შეიმუშავებენ იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის გაზრდის სქემას. ამ პროცესში მნიშვნელოვანია უფასო იურიდიული დახმარების მიმწოდებელი სხვა ორგანიზაციების ჩართვაც.

სამსახური ეტაპობრივად განახორციელებს ყველა ოფისის ინფრასტრუქტურის გამართვას და თანამედროვე ტექნიკით აღჭურვას იმისათვის, რომ პირს, რომელიც სამსახურს დახმარებისათვის მიმართავს, შესაბამისი გარემო დახვდეს, ხოლო ყველა თანამშრომელს ჰქონდეს სათანადო სამუშაო პირობები თავის ფუნქციათა ჯეროვნად შესრულებისათვის.

იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის გაზრდის მიზნით, სამსახური გამოიყენებს თანამედროვე ტექნოლოგიებს და დანერგავს დისტანციურ მომსახურებას. კერძოდ, წინასწარ შემუშავებული კონცეფციის საფუძველზე, მოხდება სატელეფონო და ონლაინ კონსულტაციების ერთიანი გამართული სისტემის ჩამოყალიბება.

სამსახური აგრეთვე აქტიურად ითანამშრომლებს სხვა სახელმწიფო ორგანოებთან, რათა მათი ინფრასტრუქტურის გამოყენებით, იურიდიული კონსულტაციის გაწევა მოხდეს იმ დასახლებულ პუნქტებში, სადაც სამსახურს საკუთარი წარმომადგენლობა არ გააჩნია. ამ მხრივ, მნიშვნელოვანია სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტოსთან თანამშრომლობა, რათა იურიდიული კონსულტაციის მიწოდება აღნიშნული სააგენტოს საზოგადოებრივ ცენტრების მეშვეობით განხორციელდეს.

**6.2.3 რეფერალური სისტემა და უფასო იურიდიული დახმარების სხვა მიმწოდებლებთან თანამშრომლობა**

2014-2015 წლებში იურიდიული დახმარების ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფის მიზნით, ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმები გაფორმდა შემდეგ ორგანიზაციებთან: საქართველოს იურიდიული ფირმების ასოციაცია, იუსტიციის სამინისტროს დანაშაულის პრევენციის ცენტრი, “ადამიანით ვაჭრობის (ტრეფიკინგის) მსხვერპლთა, დაზარალებულთა დაცვისა და დახმარების სახელმწიფო ფონდი”, საქართველოს გაეროს ასოციაცია.

იურიდიული დახმარების სამსახური განაგრძობს თანამშრომლობას სამართლებრივი დახმარების მიმწოდებელ სხვა ორგანიზაციებთან, იურიდიული დახმარების სრული ხელმისაწვდომობისა და ეფექტიანი რეფერალური სისტემის ჩამოყალიბების მიზნით.

**6.2.4 მოწვეულ საზოგადოებრივ ადვოკატთა ეფექტური საქმიანობის უზრუნველყოფა**

სამსახური, რეესტრის ადვოკატთა სიების განახლებასთან დაკავშირებით მჭიდროდ ითანამშრომლებს საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციასთან და განაახლებს მოწვეულ საზოგადოებრივ ადვოკატთა რეესტრს სამოქალაქო სპეციალიზაციის მქონე ადვოკატებით.

მოწვეულ საზოგადოებრივ ადვოკატთა ეფექტური საქმიანობის უზრუნველყოფის მიზნით, დაიხვეწება საქმის წარმოების ფორმები, ასევე ყოველწლიურად ჩატარდება ტრენინგ საჭიროებათა კვლევა, რომლის საფუძველზე, დონორ ორგანიზაციებთან თანამშრომლობით, დაიგეგმება შესაბამისი სემინარები, ტრენინგები და სამუშაო შეხვედრები.

**6.3. მომსახურების ხარისხის უზრუნველყოფა**

**6.3.1 იურიდიული დახმარების სამსახურის მიერ გაწეული მომსახურების ხარისხის უზრუნველყოფა**

2014 წლის 17 დეკემბერს, სამსახურმა სისხლის სამართლის საქმეზე მომუშავე საზოგადოებრივი ადვოკატებისთვის საქმიანობის სახელმძღვანელო წესები დაამტკიცა, რაც ხელს შეუწყობს კვალიფიციური და დროული იურიდიული მომსახურების გაწევას სამსახურის ბიუროების და მოწვეულ საზოგადოებრივ ადვოკატთა რეესტრში რეგისტრირებული საზოგადოებრივი ადვოკატების და სამსახურის სტაჟიორების მიერ.

სამსახურის სტრატეგიული ამოცანაა მისი ადვოკატების მიერ გაწეული მომსახურების ხარისხის კონტროლი. ამ მიზნით, 2015 წელს იურიდიული დახმარების საბჭომ დაამტკიცა „გაწეული იურიდიული დახმარების ხარისხის შეფასების კრიტერიუმები და წესი“, რომლის ამოქმედებაც 2016 წელს იგეგმება.

სამსახური დაიწყებს სამოქალაქო და ადმინისტრაციულ საქმეებზე შეფასების სისტემის შემუშავებას მას შემდეგ, რაც 2016 წლის ბოლომდე დააკვირდება სამოქალაქო და ადმინისტრაციულ საქმეებზე წარმომადგენლობის განხორციელების პროცესს.

**6.3.2 იურიდიული დახმარების სამსახურის ადვოკატების არასრულწლოვანთა საქმეებზე სპეციალიზაცია**

2014-2015 წლებში იურიდიული დახმარების ბიუროების ადვოკატებმა და რეესტრში რეგისტრირებულმა ადვოკატებმა წარმატებით გაიარეს სპეციალიზაცია არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების საკითხებში. სპეციალიზაციის ფარგლებში, ადვოკატებმა გაირეს მოსამზადებელი კურსი, რომელიც მოიცავდა კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვანთა დაცვის, ასევე არასრულწლოვან დაზარალებულებსა და მოწმეებთან მოპყრობის საკითხებს. 2015 წლის ბოლოს, სამსახურის დირექტორის ბრძანებით, შეიქმნა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში სპეციალიზებული ადვოკატების მუდმივმოქმედი ჯგუფი, რომელშიც 53 ბიუროს ადვოკატი და 55 რეესტრის ადვოკატი შევიდა.

სამსახური, არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსით გათვალისწინებული ვალდებულებების შესაბამისად, განაგრძობს ადვოკატთა სპეციალიზაციის პროცესს და გაზრდის სპეციალიზებული ადვოკატების, მათ შორის, რეესტრის ადვოკატების რაოდენობას. გარდა ამისა, არანაკლებ წელიწადში ერთხელ, სპეციალიზებული ადვოკატები განაზოგადებენ არასრუწლოვანთა საქმეებზე გამოვლენილ პრაქტიკას და საკუთარ მოსაზრებებს გაუზიარებენ მართლმსაჯულების განხორციელებაში ჩართულ სხვა მხარეებს (პროკურორებს, მოსამართლეებს, სამოქალაქო სექტორს და სხვ.).

**6.3.3 მენეჯმენტის სისტემის გამართვა**

მენეჯმენტის სრულყოფის მიზნით, გაგრძელდება სამსახურში დანერგილი ელექტრონული პროგრამების სრულყოფა, ასევე განხორციელდება სამსახურის სტრუქტურის ოპტიმიზაცია.

სამსახურში დანერგილია დოკუმენტბრუნვის ერთიანი პროგრამა, ასევე საქმისწარმოების ელექტრონული პროგრამა სისხლის სამართლის საქმეებისათვის. სამსახურის მანდატის გაფართოების შესაბამისად, დაინერგება პროგრამის განახლებული ვერსია სამოქალაქო და ადმინისტრაციული საქმეებისათვის.

სამსახურის სტატუსის ცვლილებისა და მანდატის გაფართოების შესაბამისად, საჭიროა, განხორციელდეს სამსახურის სტრუქტურის ოპტიმიზაცია. სამსახურის სტრუქტურის წინაშე არსებული განვითარების შესაძლებლობებიდან და სამსახურის სტრატეგიული პრიორიტეტებიდან გამომდინარე, სამსახურმა 2014 წლის დეკემბერში დაიწყო მუშაობა ორგანიზაციული სტრუქტურის განვითარების პროექტზე. პროექტი მიზნად ისახავს ორგანიზაციული სტრუქტურის განვითარებას ისე, რომ ის მაქსიმალურად ეხმარებოდეს სამსახურს ორგანიზაციული მიზნებისა და სტრატეგიის განხორციელებაში, ასევე, თანამშრომლებს თავისი უნარებისა და კომპეტენციების სათანადოდ რეალიზებაში.

ორგანიზაციული სტრუქტურის შემუშავების პროცესში, სამსახური დახვეწავს და დანერგავს თანამშრომელთა შეფასებისა და წახალისების სისტემას. გარდა ამისა, სამსახური გააგრძელებს იურიდიული კლინიკის პროგრამას, შეიმუშავებს და დანერგავს სტაჟირების წესს.

**6.3.4 თანამშრომელთა მუდმივი პროფესიული გადამზადება**

მომსახურების ხარისხისა და განგრძობადი იურიდიული განათლების მიზნებისათვის, სამსახურის ამოცანაა უზრუნველყოს საზოგადოებრივ ადვოკატთა მუდმივი პროფესიული გადამზადება საკანონმდებლო სიახლეებისა და ადვოკატთა სასწავლო საჭიროებების გათვალისწინებით. განგრძობადი იურიდიული განათლების ფარგლებში, სამსახური გააგრძელებს თანამშრომლობას საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციის სასწავლო ცენტრთან და სხვა სასწავლო დაწესებულებებთან.

სამსახურის მანდატის გაფართოების გათვალისწინებით, 2016 წელს და მომდევნო წლებში, განსაკუთრებული ყურადღება დაეთმობა ადვოკატთა სწავლებას სამოქალაქო და ადმინისტრაციული სამართლის აქტუალური საკითხების მიმართულებით.

თანამშრომელთა სასწავლო საჭიროებების გათვალისწინებით, ყოველწლიურად შედგება განახლებადი სასწავლო გეგმები, განხორციელდება ტრენინგების შედეგების შეფასება და ანალიზი. სამსახური შეიმუშავებს სპეციალურ კომპიუტერულ პროგრამას, რომელიც შეიცავს საზოგადოებრივ ადვოკატთა მიერ გავლილი ტრენინგების მონაცემთა ერთიან ბაზას. გარდა ამისა, ახალი თანამშრომლებისთვის საორიენტაციო ტრეინინგები ჩატარდება.

სამსახური ხელს შეუწყობს იურიდიული დახმარების ბიუროებისა და საკონსულტაციო ცენტრების ბიბლიოთეკების განახლებას.

**6.4. საზოგადოების ინფორმირებულობა**

იურიდული დახმარებით სარგებლობის შესახებ მოსახლეობის ცნობიერების ამაღლების მიზნით, განხორციელდება საზოგადოების მუდმივი ინფორმირება სამსახურის საქმიანობის, მიმდინარე რეფორმებისა და დაგეგმილი ღონისძიებების შესახებ.

ამ თვალსაზრისით, მეტი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფის მიზნით, სამსახურის ვებ-გვერდზე მუდმივად იქნება უზრუნველყოფილი შემდეგი ინფორმაციის ხელმისაწვდომობა: სამსახურის ფინანსური ანგარიშები, სხვადასხვა სახის სტატისტიკური მონაცემები, ინფორმაცია სამსახურში არსებული ყველა პროცედურისა და მიმდინარე პროცესის შესახებ.

სამსახური ითანამშრომლებს ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებთან და მათგან და მოსახლეობისგან მოწოდებული ინფორმაციის საფუძველზე, ბიუროები და საკონსულტაციო ცენტრები სხვადასხვა რეგიონებში განახორციელებენ თემატურ საინფორმაციო შეხვედრებს. საინფორმაციო შეხვედრები შეიძლება გაიმართოს ისეთ საკითხებზე, როგორებიცაა: ოჯახში ძალადობის მსხვერპლთა უფლებები; კანონთან კონფლიქტში მყოფი ბავშვების უფლებები; საკუთრების რეგისტრაციის საკითხები; პენსიისა და სოციალური დახმარების საკითხები; ტყით სარგებლობის, ასევე ნადირობისა და თევზჭერის წესები. გაძლიერდება თანამშრომლობა სხვა სახელმწიფო და არასამთავრობო ორგანიზაციებთან, აგრეთვე საგანმანათლებლო დაწესებულებებთან. გარდა ამისა, სამსახური თავისი საქმიანობის შესახებ მოსახლეობას მიაწვდის ინფორმაციას ცენტრალური თუ რეგიონული მედიასაშუალებების გამოყენებით.

# თავი 7. სასჯელაღსრულების სისტემის რეფორმის სტრატეგია

**შესავალი**

**სასჯელაღსრულების სისტემის რეფორმა**

საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტრო განსაზღვრავს ქვეყანაში სასჯელაღსრულების სისტემის პოლიტიკას, უზრუნველყოფს სასამართლოს მიერ დაკისრებული სასჯელის აღსრულებასა და სასჯელაღსრულების დაწესებულებების ეფექტიან მართვას. სამინისტროს მისიას წარმოადგენს ადამიანის უფლებების დაცვაზე ორიენტირებული სასჯელაღსრულების სისტემის შექმნა, საზოგადოების უსაფრთხოების უზრუნველყოფა და მსჯავრდებულთა თუ პრობაციონერთა რეაბილიტაცია მათი საზოგადოებაში რესოციალიზაციის ხელშეწყობის მიზნით.

2012 წლის ოქტომბრიდან მრავალი პრობლემა იქნა დაძლეული, მათ შორის ისეთი პრობლემები, როგორიცაა: სასჯელაღსრულების სისტემაში ფართოდ გავრცელებული წამება და არაადამიანური მოპყრობა. პენიტენციური სისტემის ადამიანის უფლებათა საერთაშორისო სტანდარტებთან დაახლოების მიზნით, დროის მოკლე პერიოდში მნიშვნელოვანი ნაბიჯები გადაიდგა. სამართლებრივი ბაზის დახვეწის, მმართველობის სისტემის გაუმჯობესებისა და დაწესებულებების მართვის თანამედროვე პრაქტიკის დასანერგად სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტრომ ფართომასშტაბიანი რეფორმები დაიწყო. მიუხედავად იმისა, რომ რეფორმის გატარება ხანგრძლივ დროსა და დიდ ძალისხმევას საჭიროებს, ბევრი ქართველი და უცხოელი ექსპერტის, ასევე საერთაშორისო ორგანიზაციის მიერ აღინიშნა, რომ ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა მიმართ წარსულში ხშირად გამოყენებული წამებისა და არაადამიანური მოპყრობის პრაქტიკა სასჯელაღსრულების სისტემაში აღარ არსებობს. სახეზეა პროგრესი შემდეგი მიმართულებებით:

* სხვადასხვა საკანონმდებლო ღონისძიებების, პირობით ვადამდე გათავისუფლების საბჭოების ეფექტური მუშაობისა და სისხლის სამართლის კანონმდებლობის ლიბერალიზაციის შედეგად მსჯავრდებულთა რაოდენობა 24 000-დან 10 000-მდე შემცირდა;
* გაიზარდა ერთ მსჯავრდებულზე/ბრალდებულზე გამოყოფილი მინიმალური ფართი ;
* აღმოიფხვრა წამება და არაადამიანური მოპყრობა;
* გარანტირებულია გასაჩივრების მექანიზმის შეუზღუდავი ხელმისაწვდომობა, ისევე როგორც შიდა და გარე მონიტორინგის ინსტრუმენტები ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა უფლებების დასაცავად. შიდა მექანიზმი გაძლიერდა ახალი სტრუქტურული დანაყოფის შექმნით, რომელიც პასუხისმგებელია სისტემურ მონიტორინგზე. სახალხო დამცველსა და ეროვნული პრევენციის მექანიზმს ყველა პენიტენციურ დაწესებულებაზე შეუზღუდავი ხელმისაწვდომობის გარდა, 2016 წლიდან ფოტოგადაღების უფლებაც მიენიჭათ.
* პენიტენციურ დაწესებულებებში უსაფრთხოებისა და სარეჟიმო პირობების დაცვის უზრუნველყოფის, ისევე, როგორც განმეორებითი დანაშაულის რისკის შემცირების მიზნით სამინისტრო 2015 წლის 9 ივლისის N70 ბრძანების შესაბამისად ახდენს მსჯავრდებულთა საშიშროების რისკების მიხედვით კლასიფიკაციას - **დაბალი, საშუალო, მომეტებული და მაღალი რისკის** კატეგორიებად**.** ეს პროცესი უმნიშვნელოვანესია პენიტენციურ დაწესებულებებში კრიმინალურ სუბკულტურასთან ეფექტური ბრძოლისა და პატიმართა შორის ძალადობის მინიმუმამდე დაყვანისთვის. საშიშროების რისკის შეფასების პროცესი მულტიდისციპლინური ჯგუფის მიერ უნდა დასრულდეს 2017 წლის 1 იანვრამდე. მსჯავრდებულის რისკის შეფასებისას მხედველობაში მიიღება, არამხოლოდ მის მიერ ჩადენილი დანაშაული, არამედ მსჯავრდებულის პიროვნება და მისი ქცევა პენიტენციურ დაწესებულებაში. ეს მიდგომა სრულად მიესადაგება საერთშორისო ნორმებით დადგენილ სტანდარტებს, რომელიც ითვალისწინებს სასჯელის ინდივიდუალურ დაგეგმვას.

პენიტენციური ჯანდაცვის ბიუჯეტის გაორმაგების შედეგად მნიშვნელოვანი შედეგები იქნა მიღწეული:

* პენიტენციურ სისტემაში დაინერგა პირველადი ჯანდაცვის მოდელი
* შემცირდა სიკვდილიანობა (144-დან (2011 წ.) 12-მდე (2015 წ.)), სიკვდილიანობის სტანდარტული მაჩვენებელი ევროპულ საშუალო მაჩვენებელზე დაბალია;
* მნიშვნელოვანი წინსვლა შეინიშნება ტუბერკულოზის მკურნალობაში (ტუბერკულოზის ახალი შემთხვევების რაოდენობა 457-დან (2012 წ.) 56-მდე დაეცა (2015 წ.);
* C ჰეპატიტისგან განკურნების მაჩვენებელმა 90%-ს გადააჭარბა.

2016 წლიდან დაინერგა ალტერნატიული სანქციის ახალი ფორმა „შინაპატიმრობა“ არასრულწლოვან დამნაშავეთათვის, რომელიც შემდგომში გავრცელდება მსჯავრდებულთა სხვა ჯგუფებზეც. შინაპატიმრობას ელექტრონული მონიტორინგის საშუალებით პრობაციის ეროვნული სააგენტო აღარსრულებსგააკონტროლებს.

დაგეგმილია რეფორმების გაგრძელება, მდგრადი შედეგების მიღწევა და საქმიანობის ეფექტურობის უზრუნველყოფა.

**7.1 კანონმდებლობის გაუმჯობესება**

„პატიმრობის კოდექსში“ შესული ცვლილებების თანახმად შეიცვალა სასჯელაღსრულების სისტემის მართვის მოდელი. სამინისტროს რეორგანიზაციის გზით, სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულების, სასჯელაღსრულების დეპარტამენტის ინტეგრაცია მოხდა სამინისტროში. იდენტური ფუნქციების მქონე სამმართველოები გაერთიანდა, რამაც აღმოფხვრა ფუნქციათა დუბლირება. სამომავლო პრიორიტეტი უნდა იყოს მონაცემთა შეგროვების, დამუშავებისა და ანალიზის სისტემის დახვეწა და განვითარება.

სპეციალური პენიტენციური სამსახურის შექმნით გაძლიერდა პენიტენციური დაწესებულებების მართვა და ადმინისტრირება. „სპეციალური პენიტენციური სამსახურის შესახებ“ კანონით სამინისტროს შიდა სტრუქტურა დაიყო ორ ნაწილად: სამოქალაქო სამსახურად და სპეციალურ პენიტენციურ სამსახურად. მკვეთრად გაიმიჯნა სამოქალაქო და სპეციალური წოდების მქონე პერსონალი. აღნიშნული კანონით რეგულირდება სასჯელის უშუალო აღმასრულებელი პერსონალის სპეციალურ პენიტენციურ სამსახურში მიღებისა და სამსახურის გავლის წესი, მოსამსახურეთა უფლება-მოვალეობები, უსაფრთხოების, სამართლებრივი და სოციალური დაცვის გარანტიები. ამასთან, თითოეული დაწესებულებისათვის შემუშავდა დამოუკიდებელი დებულება, რომელთა გადახედვა მოხდება საჭიროებიდან გამომდინარე.

სისტემის მართვის შემდგომი დახვეწის მიზნით, დაგეგმილია საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელება პატიმრობის კოდექსში, რაც საქართველოს პენიტენციურ სისტემას კიდევ უფრო დააახლოებს ევროპულ სტანდარტებთან. აუცილებელია მსჯავრდებულთათვის დასაქმების მეტი შესაძლებლობების შეთავაზება, სასჯელაღსრულების დაწესებულებებში წარმოებული პროდუქციის გამარტივებული წესით გაყიდვის უზრუნველყოფა, და განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროსთან მჭიდრო თანამშრომლობით პენიტენციურ სისტემაში უმაღლესი განათლების მიღების შესაძლებლობების უზრუნველყოფა.

საჭიროა გათავისუფლებისთვის მომზადების სპეციალური პროგრამების შექმნა და პრაქტიკაში დანერგვა. ამ მიზნით აუცილებელია გადაიხედოს თავისუფლების შეზღუდვის აღსრულების დღეს მოქმედი წესი. თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულება, თავისი არსით წარმოადგენს საპატიმრო სასჯელის სახეს, ამიტომ მიზანშეწონილია მისი გადატანა პენიტენციურ სისტემაში და თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულების ბაზაზე სპეციალიზებული პროგრამების შექმნა, რაც მსჯავრდებულებს გათავისუფლების შემდეგ საზოგადოებაში დასაბრუნებლად მოამზადებს.

იგეგმება ჯანმრთელობის მდგომარეობის გამო სასჯელის მოხდისგან გათავისუფლების არსებული მოდელის გადახედვა. ასევე აუცილებელია კანონმდებლობით მოწესრიგდეს პენიტენციური დაწესებულების გარე პერიმეტრზე გარკვეული მოქმედებების შეზღუდვის საკითხი.

წლების განმავლობაში პრობლემად რჩება უვადო თავისუფლებააღკვეთილ პირთა გათავისუფლების რეალური მექანიზმის არარსებობა. საერთაშორისო პრაქტიკის გათვალისწინებით იგეგმება სასჯელის გარკვეული ნაწილის მოხდის შემდეგ მოსამართლის მიერ სასჯელის პერიოდული გადასინჯვის შესაძლებლობის შექმნა. საკითხის მოწესრიგება დამატებით საკანონმდებლო ცვლილებებს მოითხოვს.

**7.2 სასჯელაღსრულების სისტემის მართვა და კვალიფიციური კადრებით უზრუნველყოფა**

სტრუქტურული რეფორმის შედეგად მნიშვნელოვნად გაუმჯობესდა სასჯელაღსრულების მართვის სისტემა და ჩამოყალიბდა ერთიანი ძლიერი სამსახური, რომელიც მოქნილად და ეფექტიანად უზრუნველყოფს პოლიტიკის განხორციელებას და სრულად დაექვემდებარება პოლიტიკურ და სამოქალაქო კონტროლს.

ამჟამად მიმდინარეობს მუშაობა თანმიმდევრული და თანამედროვე საკადრო პოლიტიკის ჩამოყალიბებაზე, რაც უზრუნველყოფს კვალიფიციური კადრებით დაკომპლექტებისათვის საჭირო გამართული სამართლებრივი მექანიზმების შექმნას, თანამშრომელთა ფუნქციების კლასიფიკაციასა და მათთვის სათანადო სამართლებრივი და სოციალური გარანტიების შექმნას. რეფორმის ფარგლებში ასევე გაძლიერდება თანამშრომელთა უსაფრთხოების ზომები და ყურადღება გამახვილდება მათი კვალიფიკაციის ამაღლების საკითხებზე.

სისტემის ყველა ახალი თანამშრომელი გაივლის როგორც საბაზისო, ისე მისი პოზიციის შესაბამის სპეციალიზებულ თეორიულ და პრაქტიკულ სასწავლო კურსს (მათ შორის: ადმინისტრირების, მენეჯმენტის, ადამიანის უფლებების, რისკებისა და საჭიროებების შეფასებასა და სხვა დარგებში) სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სასწავლო ცენტრში. პენიტენციური სისტემის ყველა თანამშრომელი გადამზადდება 2016 წლის ბოლომდე. სამსახურის დაწყების პირველ ეტაპზე ახალ თანამშრომლებს მეთვალყურეობას გამოცდილი მენტორები გაუწევენ.

სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სასწავლო ცენტრი მიზნად ისახავს სამინისტროს სისტემაში მიმდინარე სამართლებრივი რეფორმის ხელშეწყობასა და პენიტენციურ სისტემაში დასაქმებული საჯარო მოხელეების, პერსონალის ან დასაქმების სურვილის მქონე პირთა მომზადება-გადამზადებას და კვალიფიკაციის ამაღლებას.

ტრენინგები იყოფა ზოგად და სპეციალურ მოდულებად. საბაზისო ტიპის ტრენინგები უტარდებათ სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სისტემის თანამშრომლებს. მოკლე-ვადიანი ტრენინგები მოიცავს ისეთ თემებს, როგორიცაა: წამების პრევენცია, ადამიანის უფლებები, არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულება, ჯანდაცვის მხარდაჭერა, პროცედურული უსაფრთხოება, ქალ მსჯავრდებულებთან მოპყრობის წესები, არასაპატიმრო სასჯელის ზომები, შიმშილობის აქციების მართვა, პრობაციისა და სასჯელაღსრულების სისტემის მენეჯმენტი. გარდა ამისა, სასწავლო ცენტრი მუდმივად აახლებს სასწავლო მოდულებს, რათა არ ჩამორჩეს პენიტენციურ სისტემაში არსებულ ცვლილებებს. ცენტრის მიერ გადამზადებული პერსონალის რაოდენობა ყოველწლიურად იზრდება.

**7.3 პატიმრების ღირსეული საყოფაცხოვრებო პირობებით უზრუნველყოფა და სამედიცინო სერვისების გაუმჯობესება**

პენიტენციური რეფორმის ფარგლებში მნიშვნელოვნად გაუმჯობესდა პატიმართა უფლებრივი მდგომარეობა. კერძოდ, გამარტივდა ადმინისტრაციული წარმოება და შემცირდა საჩივრის განხილვის ვადები. განცხადების/საჩივრის ვადად განისაზღვრა 10 დღე და მისი გაზრდა განსაკუთრებულ შემთხვევაში შესაძლებელია მხოლოდ 10 დღით და დასაბუთებული გადაწყვეტილებით. ამასთან ერთად, მსჯავრდებულის სამარტოო საკანში განთავსების ვადა 20-დან 14 დღემდე შემცირდა. საკანონმდებლო დონეზე დაზუსტდა სპეციალური საშუალებები და მათ გამოყენებასთან დაკავშირებული საკითხები.

გაიზარდა ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა საცხოვრებელი ფართის სტანდარტი. მსჯავრდებულთათვის ყველა დაწესებულების საცხოვრებელი ფართი ევროპული სტანდარტების დაცვით ერთ პირზე არის 4 მ2-ზე მეტი, ხოლო ბრალდებულთათვის - 3 მ2-ზე მეტი. გაუქმდა „კარანტინი“ და „ფუქსები“ და შეიქმნა თანამედროვე გონივრული მიღებისა და განთავსების განყოფილებები მიმღებ ციხეებში, სადაც ახალმოსული პატიმრები ერთ სივრცეში იღებენ ყველა სერვისს, მათ შორის რისკების შეფასებას, ფსიქიატრიულ და ნარკოლოგიურ დახმარებას. სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტრო პერმანენტულად მუშაობს მსჯავრდებულ/ბრალდებულთა უფლებრივი მდგომარეობისა და პატიმრობის პირობების გაუმჯობესების მიმართულებით. ასევე პერმანენტულად მიმდინარეობს სამედიცინო სერვისების გაუმჯობესება და ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა უზრუნველყოფა ახალი პროგრამებით.

საერთაშორისო სტანდარტებისა და მოთხოვნების შესაბამისად ბრალდებულთა/მსჯავრდებულთა უფლებების საკანონმდებლო ჩამონათვალს დაემატება ტელევიზორით და რადიომიმღებით სარგებლობის უფლება, რაც ამ დრომდე მხოლოდ წახალისების ფორმას წარმოადგენს. ამასთან, იგეგმება ადმინისტრაციული პატიმრობის არსებული პრაქტიკის გადახედვა და ვადების შემცირება.

გაუმჯობესდა ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა კვებითი მომსახურებით უზრუნველყოფა. პატიმრებისთვის ხელმისაწვდომია რბილი ინვენტარი და პირადი ჰიგიენისათვის საჭირო საშუალებები. პენიტენციურ სისტემაში კვების სტანდარტი განახლებულია, რომელიც 12 განსხვავებულ რაციონს მოიცავს სხვადასხვა საჭიროების მქონე პატიმართა ჯგუფებისთვის 3-ჯერადი კვებითი უზრუნველყოფით.

**7.3.1. პენიტენციური ჯანდაცვა**

სამინისტრო დიდ მნიშვნელობას ანიჭებს პატიმართა უზრუნველყოფას სათანადო სამედიცინო მომსახურებით, რათა ჯანმრთელობის მდგომარეობა არ გახდეს დამაბრკოლებელი გარემოება, როგორც დაწესებულებაში დანერგილ სარეაბილიტაციო პროგრამებში მათი მონაწილეობისათვის, ისე პენიტენციური დაწესებულების დატოვების შემდეგ საზოგადოებაში რეინტეგრაციისთვის. ამასთან, ისეთი მძიმე და გადამდები დაავადებების სათანადო მკურნალობა, როგორიც არის აივ/შიდსი, C ჰეპატიტი და ტუბერკულოზი, პრიორიტეტია არა მხოლოდ დაწესებულებაში ჯანსაღი გარემოს უზრუნველსაყოფად, არამედ საზოგადოებრივი ჯანდაცვის მიზნებიდან გამომდინარეც.

პენიტენციური ჯანდაცვის 18 თვიანი რეფორმის სამოქმედო გეგმის წარმატებით შესრულების შემდეგ შემუშავებულ იქნა და იმპლემენტაციის სტადიაშია შემდგომი განვითარების ახალი სამოქმედო გეგმა (2014-2017 წწ).

სამინისტროსთვის პრიორიტეტად რჩება 2015 წელს შემუშავებული პენიტენციური ჯანდაცვის სტანდარტის შესრულების უზრუნველყოფა. ამ მიზნით ყოველწლიურად განხორციელდება პენიტენციური ჯანდაცვის სტანდარტის მონიტორინგი, მათ შორის საერთაშორისო პარტნიორების მონაწილეობით. აქცენტი გაკეთდება მონიტორინგის შედეგად მიღებული რეკომენდაციების შესრულებაზე. მუშაობა გაგრძლდება შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პატიმართა პირობების გაუმჯობესების მიმართულებით. სასჯელაღსრულების ცენტრალურ საავადმყოფოში გაიხსნა 57 ადგილიანი ადაპტირებული საცხოვრებელი შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთათვის. ასევე გათვალისწინებულ იქნება შესაბამისი პირობები ყველა ახალ გარემონტებულ თუ ახალ აშენებულ დაწესებულებაში.

პენიტენციარულ ჯანდაცვის სისტემაში გაგრძელდება მუშაობა შემდეგი პრიორიტეტული მიმართულებებით: სამედიცინო პერსონალის უწყვეტი პროფესიული განვითარების ხელშეწყობა, ინფრასტრუქტურული შესაძლებლობების განვითარება და ადმინისტრირების შემდგომი დახვეწა, სამედიცინო სერვისების გაფართოება და ხარისხის უზრუნველყოფა, ფსიქიკური ჯანმრთელობისა და სხვა მოწყვლად ჯგუფებზე ზრუნვის მუდმივი განვითარება.

 სამედიცინო პერსონალი პერმანენტულად გაივლის სწავლებას სისტემის სპეციფიკის გათვალისწინებით პროფესიული განვითარებისა და კვალიფიკაციის ამაღლების მიზნით. სამედიცინო და არასამედიცინო პერსონალის მომზადების პროცესში სათანადო ყურადღება დაეთმობა ექიმისა და პაციენტის ურთიერთობის კონფიდენციალობის საკითხს.

2016 წლიდან პრიორიტეტულია ფსიქიკური ჯანმრთელობის დაცვის სისტემის გაუმჯობესება, პენიტენციური სისტემის ფსიქიკური ჯანმრთელობის დაცვის სტრატეგიული დოკუმენტების შემუშავება და დამტკიცება. ფსიქიკური ჯანმრთელობის მარეგულირებელ კანონმდებლობაში დაგეგმილ ცვლილებებში გათვალისწინებული იქნება პენიტენციური სისტემის მოთხოვნები. ,

2016 წლის თებერვალში დასრულდა სუიციდის პრევენციის პროგრამის პილოტირება და დაიწყო სრულფასოვანი პროგრამის განხორციელება ყველა პენიტენციურ დაწესებულებაში. რეგულარილად განხორციელდება პროგრამის მონიტორინგი და მოხდება შედეგების ანალიზი პროგრამის შემდგომი სრულყოფის მიზნით.

**7.3.2 ინფრასტრუქტურის განვითარება**

პენიტენციური დაწესებულებების ეტაპობრივი რეაბილიტაცია-მოდერნიზაცია სამინისტროს პრიორიტეტია. აუცილებელია გადასვლა დიდი ზომის დაწესებულებებიდან შედარებით მცირე ზომის, თანამედროვე ტიპის დაწესებულებებზე, რომელიც უკეთ უზრუნველყოფს, ერთი მხრივ, დაწესებულების სწორად მართვას და უსაფრთხოების ნორმების დაცვას, ხოლო მეორე მხრივ, მსჯავრდებულთა განთავსებას ღირსეულ საცხოვრებელ პირობებში.

2015 წელს გაიხსნა სასჯელაღსრულების დაბალი რისკის №16 დაწესებულება, სადაც დაბალი რისკის მქონე მსჯავრდებულები თავსდებიან. ისინი უზრუნველყოფილნი არიან სხვადასხვა საგანმანათლებლო დასარეაბილიტაციო პროგრამებით. სოციალური მუშაკის, ფსიქოლოგის, რეჟიმის ოფიცრის, ექიმისა და სხვა საჭიროებიდან გამომდინარე, სხვა პროფილის სპეციალისტებისგან შემდგარი მულტიდისციპლინური გუნდი თითოეულ მსჯავრდებულს სასჯელის მოხდის ინდივიდუალურ გეგმას უდგენს, რომელიც მათ პიროვნულ საჭიროებებზეა მორგებული, რისკების გათვალისწინებით.

ასევე გაიხსნა განსაკუთრებული რისკის №6 პენიტენციური დაწესებულება, დაწესებულებაში ქცევაზე დაფუძნებული რისკების შეფასების შესაბამისად, მაღალი რისკის მქონე მსჯავრდებულები არიან განთავსებულნი. ამასთან, ინტენსიური მშენებლობა მიმდინარეობს დაბა ლაითურში მდებარე განსაკუთრებული რისკის პენიტენციური დაწესებულების მშენებლობის დასასრულებლად და ასამოქმედებლად. დაგეგმილია N7 დაწესებულების კაპიტალური რეკონსტრუქცია.

სისტემა სრულად გადადის მსჯავრდებულთა ქცევაზე დაფუძნებული რისკების შეფასებისა და მათი კლასიფიკაციის მიხედვით სხვადასხვა რისკის პენიტენციურ დაწესებულებებში გადანაწილების პრაქტიკაზე. აღნიშნული საშუალებას მოგვცემს, მეტი ყურადღება დაეთმოს რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციასა და დანაშაულის რეციდივის პრევენციას, რაც სრულად შეცვლის აქამდე არსებულ, პოსტ-საბჭოთა სივრცისათვის დამახასიათებელ მიდგომებს, რომლის მიხედვით, თავისუფლების აღკვეთის დაწესებულება მხოლოდ სასჯელის მოხდის ადგილად აღიქმებოდა.

ასევე, არასრულწლოვან ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა სრულწლოვანთაგან განცალკევებით მოთავსების მიზნით, დაგეგმილია ახალი პენიტენციური დაწესებულების გახსნა, რომელიც არასრულწლოვან და 18-21 წლის ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა ასაკობრივ ჯგუფზეა გათვლილი. აღნიშნული ასაკის ახალგაზრდები, ერთი მხრივ, ადვილად ექცევიან კრიმინალების გავლენის ქვეშ, ხოლო მეორე მხრივ, მათი რეაბილიტაციის ალბათობა სრულწლოვნებთან შედარებით ბევრად მაღალია. სრულწლოვან ბრალდებულ/მსჯავრდებულთათვის განკუთვნილი პენიტენციური დაწესებულებებისგან განსხვავებით, საკნებში ნაკლები პატიმარი იქნება მოთავსებული, ხოლო საგანმანათლებლო და სარეაბილიტაციო პროგრამები არასრულწლოვანთა დაწესებულებების მსგავსად, მაღალი ინტენსივობით განხორციელდება, რაც სპეციალისტებს საშუალებას მისცემს, უფრო ეფექტურად იმუშაონ მსჯავრდებულთა ყველაზე მოწყვლად ჯგუფთან, რომლის დანაშაულის ხელახალი ჩადენის რისკი ყველაზე მაღალია.

არასრულწლოვან და 18-21 წლამდე ბრალდებულ/მსჯავრდებულთა განცალკევებული დაწესებულების კონცეფცია და დიზაინი უკვე შემუშავებულია. ამჟამად დაწესებულების დეტალური არქიტექტურული პროექტის შემუშავებისათვის საჭირო ღონისძიებები ხორციელდება გრაფიკის შესაბამისად. 2016 წლიდანვე იგეგმება სამშენებლო სამუშაოების დაწყება. დაწესებულების მშენებლობის დაწყებისათვის საჭირო თანხები გათვალისწინებულია სამინისტროს 2016 წლის ბიუჯეტით.

გარდა მიმდინარე ინფრასტრუქტურული პროექტებისა, საჭიროებიდან გამომდინარე, ეტაპობრივად ხორციელდება დაწესებულებების განახლება და შესაბამისი ინვენტარით აღჭურვა. გაგრძელდება სხვადასხვა დაწესებულებებში გრძელვადიანი ვიზიტებისათვის განკუთვნილი ინფრასტრუქტურის შექმნასთან დაკავშირებული საქმიანობა. დაბა ლაითურში მშენებარე და სხვა ახალი დაწესებულების მიმდებარე ტერიტორიებზე აშენდება საზოგადოებრივი მისაღებები, ხოლო თანამშრომლები მუდმივად გაივლიან გადამზადებას მოქალაქეთა მომსახურების გაუმჯობესების უზრუნველსაყოფად.

**7.4 მსჯავრდებულთა რესოციალიზაცია-რეაბილიტაცია**

2013 წლიდან სოციალური მიმართულება სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სისტემის ერთ-ერთი მთავარი პრიორიტეტია. დარგობრივი სამინისტროებისა და სხვადასხვა პარტნიორი ორგანიზაციების დახმარებით, მიმდინარეობს სხვადასხვა სახელობო, პროფესიული და საგანმანათლებლო კურსები სასჯელაღსრულების სხვადასხვა დაწესებულებაში. გაიწერა 10 ფსიქო-სოციალური ყველაზე ხშირად მოთხოვნადი პროგრამა და ეტაპობრივად დაიწყო დაწესებულებებში მათი განხორციელება ადგილობრივი რესურსით. ზემოაღნიშნულ პროგრამებში ყოველწლიურად ასობით მსჯავრდებული მონაწილეობს.

ქცევაზე დაფუძნებული რისკების შეფასების შესაბამისად მსჯავრდებულთა გადანაწილების პრაქტიკა და სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვის მეთოდოლოგიის დანერგვა შესაძლებელს გახდის აღნიშნული მიმართულებით სამინისტროს რესურსების უკეთ მობილიზებას. სამინისტროს მიზანია მსჯავრდებულთა მაქსიმალურად დიდი რაოდენობის ჩართვა საგანმანათლებლო, სარეაბილიტაციო თუ დასაქმების პროგრამებში. მიმდინარეობს მუშაობა ახალი პროგრამების შემუშავებაზე. ამასთან, აქცენტი კეთდება პროფესიული მომზადების სასერტიფიკატო პროგრამებზე, რომელთაც პროფესიული კოლეჯები უზრუნველყოფენ.

დაგეგმილია მსჯავრდებულთა დასაქმების მიზნით მეტი პროგრამების დანერგვა და შეთავაზება. 2017-2018 წლებისათვის იგეგმება სასჯელაღსრულების დაწესებულებებში განთავსებულ მსჯავრდებულთათვის უმაღლესი განათლების ხელმისაწვდომობის ეტაპობრივად უზრუნველყოფა.

პატიმართა რესოციალიზაციის ერთ-ერთი მნიშვნელოვანი კომპონენტია მათი ეფექტიანი სარეაბილიტაციო პროგრამებით უზრუნველყოფა, მათ შორის, განათლების, პროფესიული სწავლებისა და დასაქმების მეშვეობით. სამინისტროს ინიციატივით პენიტენციური დაწესებულებების ტერიტორიაზე ხელი შეეწყობა საწარმოების ფუნქციონირებას, სადაც დასაქმდებიან მსჯავრდებულები და მიიღებენ შესაბამის ანაზღაურებას. საკანონმდებლო ცვლილებების გზით შესაძლებელი გახდება მსჯავრდებულთა დასაქმება პენიტენციურ დაწესებულებებში მცირე სარემონტო სამუშაოებზე. სამინისტრო ასევე ხელს შეუწყობს პატიმართა ინდივიდუალურ საქმიანობას და ამ საქმიანობის შედეგად წარმოებული პროდუქციის რეალიზაციას. ამ მიზნით სამინისტრო უზრუნველყოფს ონ-ლაინ პლატფორმის შექმნას, რაც გაამარტივებს მსჯავრდებულთა ინდივიდუალური შრომის შედეგად შექმნილი ნაწარმის რეალიზაციას და ამ გზით წაახალისებს მეტი მსჯავრდებულის ჩართვას ასეთი ტიპის საქმიანობაში.

**7.5 პირობით ვადამდე გათავისუფლების მექანიზმის დახვეწა**

ადგილობრივი საბჭოების რაოდენობის ზრდამ მნიშვნელოვნად შეუწყო ხელი ამ მექანიზმის ეფექტურად საქმიანობას. კერძოდ: აღმოსავლეთ საქართველოს ადგილობრივი საბჭოს ნაცვლად შეიქმნა აღმოსავლეთ საქართველოს პირველი ადგილობრივი საბჭო, რომელიც განიხილავს საქართველოს დედაქალაქის ქ. თბილისისა და მცხეთის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე მდებარე პენიტენციურ დაწესებულებებში განთავსებული მსჯავრდებულების საქმეებს; აღმოსავლეთ საქართველოს მეორე ადგილობრივი საბჭო, რომელიც განიხილავს თვითმმართველი ქალაქ რუსთავისა და გარდაბნის მუნიციპალიტეტის ტერიტორიაზე მდებარე პენიტენციური დაწესებულებებში განთავსებული მსჯავრდებულების საქმეებს, ქალ მსჯავრდებულთა საქმეების განმხილველი ადგილობრივი საბჭო, რომელიც განიხილავს სრულწლოვან ქალ მსჯავრდებულთა საქმეებს და არასრულწლოვან მსჯვარდებულთა საქმეების განმხილველი ადგილობრივი საბჭო (სულ 3 საბჭოს ნაცვლად შეიქმნა 5 ადგილობრივი საბჭო).

აღსანიშნავია, რომ მუდმივმოქმედი კომისიის გაუქმებით, ადგილობრივი საბჭოების გადაწყვეტილებების გადახედვის შესაძლებლობა მხოლოდ სასამართლოს გააჩნია, რაც მოცემული საბჭოების საქმიანობის გამჭვირვალობის, გადაწყვეტილებების დასაბუთებულობისა და მიუკერძოებლობის ერთ-ერთი გარანტია. საბჭოების შემდგომი განვითარებისადა მათი საქმიანობის ხარვეზების გამოვლენის მიზნით განხორციელდა შესაბამისი კვლევა, მათ შორის ევროკავშირის ტექნიკური დახმარების პროგრამის ფარგლებში.

აუცილებელია საკითხის შემდგომი დამუშავება, რიგი საკანონმდებლო და ინსტიტუციური ცვლილებების განხორციელება, რათა პირობით ვადამდე გათავისუფლების მექანიზმი გახდეს უფრო მოქნილი და ეფექტური. სამინისტრო 2016 წელს გეგმავს კანონპროექტის ინიცირებას, რომელიც ითვალისწინებს პირობით ვადამდე გათავისუფლების საკითხების შემდგომ მოწესრიგებას. კერძოდ, გათვალისწინებულია ავტომატური განხილვის პრინციპის გადახედვა და ადგილობრივი საბჭოების რაოდენობის ზრდა, რათა გაუმჯობესდეს განხილვის და საბჭოს გადაწყვეტილების დასაბუთების ხარისხი და შესაძლებელი გახდეს მსჯავრდებულის უშუალოდ მონაწილეობა განხილვის პროცესში. იგეგმება საბჭოს გადაწყვეტილების გასაჩივრების შემთხვევაში, სასამართლოს მიერ პირობით ვადამდე გათავისუფლების შესახებ გადაწყვეტილების მიღება. ამასთან, იგეგმება საბჭოს უფლებამოსილებების გაზრდა იმგვარად, რომ მან პირობით გათავისუფლებულ პირს დაუდგინოს დამატებითი პირობები (მაგალითად, საგანმანათლებლო პროგრამაში მონაწილეობა, ალკოჰოლზე დამოკიდებულების დაძლევისთვის სპეციალურ პროგრამაში ჩართვა და ა.შ.), რაც ხელს შუწყობს მსჯავრდებულთა ეფექტურ რეაბილიტაციას.

# თავი 8. პრობაციის სისტემის რეფორმის სტრატეგია

**შესავალი**

**პრობაციის ეროვნული სააგენტოს მიზნები და ამოცანები**

არასაპატიმრო სასჯელთა აღსრულებისა და პრობაციის ეროვნული სააგენტო შექმნილია „არასაპატიმრო სასჯელთა აღსრულების წესისა და პრობაციის შესახებ“ საქართველოს კანონის საფუძველზე და წარმოადგენს საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს მმართველობის სფეროში მოქმედ საჯარო სამართლის იურიდიულ პირს.

პრობაციის ეროვნული სააგენტოს მიზანია: **არასაპატიმრო** **სასჯელებისა და პრობაციის ღონისძიებების აღსრულება, ახალი დანაშაულის თავიდან აცილება, საზოგადოების უსაფრთხოების დაცვა, მსჯავრდებულის რესოციალიზაცია (მისი საზოგადოებაში ინტეგრაცია) და რეაბილიტაცია (მსჯავრდებულის გამოსწორება და საზოგადოებაში ჯანსაღ წევრად დაბრუნება).**

**2016-2020 წლის სტრატეგია და პრიორიტეტები**

პრობაციის ეროვნული სააგენტოს 2016-2020 წლის სტრატეგია მოკლევადიანი პერიოდისათვის მიზნად ისახავს სააგენტოს ფუნქცია-მოვალეობების ეფექტური აღსრულებისათვის საჭირო სტრატეგიული სამოქმედო გეგმის შემუშავებას.

აღნიშნული დოკუმენტი ხელს უწყობს პრობაციის ეროვნული სააგენტოს მიზნების ეფექტურად განხორციელებსა და ზოგადად პრობაციის სისტემის განვითარებას.

**პრიორიტეტები:**

* პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ადმინისტრაციული რესურსის განვითარება;
* საკანონმდებლო ბაზის განვითარება;
* ზედამხედველობის სისტემის გაუმჯობესება;
* სარეაბილიტაციო პროგრამების და საზოგადოების ჩართულობის განვითარება;
* უწყებათაშორისი კოორდინაციის უზრუნველყოფა და პრობაციის შესახებ საზოგადოების ინფორმირებულობის გაუმჯობესება.

**8.1. პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ადმინისტრაციული რესურსის განვითარება**

**8.1.1. თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულება**

სისხლის სამართლის პოლიტიკის ლიბერალიზაციის ფარგლებში განხორციელებული საკანონმდებლო ცვლილებების საფუძველზე, პრობაციის ეროვნული სააგენტოს სისტემაში 2014 წელს შეიქმნა თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულება, რაც წარმოადგენს კიდევ ერთი არასაპატიმრო სასჯელის აღსრულების მნიშვნელოვან ინსტრუმენტს. თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულება წარმოადგენს სსიპ - არასაპატიმრო სასჯელთა აღსრულებისა და პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ტერიტორიულ ორგანოს, სადაც მსჯავრდებულები განთავსებულნი არიან ადგილობრივი საბჭოების გადაწყვეტილებების საფუძველზე, რომელთაც თავისუფლების აღკვეთა შეეცვლებათ თავისუფლების შეზღუდვით. აღნიშნულმა პროექტმა დადებითი გავლენა იქონია სისხლის სამართლის პოლიტიკის ლიბერალიზაციის კუთხით, თუმცა ქვეყნის მასშტაბით თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულებების ინფრასტრუქტურის მოწყობა საკმაოდ დიდ ხარჯებთან არის დაკავშირებული, რის გამოც იგეგმება აღნიშნული სახის სასჯელის სხვა სახის არასაპატიმრო სასჯელით ჩანაცვლება და არსებული ინფრასტრუქტურის გადაცემა პენიტენციური დეპარტამენტისათვის, სადაც თავისუფლების აღკვეთით მსჯავრდებული პირები მოიხდიან სასჯელს იმ პირობებით, რომელიც დღეს თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულებაში მოქმედებს.

თავისუფლების შეზღუდვის დაწესებულება გარდაიქმნება ღია ტიპის დაწესებულებად, პენიტენციური დეპარტამენტის ფარგლებში.

**8.1.2. საკადრო პოლიტიკა**

პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ერთ-ერთ გამოწვევად რჩება პრობაციის ოფიცერთა, სოციალურ მუშაკთა და ფსიქოლოგთა კვალიფიკაციის ამაღლება. კადრების ცვალებადობიდან გამომდინარე, ყველა ახლადდანიშნული პრობაციის ოფიცერი, სოციალური მუშაკი და ფსიქოლოგი გადის სავალდებულო საბაზისო ტრენინგს სსიპ - სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სასწავლო ცენტრში. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის ამოქმედებამ სავალდებულო გახადა არასრულწლოვანთან მომუშავე ყველა სპეციალისტის სპეციალიზაცია არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში, რის უზრუნველსაყოფადაც შესაბამისი სასწავლო პროგრამით, პირველ ეტაპზე გადამზადებული იქნა ყველა ის თანამშრომელი, რომელთაც დღეის მდგომარეობით უწევთ არასრულწლოვნებთან მუშაობა, თუმცა იმის გათვალისწინებით, რომ პრობაციის ბიუროების რაიონულ ოფისებში მხოლოდ ერთი პრობაციის ოფიცერია, იგეგმება ყველა ოფიცრის გადამზადება არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში.

კვალიფიკაციის ამაღლების მიზნით, დაგეგმილია პრობაციის ოფიცერთა, ფსიქოლოგთა და სოციალურ მუშაკთა გადამზადება სხადასხვა სასწავლო პროგრამებით, რითაც ხელი შეეწყობა მსჯავრდებულებთან ინდივიდუალურ მუშაობას.

**8.2. საკანონმდებლო ბაზის განვითარება**

**8.2.1. საზოგადოებისათვის სასარგებლო შრომის აღსრულების ხელშეწყობა**

პრობაციის ეროვნული სააგენტოსათვის პრიორიტეტულია სააგენტოს ფარგლებში შექმნილი - სამუშაო ადგილების მონაცემთა ბაზის პერმანენტული განახლება, ახალი სამუშაო ადგილების მოძიება, რაც საშუალებას მისცემს საზოგადოებისათვის სასარგებლო შრომამისჯილებს, თავიანთი უნარების, განათლების, პროფესიისა და ფიზიკური შესაძლებლობების გათვალისწინებით მიიღონ შესასრულებელი სამუშაოს სხვადასხვა ვარიანტები.

**8.2.2. ზრუნვა არასრულწლოვნებზე**

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის თანახმად, 2016 წლის პირველი მარტიდან პრობაციის ეროვნული სააგენტოს სოციალური მუშაკები უზრუნველყოფენ სასჯელის შეფარდების სტადიაზე სასამართლოსათვის არასრულწლოვნის ინდივიდუალური შეფასების ანგარიშის წარდგენას. აღნიშნული ანგარიშის მომზადებისას სოციალური მუშაკი შეისწავლის არასრულწლოვნის განვითარების დონეს, ცხოვრების, აღზრდისა და განვითარების პირობებს, განათლებას, ჯანმრთელობის მდგომარეობას, ოჯახურ ვითარებას და სხვა გარემოებებს, რომლებიც მისი ხასიათისა და ქცევის თავისებურებების შეფასების და საჭიროებების განსაზღვრის შესაძლებლობას იძლევა.

პრობაციის ეროვნული სააგენტო აქტიურად არის ჩართული არასრულწლოვანის გათავისუფლების პროცესში, კერძოდ, სააგენტოს სარეაბილიტაციო პროგრამების სამმართველო უზრუნველყოფს შესაბამისი პენიტენციური დაწესებულების მომართვის საფუძველზე, პენიტენციური დაწესებულების გარეთ არასრულწლოვანი მსჯავრდებულის ოჯახისა და სოციალური გარემოს შეფასებას, რაც ხელს უწყობს პირობით ვადამდე გათავისუფლების საკითხთა განმხილველ ადგილობრივ საბჭოს არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესებზე დაფუძნებული გადაწყვეტილების მიღებაში.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსით, არასრულწლოვანთა მიმართ დაინერგა ახალი არასაპატიმრო სასჯელის სახე - შინაპატიმრობა, რაც გულისხმობს დღე-ღამის გარკვეულ საათებში არასრულწლოვნის ყოფნას მის საცხოვრებელ ადგილას. აღნიშნული სახის სასჯელის გამოყენება ხელს უწყობს არასრულწლოვანი მსჯავრდებულის რესოციალიზაცი-რეაბილიტაციას მისი ოჯახისა და საზოგადოებისაგან იზოლაციის გარეშე.

**8.2.3 ახალი სტრუქტურული ერთეულის შექმნა**

არასრულწლოვანთა მიმართ არასაპატიმრო სასჯელის ახალი სახის - შინაპატიმრობის აღსრულება ხორციელდება ელექტრონული ზედამხედველობის საშუალებებების გამოყენებით. აღნიშნული სახით მსჯავრდებულის მიმართ ეფექტური ზედამხედველობის უზრუნველყოფის მიზნით, პრობაციის ეროვნულ სააგენტოში შეიქმნა ახალი სტრუქტურული ერთეული - ელექტრონული ზედამხედველობისა და ინფორმაციული ტექნოლოგიების სამმართველო, რომელიც პასუხისმგებელია პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ელექტრონული ზედამხედველობის მართვის ცენტრის ფუნქციონირების და პრობაციის ეროვნული სააგენტოს საინფორმაციო-ტექნოლოგიურ უზრუნველყოფაზე.

2017 წლიდან პრობაციის ეროვნული სააგენტოს სისტემაში შეიქმნება ახალი სტრუქტურული ერთეული - წინასასამართლო პრობაციის სამსახური, რომლის ქვემდებარეობაშიც შევა ბრალდებულთა მიმართ წინასასამართლო ანგარიშების მომზადება.

**8.2.4. სრულწლოვანთა მიმართ ახალი არასაპატიმრო სახის სასჯელის - შინაპატიმრობის დანერგვა**

2017 წლიდან იგეგმება სრულწლოვან მსჯავრდებულთა მიმართ ახალი არასაპატიმრო სასჯელის სახის - შინაპატიმრობის დანერგვა, რომელიც ჩაანაცვლებს სასჯელის სახეს - თავისუფლების შეზღუდვას. შინაპატიმრობა შეეფარდებათ ნასამართლობის არმქონე მსჯავრდებულებს, ასევე თავისუფლების აღკვეთის სახით მსჯავრდებულ პირებს, სასჯელის მოუხდელი ნაწილი შესაძლებელი იქნება შეეცვალოთ შინაპატიმრობით.

პრობაციის ეროვნული სააგენტოს უმნიშვნელოვანეს გამოწვევას წარმოადგენს სრულწლოვანი ბრალდებულების მიმართ წინასასამართლო ანგარიშების მომზადება, რომელსაც სააგენტოს სოციალური მუშაკები განახორციელებენ.

**8.3. ზედამხედველობის სისტემის გაუმჯობესება**

**8.3.1. რისკებისა და საჭიროებების შეფასების და სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვის მეთოდოლოგია**

პრობაციის ყველა ბიუროში წარმატებით მიმდინარეობს რისკებისა და საჭიროების შეფასებისა და სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვის მეთოდოლოგიით მუშაობის პროცესი.

სასჯელის მოხდის ინდივიდუალური გეგმა ითვალისწინებს რისკ-ფაქტორების შემცირებისათვის აუცილებელ ღონისძიებებს, სადაც პრიორიტეტების მიხედვით გაწერილია პრობლემური საკითხები და რეაგირების ზომები.

აღნიშნული დოკუმენტი წარმოადგენს პრობაციის ოფიცერსა და პრობაციონერს შორის დადებულ ერთგვარ ხელშეკრულებას, საპრობაციო ვადის პერიოდში გარკვეული აქტივობების განხორციელების შესახებ.

პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ტერიტორიულ ბიუროებში აღრიცხვაზე მყოფ პირობით მსჯავრდებულთა საქმეების აღსრულებაში პრობაციის ოფიცერთან ერთად ჩართულნი არიან სოციალური მუშაკები და ფსიქოლოგი.

მნიშვნელოვანია ასევე, პრობაციის ეროვნული სააგენტოს ჩართულობა თავისუფლების აღკვეთით მსჯავრდებულ ქალთა გათავისუფლების პროცესში, კერძოდ, სააგენტოს სარეაბილიტაციო პროგრამების სამმართველო უზრუნველყოფს შესაბამისი პენიტენციური დაწესებულების მომართვის საფუძველზე, პენიტენციური დაწესებულების გარეთ ქალ მსჯავრდებულთა ოჯახისა და სოციალური გარემოს შეფასებას, რაც ხელს უწყობს პირობით ვადამდე გათავისუფლების საკითხთა განმხილველ ადგილობრივ საბჭოს ობიექტური გადაწყვეტილების მიღებაში.

**8.4. სარეაბილიტაციო პროგრამების და საზოგადოების ჩართულობის განვითარება**

**8.4.1. რეაბილიტაცია - რესოციალიზაცია**

პირობით მსჯავრდებულთან ინდივიდუალურად გასაუბრების შემდეგ, პრობაციის ოფიცერი გამოავლენს რისკებსა და საჭიროებებს. გამოვლენილი საჭიროებების გათვალისწინებით პირობით მსჯავრდებული ერთვება ამა თუ იმ სარეაბილიტაციო პროგრამაში, რომელიც მის პიროვნულ განვითარებას შეუწყობს ხელს და შესაძლებლობას მისცემს მოახდინოს საკუთარი თავის რეალიზება.

პრობაციის ოფიცერთა ერთ-ერთ ძირითად მიზანს წარმოადგენს მაღალი რისკის მქონე მსჯავრდებულების გამოვლენა, მათთვის პრობაციის პერიოდის დაგეგმვა და მისი განხორციელება. პირობით მსჯავრდებულის საჭიროებებიდან და შესაბამისი რესურსებიდან გამომდინარე, პრობაციის ოფიცერი, ფსიქოლოგთან და სოციალურ მუშაკთან ერთად, საერთო მუშაობის შედეგად, იღებენ გადაწყვეტილებას და პირობით მსჯავრდებულს რთავენ სხვადასხვა სარეაბილიტაციო პროგრამებში.

მსჯავრდებულთა მხრიდან განმეორებითი დანაშაულის თავიდან აცილების მიზნით, პრობაციის ეროვნული სააგენტო აქტიურად თანამშრომლობს საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს დანაშაულის პრევენციის ცენტრთან.

სხვადასხვა სარეაბილიტაციო თუ საგანმანათლებლო პროგრამებში პირობით მსჯავრდებულთა ჩართულობა ამცირებს **განმეორებითი დანაშაულის ჩადენის** რისკებს. აქედან გამომდინარე, დონორი/პარტნიორი ორგანიზაციების ხელშეწყობით პრობაციის ეროვნული სააგენტოს მიერ შემუშავებულია სარეაბილიტაციო-საგანმანათლებლო პროგრამები, რომელიც დღეს წარმატებით ხორციელდება როგორც თბილისში, ასევე რეგიონებში. ამჟამად სისტემაში 26 სარეაბილიტაციო მოდული მოქმედებს და დამატებით დაგეგმილია კიდევ 4 მიმართულების მოდულის დანერგვა.

**8.4.2. პროფესიული გადამზადების პროგრამები**

პრობაციის ეროვნული სააგენტო აქტიურად გააგრძელებს სხვადასხვა არასამთავრობო თუ სამთავრობო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობას, პირობით მსჯავრდებულთა პროფესიული გადამზადების მიმართულებით. პრობაციონერები სხვადასხვა პროფესიულ თუ საგანმანათლებლო კურსებზე გადამისამართდებიან სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვისას გამოვლენილი პიროვნული უნარ-ჩვევებიდან გამომდინარე. სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროსა და განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს შორის გაფორმებული ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმის ფარგლებში, მსჯავრდებულთა პროფესიული გადამზადების კუთხით პრობაციის ეროვნული სააგენტო აქტიურად თანამშრომლობს სხვადასხვა პროფესიულ სასწავლებლებთან.

**8.4.3. პირობით მსჯავრდებულთა დასაქმება**

განმეორებითი დანაშაულის თავიდან აცილების მიზნით მნიშვნელოვანია პირობით მსჯავრდებულთა დასაქმების ხელშეწყობა. პრობაციის ეროვნული სააგენტო აქტიურად გააგრძელებს თანამშრომლობას ადგილობრივ თვითმმართველობებთან, არასამთავრობო და კერძო სექტორთან პირობით მსჯავრდებულთა დასასაქმებელად. ამ საკითხში მნიშვნელოვანი ადგლი უკავია პრობაციის ეროვნული სააგენტოს მიერ დაფუძნებულ შპს ,,პერსპექტივა“-ს, რომელიც მის მიერ შექმნილ სოციალურ საწარმოებში უზრუნველყოფს მსჯავრდებულთა გადამზადებას სპეციალობის მიხედვით და ამავდროულად მათ დასაქმებას.

**8.4.4. ფსიქო-სოციალური სარეაბილიტაციო პროგრამების კონკურსები**

პირობით მსჯავრდებულთა რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციის პროგრამების განხორციელების მიზნით პრობაციის ეროვნული სააგენტო გეგმავს კონკურსების გამოცხადებას. სააგენტო საკუთარი ბიუჯეტიდან დააფინანსებს იმ პროექტებს, რომლებიც ორიენტირებული იქნება პრობაციონერთა საზოგადოებაში რეინტეგრაციაზე, მათ ფსიქო-სოციალურ რეაბილიტაციაზე.

საგრანტო პროგრამა ხელს შეუწყობს არასამთავრობო ორგანიზაციების დაინტერესებას და ჩართულობას პრობაციონერთა მიზნობრივი ჯგუფისთვის რესოციალიზაციის პროგრამების განხორციელების საქმეში.

**8.4.5. ჯანსაღი ცხოვრების წესის პროპაგანდა**

სპორტული აქტივობა და ცხოვრების ჯანსაღი წესი მსჯავრდებულთა რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციისათვის უმნიშვნელოვანეს როლს თამაშობს. ამ მიზნით, პრობაციის ეროვნული სააგენტო მჭიდროდ თანამშრომლობს საქართველოს სპორტისა და ახალგაზრდობის სამინისტროსთან. ყოველწლიურად ქვეყნის მასშტაბით, სპორტის სხვადასხვა სახეობებში ტარდება ტურნირები პრობაციონერებისა და პრობაციის ოფიცრების მონაწილეობით.

**8.5. უწყებათაშორისი კოორდინაციის უზრუნველყოფა პრობაციის შესახებ საზოგადოების ინფორმირებულობის გაუმჯობესება**

**8.5.1. მონიტორინგი - განმეორებით ჩადენილი დანაშაული ამნისტირებულებში**

განმეორებითი დანაშაულის პრევენციის ფარგლებში სააგენტო აწარმოებს მონიტორინგს შესაბამისი სტატისტიკის წარმოების გზით, რომელსაც ახორციელებს პრობაციის ეროვნული სააგენტოს აღსრულების კონტროლის, სტატისტიკისა და ანალიზის სამმართველო.

# თავი 9. არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის სტრატეგია

**სტრატეგიის მიზანი**

არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესსა და კეთილდღეობაზე ორიენტირებული მართლმსაჯულების სისტემის შექმნა საქართველოს მთავრობის პრიორიტეტია.

საქართველოს მთავრობის მიზანია შექმნას და განამტკიცოს მართლმსაჯულების ისეთი **სისტემა**, რომელიც უზრუნველყოფს სისხლის და ადმინისტრაციულ სამართალწარმოებაში მონაწილე არასრულწლოვანთა უფლებების და საუკეთესო ინტერესების დაცვას, მათ კეთილდღეობასა და განვითარებას, დანაშაულის თავიდან აცილებას, კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვანთა რეაბილიტაციასა და რესოციალიზაციას.

ბოლო წლებში საქართველოს მთავრობამ მნიშვნელოვან შედეგებს მიაღწია სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სფეროში არასრულწლოვანთა უფლებების დაცვისა და განმტკიცების კუთხით როგორც საკანონმდებლო, ისე ინსტიტუციურ და პრაქტიკულ დონეზე.

მიღწეული პოზიტიური შედეგების გათვალისწინებით, აგრეთვე ამ სფეროში არსებული თანამედროვე საერთაშორისო სტანდარტების მხედველობაში მიღებით, მნიშვნელოვანია რეფორმის ახალ ფაზაზე გადასვლა - არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების რეფორმის ფარგლების გაფართოება და თანამედროვე კონცეფციის - „მართლმსაჯულება ბავშვებისათვის“[[6]](#footnote-6) გათვალისწინება სტრატეგიასა და სამოქმედო გეგმაში, რათა დაცულ იქნეს სისხლის, ადმინისტრაციული, თუ სამოქალაქო სამართალწარმოების მონაწილე ყველა არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესი და მხედველობაში იქნეს მიღებული მათი საჭიროებები.

წინამდებარე სტრატეგიის მიზნებისათვის „არასრუწლოვანი“ გულისხმობს 18 წელს მიუღწეველ პირს, მათ შორის კანონთან კონფლიქტში მყოფ პირს, სამოქალაქო და ადმინისტრაციული სამართალწარმოების პროცესში მონაწილე, დაზარალებულ ან მოწმე არასრულწლოვანს, აგრეთვე პრევენციული პროგრამების სამიზნე არასრულწლოვანს. დოკუმენტში „ბავშვი“ გამოყენებულია იმავე მნიშვნელობით, როგორც „არასრულწლოვანი“.

2009 წლამდე საქართველოში არ არსებობდა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების რეფორმის სტრატეგია. 2009 წელს სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისმა საკოორდინაციო საბჭომ დაამტკიცა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სამუშაო ჯგუფის ფარგლებში შემუშავებული სტრატეგია, რომელიც ყოველწლიურად განახლებადი დოკუმენტია მიღწეული შედეგების, არსებული მდგომარეობის, ახალი გამოწვევებისა და სამომავლო გეგმების გათვალისწინებით.

2013 წლის ბოლომდე, საბჭოსა და სამუშაო ჯგუფის მოქმედების სფერო და შესაბამისი უწყებების ძალისხმევა შემოიფარგლებოდა ძირითადად სისხლის სამართლის კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვანთა უფლებების დაცვით, აგრეთვე დანაშაულის ჩადენის რისკის შემცირების მიზნით პრევენციული პროგრამების დანერგვით. მნიშვნელოვანია, რომ რეფორმის ფარგლები გაფართოვდეს და მოიცვას აგრეთვე ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა და სამოქალაქო სამართლის სფერო, რათა უზრუნველყოფილ იყოს მართლმსაჯულების სისტემასთან შეხების მქონე ყველა არასრულწლოვნის ინტერესების დაცვა და მათი უფლებების რეალიზება. [[7]](#footnote-7)

**9.1. სტრატეგიის მოქმედების სფერო, პრინციპები, პასუხისმგებელი უწყებები**

საქართველოს მთავრობამ გამოხატა მზადყოფნა შექმნას მართლმსაჯულების სისტემა, რომელიც შეესაბამება საერთაშორისო სტანდარტებს, მათ შორის გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის ბავშვის უფლებათა კონვენციის პრინციპებსა და ნორმებს, არასრულწლოვანთა დელინქვენტობის პრევენციის სახელმძღვანელო პრინციპებს, არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ მინიმალურ სტანდარტებს, თავისუფლებააღკვეთილ არასრუწლოვანთა დაცვის შესახებ გაეროს წესებს, ასევე ევროსაბჭოს მინისტრთა კომიტეტის სახელმძღვანელო პრინციპებს ბავშვზე ორიენტირებული მართლმსაჯულების შესახებ და სხვა მნიშვნელოვან საერთაშორისო თუ რეგიონულ ინსტრუმენტს.

სტრატეგია ეფუძნება ბავშვთა უფლებების დაცვის საერთაშორისო სტანდარტებით განმტკიცებულ ისეთ მნიშვნელოვან **პრინციპებს**, როგორიცაა ბავშვის საუკეთესო ინტერესი, დისკრიმინაციის დაუშვებლობა, არასრულწლოვანთა პირადი ცხოვრების ხელშეუხებლობის დაცვა და მათი სტიგმატიზაციის დაუშვებლობა, სამართლიანი სასამართლოს გარანტიების უზრუნველყოფა, პატიმრობა, როგორც უკიდურესი ზომა, მინიმალური ჩარევის პრინციპი, სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული მექანიზმების გამოყენების მაქსიმალური ხელშეწყობა და სხვ.[[8]](#footnote-8)

შესაბამისად, სტრატეგიის სამიზნე ჯგუფებია:

* კანონთან კონფლიქტში მყოფი არასრულწლოვნები (სისხლის სამართალი; ადმინისტრაციული სამართალდარღვევები);
* დაზარალებული და მოწმე არასრულწლოვნები;
* სამოქალაქო სამართალწარმოების მონაწილე არასრულწლოვნები;
* სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობის მინიმალურ ასაკს მიუღწეველი არასრულწლოვნები, როგორც პრევენციული პროგრამების სამიზნე ჯგუფი.
*

საქართველოს მთავრობა მიიჩნევს, რომ წინამდებარე სტრატეგიის იმპლემენტაცია მოითხოვს სხვადასხვა უწყების ერთობლივ და კოორდინირებულ ხანგრძლივ ძალისხმევას. მნიშვნელოვანია ისეთი უწყებების როლი, როგორიცაა იუსტიციის სამინისტრო, საქართველოს მთავარი პროკურატურა, შინაგან საქმეთა სამინისტრო, სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტრო, იურიდიული დახმარების სამსახური, განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის, სპორტისა და ახალგაზრდობის საქმეთა სამინისტროები, სასამართლო სისტემა. უმნიშვნელოვანესია ასევე სახალხო დამცველის, სამოქალაქო საზოგადოებისა და საერთაშორისო ორგანიზაციების აქტიური მხარდაჭერა და მათი მონაწილეობა სტრატეგიის განხორციელების პროცესში.

**9.2. პრიორიტეტული მიმართულებები**

სტრატეგიის მიზნის მისაღწევად რეფორმა უნდა მოიცავდეს შემდეგ კომპონენტებს:

1. კანონმდებლობის დახვეწა;
2. დანაშაულის/სამართალდარღვევის პრევენცია;
3. სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული ზომების განვითარება;
4. პატიმრობის გამოყენება მხოლოდ უკიდურეს შემთხვევაში;
5. კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვანთა რეაბილიტაცია და რესოციალიზაცია;
6. პროფესიონალთა სპეციალიზაცია;
7. სტატისტიკური/საინფორმაციო სისტემის განვითარება;
8. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება.

**9.3 კანონმდებლობის დახვეწა**

2009 წლის შემდგომ საქართველოს საკანონმდებლო ბაზამ მნიშვნელოვანი ცვლილება განიცადა არასრულწლოვანთა სპეციფიკისა და ინტერესების გათვალისწინების მიზნით. მიღებულ იქნა ახალი სისხლის სამართლის საპროცესო და პატიმრობის კოდექსები.[[9]](#footnote-9) მნიშვნელოვანი ნაბიჯი იყო არასრულწლოვანთა პასუხისმგებლობის მინიმალური ასაკის კვლავ აწევა 14 წლამდე, პირობით ვადამდე გათავისუფლების მექანიზმის დახვეწა და განრიდების/განრიდებისა და მედიაციის პროგრამის შემოღება და ეფექტიანი იმპლემენტაცია.

აღსანიშნავია, რომ 2014 წელს იუსტიციის სამინისტრომ ქართველი და უცხოელი ექსპერტების, ასევე ევროკავშირისა და გაეროს ბავშვთა ფონდის (UNICEF) რეკომენდაციების საფუძველზე, ევროკავშირის პროექტის მხარდაჭერით შეიმუშავა არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის პროექტი. ახალი კოდექსი ერთ საკანონმდებლო აქტში აერთიანებს არასრულწლოვანთა პასუხისმგებლობის, ადმინისტრაციული და სისხლის სამართლის პროცესის, სასჯელაღსრულების და სხვა საკითხების მარეგულირებელ ნორმებს, რაც ხელს შეუწყობს არასრულწლოვანთა კანონმდებლობის სიმარტივეს და განჭვრეტადობას. კოდექსის მიზანია, მართლმსაჯულების განხორციელებისას არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესების დაცვა, კანონთან კონფლიქტში მყოფი არასრულწლოვნის რესოციალიზაცია-რეაბილიტაცია, არასრულწლოვანი მოწმისა და არასრულწლოვანი დაზარალებულის უფლებების დაცვა, დაზარალებული არასრულწლოვნის განმეორებითი ან ხელახალი ვიქტიმიზაციის/ხელახალი დანაშაულის ჩადენის თავიდან აცილება და მართლწესრიგის დაცვა.[[10]](#footnote-10)

კოდექსის ძირითადი არსი მდგომარეობს გადაწყვეტილების მიღებისას არასრულწლოვნის ***საუკეთესო ინტერესებისა*** და ***ინდივიდუალური მიდგომის*** უპირველეს გათვალისწინებაში, სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობის ალტერნატიული ზომებისათვის უპირატესობის მინიჭებაში, არასრულწლოვნის მიმართ გადაწყვეტილების მიღებისას მოსამართლის მიერ ფართო უფლებამოსილების განხორციელებაში, სასამართლო პროცესში არასრულწლოვნის მონაწილეობისას მისი უფლებების დაცვის, მშობლების და სხვა ახლო ნათესავების მონაწილეობის და პატიმრობის გაუმჯობესებული პირობების უზრუნველყოფაში. კოდექსი არასრულწლოვნის განსაკუთრებული ფიზიკური და ფსიქიკური მდგომარეობის გათვალისწინებით აყალიბებს სპეციფიკურ მიდგომას მის მიმართ და ორიენტირებულია არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესებზე. შესაბამისად, ყველა შესაძლო შემთხვევაში ხაზგასმულია, რომ უპირველეს ყოვლისა მხედველობაში მიიღება არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესები.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის პროექტის საქართველოს მთავრობის მიერ 2015 წლის 12 მარტს დამტკიცების შემდგომ, პროექტი წარედგინა საქართველოს პარლამენტს განსახილველად, რომელიც მიღებული იქნა 2015 წლის 12 ივნისს. კოდექსის ძირითადი ნაწილი 2016 წლის პირველ იანვარს, ხოლო მუხლი 27 (4) (ბ), რომელიც ინდივიდუალური შეფასების ანგარიშის მომზადებას და გათვალისწინებას სავალდებულოს ხდის სასჯელის დანიშვნისას, 1 მარტს ამოქმედდა. 2017 წლის 1 იანვრიდან 66 (ე) და 72 მუხლების ამოქმედებით სასჯელის სახეებს თავისუფლების შეზღუდვა შეემატება მაქსიმალური ვადით 3 წელი.

გარდა ზემოაღნიშნულისა, მნიშვნელოვანია, რომ ახალი კანონმდებლობის შემუშავებისა და დახვეწის პროცესში მხედველობაში ასევე იქნეს მიღებული შემდეგი საკითხები:

* აქცენტი უნდა გაკეთდეს როგორც კანონთან კონფლიქტში, ისე **სამოქალაქო,** **ადმინისტრაციული** და სისხლის სამართლის პროცესებში მონაწილე არასრულწლოვანთა უფლებების დაცვაზე, სამართალწარმოების პროცესში მათი სტატუსის მიუხედავად.[[11]](#footnote-11)
* უზრუნველყოფილი უნდა იყოს არასრულწლოვნის **ეფექტიანი მონაწილეობა სამართალწარმოების პროცესში.**[[12]](#footnote-12)აღნიშნული მიზნის მისაღწევად კი აუცილებელია, არასრულწლოვნის სრულად, მისთვის გასაგები ფორმით ინფორმირება უფლებებისა და მათი რეალიზაციის შესაძლებლობების შესახებ.[[13]](#footnote-13) მნიშვნელოვანია უფასო იურიდიული დახმარება გარანტირებული იყოს სამართალწარმოების ყველა ეტაპზე[[14]](#footnote-14) და არ შემოიფარგლებოდეს მხოლოდ კონსულტაციის გაწევით, თუ სამართლებრივი დოკუმენტაციის მომზადებით.
* ბავშვის სტიგმატიზაციისა და მის შემდგომ განვითარებაზე, სწავლასა თუ პროფესიულ მომავალზე უარყოფითი გავლენის თავიდან აცილების მიზნით, დაცული უნდა იყოს მისი **კონფიდენციალურობა.** საერთაშორისო სტანდარტების შესაბამისად,[[15]](#footnote-15) კონფიდენციალურობა უნდა იყოს დაცული მართლმსაჯულების ნებისმიერ ეტაპზე, სამართალდამცავ ორგანოებთან პირველი კონტაქტიდან, სასამართლოს და სხვა უფლებამოსილი ორგანოების/პირების მიერ არასრულწლოვანთან მუშაობის მთელი პროცესის განმავლობაში. კონფიდენციალურობის დაცვის ვალდებულება უნდა არსებობდეს მართლმსაჯულების პროცესში ჩართული ნებისმიერი პროფესიონალისთვის (მათ შორის პროკურორი, მოსამართლე, ადვოკატი, სოციალური მუშაკი, მედიატორი და სხვ.).[[16]](#footnote-16) ეს პრობლემა განსაკუთრებით მწვავედ დგას მასმედიის სფეროში, როდესაც მართლმსაჯულების სისტემაში მოხვედრილი ბავშვის - არასრულწლოვანი სამართალდამრღვევის, მოწმის, დაზარალებულის ან პროცესის სხვა მონაწილის ვინაობა შესაძლოა საზოგადოებისათვის ცნობილი გახდეს (ვინაობის პირდაპირ გამჟღავნებით ან გამოქვეყნებული ფაქტობრივი გარემოებებით).
* მნიშვნელოვანია გადაისინჯოს არასრულწლოვნებთან მომუშავე პროფესიონალების **ქცევის მარეგულირებელი ნორმები,** ეთიკის ნორმები და სახელმძღვანელო პრინციპები.
* ინდივიდუალური შეფასების ანგარიშების გზით არასრულწლოვნის მიმართ გამოსაყენებელი ღონისძიებებისა და სასჯელის ინდივიდუალიზაციის ფართო შესაძლებლობის პრაქტიკაში იმპლემენტაცია.
* მნიშნველოვანია კანონმდებლობით მკაფიოდ დარეგულირდეს **ბავშვთა ძალადობის** ყველა ფორმის აკრძალვა, რათა არ არსებობდეს კითხვები, გამონაკლისები და არაერთგვაროვანი მიდგომა დისციპლინური, აღმზრდელობითი ან სხვა რაიმე მიზნით ბავშვთა მიმართ ძალადობის გამოყენების დაუშვებლობასთან დაკავშირებით.[[17]](#footnote-17)

**9.4. დანაშაულის/სამართალდარღვევის და ძალადობის პრევენცია**

არასრულწლოვანთა დანაშაულის/სამართალდარღვევის პრევენცია ერთ-ერთი პრიორიტეტული ამოცანაა. განსაკუთრებით მაშინ, როდესაც საქართველომ გეზი ლიბერალური პოლიტიკისაკენ აიღო და გადავიდა მართლმსაჯულების ახალ ეტაპზე, რომელშიც განმსაზღვრელი როლი პრევენციასა და ინდივიდუალურ მიდგომას ენიჭება.

ეფექტიანი პრევენციული პოლიტიკის იმპლემენტაცია საჭიროებს სამთავრობო, არასამთავრობო და კერძო სექტორის, აგრეთვე საერთაშორისო ორგანიზაციების ერთობლივ ძალისხმევას. 2011 წელს საბჭომ შეიმუშავა **არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის პირველი სტრატეგია** შემუშავდა სისხლის სამართლის რეფორმის უწყებათაშორისი საბჭოს მიერ და დამტკიცდა პრეზიდენტის ბრძანებულებით 2011 წელს. მიღწეული შედეგებისა და ახალი გამოწვევების გათვალისწინებით სტრატეგია 2015 წლის დასაწყისში განახლდა.

არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის სტრატეგია ქმნის არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის ეროვნულ ჩარჩოს და ასახავს გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის ბავშვის უფლებათა კონვენციის პრინციპებსა და ნორმებს, არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის სტანდარტებს, მათ შორის, გაეროს სახელმძღვანელო პრინციპებს არასრულწლოვანთა დელინქვენტური ქცევის პრევენციის შესახებ, გაეროს მინიმალურ სტანდარტულ წესებს არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ და სხვა სტანდარტებს.

სტრატეგიაში ჩამოყალიბებულია არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის ძირითადი პრინციპები და მიდგომები, ასევე პრევენციის დონეების მიხედვით მოცემულია ძირითადი მიზნები და რეკომენდაციები. კერძოდ, არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის სტრატეგიის თანახმად, პრევენციული პროგრამები უნდა იყოს დაყოფილი სამიზნე ჯგუფისა და პრობლემის განვითარების სტადიის მიხედვით: (ა) **პირველადი/ადრეული** პრევენცია, რომელიც მიმართულია ყველა არასრულწლოვანზე; (ბ) **მეორე დონის პრევენცია** ორიენტირებულია დანაშაულის რისკის ქვეშ მყოფ არასრულწლოვნებზე და უზრუნველყოფს დანაშაულის გამომწვევი რისკ-ფაქტორების შემცირებას. მეორე დონის პრევენციის მიზნებისათვის მნიშვნელოვანია დანაშაულის გამომწვევი რისკ-ფაქტორების სათანადო იდენტიფიცირებისა და ეფექტიანი რეფერალური მექანიზმის შემუშავება; და (გ) **მესამე დონის პრევენცია,** რომელიც განმეორებითი დანაშაულის თავიდან აცილებას, კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვანთა გამოსწორებას, მსჯავრდებულთა რესოციალიზაციასა და რეაბილიტაციას ისახავს მიზნად.

არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციის სტრატეგიის განხორციელების სამოქმედო გეგმა, რომელიც შემუშავდება 2016 წლის პირველ ნახევარში, დეტალურად გაწერს, თუ რა პროგრამები და ღონისძიებები უნდა განხორციელდეს სტრატეგიის მიზნების მისაღწევად.

აღსანიშნავია, რომ სხვადასხვა სახელმწიფო უწყებაში დანერგილია მთელი რიგი პრევენციული პროგრამები. ამ მხრივ აღსანიშნავია, იუსტიციის სამინისტროს, საქართველოს მთავარი პროკურატურის და სსიპ დანაშაულის პრევენციის ცენტრის მიერ შემუშავებული პროექტები. პრევენციული პროგრამების დანერგვის კუთხით აქტიურ როლს ასრულებს ასევე შინაგან საქმეთა სამინისტრო, საყურადღებოა განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს უსაფრთხო სკოლის პროგრამა. მნიშვნელოვანია სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროსა და სსიპ იურიდიული დახმარების სამსახურის მიერ მიღწეული შედეგები არასრულწლოვანთა მიერ დანაშაულის განმეორებით ჩადენის პრევენციის მიმართულებით. ცალკე უნდა აღინიშნოს ასევე შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს მიერ დანერგილი ბავშვზე ზრუნვის პროგრამები. სპორტისა და ახალგაზრდობის საქმეთა სამინისტრო აგრეთვე ახორციელებს სხვადასხვა პრევენციულ პროგრამებს. არასრულწლოვანთა დანაშაულის ეფექტიანი პრევენციისათვის მნიშვნელოვანია არსებობდეს **პრევენციული პროგრამების მრავალფეროვნება,** ხოლო მათი იმპლემენტაცია უნდა იყოს თანმიმდევრული. ამასთანავე, პრევენციული პროგრამების დაგეგმვისას საჭიროა არსებული შეზღუდული რესურსის სწორად და შედეგიანად გამოყენება და ისეთი პროგრამების წამოწყება, რომელთა წარმატებაც დადასტურებული და გარანტირებულია შესაბამისი კვლევებითა და საერთაშორისო გამოცდილებით.

ამ კონტექსტში ხაზი უნდა გაესვას არსებული პრევენციული პროგრამების **შეფასების სისტემის** საჭიროებას, რაც განმსაზღვრელია პრევენციული პოლიტიკის ეფექტიანი და თანმიმდევრული განვითარებისათვის. ამასთანავე, შეფასების მექანიზმი უზრუნველყოფს შეზღუდული რესურსის დაზოგვასა და მის გამოყენებას მხოლოდ ეფექტიან პრევენციულ პროგრამებში.

2014 წელს დანაშაულის პრევენციის ცენტრში შეიქმნა ცალკე სამმართველო, რომელიც პასუხისმგებელია დანაშაულის ჩადენის რისკის ქვეშ მყოფი არასრულწლოვნებისთვის სპეციალიზებული პრევენციული პროგრამების შემუშავებასა და განხორციელებაზე. 2015 წლის ბოლოს დასრულდა არასრულწლოვანთა კანონსაწინააღმდეგო ქცევის ხელშემწყობი ფაქტორების თვისებრივი პილოტური კვლევა თბილისის მასშტაბით.

მნიშნველოვანია განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს მიმდინარე რეფორმა, რომელმაც პრევენციისა და სკოლებში უსაფრთხოების უზრუნველყოფის თვალსაზრისით მანდატურის სამსახურის როლი უფრო ეფექტური უნდა გახადოს. დამუშავების პროცესშია ასევე სამტრედიის N15 სკოლის კონცეფცია, რასაც მნიშნველოვანი როლი ექნება მეორე და მესამე დონის პრევენციაში.

პრიორიტეტულია ბავშვთა მიმართ **ძალადობის** პრევენციის საკითხი. აუცილებელია არამხოლოდ საკანონმდებლო ცვლილებების შემუშავება ბავშვებზე ძალადობის აღმოფხვრის მიზნით, არამედ ცნობიერების ზოგადი დონის ამაღლება ძალადობის პოტენციური და არაპირდაპირი მსხვერპლი ბავშვების მხარდაჭერისათვის. ასევე მნიშვნელოვანია არსებული რეფერალური მექანიზმის დახვეწა, ძალადობის ფაქტებზე ადეკვატური რეაგირების უზრუნველყოფა და შესაბამის პროფესიონალთა კვალიფიკაციის ამაღლება.[[18]](#footnote-18)

დამატებით, გასათვალისწინებელია იმ ბავშვთა სტატუსი, რომლებიც პოლიციის ინტერვენციის შედეგად სცილდებიან ძალადობის წყაროს (ტოვებენ სახლს), მაგრამ გადადიან არა თავშესაფარში, არამედ ხდება მათი განთავსება ადგილობრივ საზოგადოებაში (მეზობელთან, ნათესავთან და ა.შ.). მნიშვნელოვანია ეს ბავშვები არ დარჩნენ სისტემის გარეთ და ჰქონდეთ საშუალება ეფექტურად გამოიყენონ ძალადობის პრევენციის მიზნით შემუშავებული მექანიზმები.

 **9.5. სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული მექანიზმებისა და აღდგენითი მართლმსაჯულების განვითარება**

სისხლისსამართლებრივი დევნის ალტერნატიული მექანიზმები მიზნად ისახავს არასრულწლოვნებზე ფორმალური მართლმსაჯულების სისტემის არასასურველი ზეგავლენის თავიდან აცილებას და ეხმიანება ბავშვთა მართლმსაჯულების პრინციპებს, როგორიცაა მინიმალური ჩარევისა და პატიმრობის, როგორც უკიდურესი ზომის გამოყენების პრინციპები.[[19]](#footnote-19) ალტერნატიული ზომები უნდა იყოს ფოკუსირებული სოციალურ და საგანმანათლებლო ღონისძიებებზე და მიზნად ისახავდეს არასრულწლოვანთა რეაბილიტაციას, მათი პიროვნების, ნიჭისა და შესაძლებლობების განვითარებას.[[20]](#footnote-20)

საყურადღებოა, რომ არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსი განამტკიცებს სამართალწარმოების პროცესში გადაწყვეტილების მიღებისას ყველაზე მსუბუქი საშუალებისა და ალტერნატიული ზომების პრიორიტეტულობის პრინციპს. აღნიშნული, მათ შორის, მოიცავს არასრულწლოვნის მიმართ პირველ რიგში მისი სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობისგან განრიდების ან აღდგენითი მართლმსაჯულების ღონისძიების შესაძლებლობის განხილვასა და შეფასებას უკეთ მოემსახურება თუ არა განრიდება ან ასეთი ღონისძიება არასრულწლოვნის რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციისა და ახალი დანაშაულის თავიდან აცილების მიზნებს, ვიდრე სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობის დაკისრება და სასჯელის გამოყენება.

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსი გამოიყენება კანონთან კონფლიქტში მყოფი არასრულწლოვნის, არასრულწლოვანი დაზარალებულისა და არასრულწლოვანი მოწმის სამართალწარმოების პროცესში მონაწილეობისას. ეს კოდექსი გამოიყენება აგრეთვე 18-დან 21 წლამდე ასაკის პირის მიმართ ამ კოდექსის მე-15 მუხლის პირველი ნაწილით გათვალისწინებულ შემთხვევაში, თუ ეს პირი ბრალდებულია. ამ კოდექსის 38-ე–48-ე მუხლებით დადგენილი ნორმები ვრცელდება აგრეთვე 18-დან 21 წლამდე ასაკის პირზე, თუ არსებობს დასაბუთებული ვარაუდი, რომ მან ჩაიდინა საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსით გათვალისწინებული ნაკლებად მძიმე ან მძიმე დანაშაული.

არასრულწლოვანთა კოდექსის თანახმად განრიდება შეიძლება გამოყენებულ იქნეს აგრეთვე საქმის სასამართლოში წარმართვის შემდეგ. სასამართლო უფლებამოსილია განრიდების გამოსაყენებლად საკუთარი ინიციატივით ან მხარის დასაბუთებული შუამდგომლობის საფუძველზე საქმე დაუბრუნოს პროკურორს, რომელიც არასრულწლოვან ბრალდებულს განრიდებას შესთავაზებს და, მისი თანხმობის შემთხვევაში, მიიღებს გადაწყვეტილებას განრიდების შესახებ. ამ გადაწყვეტილების მიღებამდე სასამართლო მეორე მხარის პოზიციასაც ისმენს.

ალტერნატიული მექანიზმების შემუშავებისა და დანერგვის მიმართულებით საქართველოს მთავრობის ძალისხმევის შედეგი უკვე სახეზეა: 2010 წელს ამოქმედდა და 2013 წლის მდგომარეობით მთელი ქვეყნის მასშტაბით მოქმედებს არასრულწლოვანთა განრიდებისა და მედიაციის პროგრამა. 2012 წლის ბოლოდან პროგრამის მენეჯმენტი ხორციელდება იუსტიციის სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალ სსიპ დანაშაულის პრევენციის ცენტრში, რომელიც აქტიურად ზრუნავს პროგრამის განვითარებაზე და გაფართოებაზე. 2013 წლის აგვისტოდან პროგრამამ უკვე მთელი საქართველო მოიცვა. 2014 წელს განხორციელდა პროგრამის მნიშვნელოვანი რეფორმა, კერძოდ, ნაკლებად მძიმე დანაშაულთან ერთად განრიდება და მედიაცია გავრცელდა მძიმე დანაშაულებზეც, გაიზარდა მედიატორის როლი და პროგრამა კიდევ უფრო დაუახლოვდა აღდგენითი მართლმსაჯულების პრინციპებს. ასევე მნიშვნელოვანად შეიცვალა განრიდებისა და მედიაციის პროგრამის პროცედურები და დაიხვეწა ჩართული პროფესიონალების სამოქმედო ვადები. 2015 წლის დეკემბრის მდგომარეობით პროგრამაში მონაწილეობა 1038-მა არასრულწლოვანმა მიიღო.

განრიდებისა და მედიაციის პროგრამის ოთხწლიანი მოქმედების შემდეგ განხორციელდა პროგრამის პროცედურებისა და გადაწყვეტილების მიღების პროცესის კვლევა გაეროს ბავშვთა ფონდის მიერ. ამასთან, სამომავლო განვითარების მიზნით განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია შეფასდეს პროგრამის ეფექტიანობა და მომზადდეს შესაბამისი რეკომენდაციები.

განრიდებისა და მედიაციის პროგრამის ეფექტიანი და კოორდინირებული იმპლემენტაციის მიზნით, მიზანშეწონილია დაინერგოს შესაბამისი საქმისწარმოების ელექტრონული სისტემა, რომელიც უზრუნველყოფს პროგრამაში ჩართული ყველა უწყების გაერთიანებას და პროგრამის სწრაფ და ეფექტიან მუშაობას. უნდა გაგრძელდეს პროფესიონალთა პერიოდული საკოორდინაციო შეხვედრები, გამოცდილების გაზიარება და რეგულარული ტრეინინგი.

მნიშნველოვანია **მედიაციის,** როგორც **აღდგენითი მართლმსაჯულების განხორციელების** მექანიზმის განვითარება და მისი გამოყენების გაფართოება სამართალწარმოების სხვა ეტაპებზე.[[21]](#footnote-21) აქტიურად მიმდინარეობს მუშაობა მედიაციის გამოყენებაზე განრიდებისგან დამოუკიდებლად, მათ შორის იმ არასრულწლოვნებისათვის, რომელთა მიმართ გამოტანილ იქნა გამამტყუნებელი განაჩენი. ამასთანავე, ახლო მომავალში იგეგმება მედიაციის როგორც აღდგენითი მართლმსაჯულების განხორციელების მექანიზმის, ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა არამხოლოდ განრიდებული არასრულწლოვნებისათვის, არამედ კანონთან კონფლიქტში მყოფი სხვა არასრულწლოვნისთვის ჩადენილი დანაშაულის სიმძიმისა და სასჯელის მიუხედავად.

დანაშაულის პრევენციის ცენტრი აქტიურად მუშაობს მედიაციის განვითარებაზე საქართველოში. ცენტრის ბაზაზე 2014 წელს გაიხსნა მედიაციის სახლი. გატარებული რეფორმების შედეგად 2015 წელს წინა წელთან შედარებით წარმატებული მედიაციის მაჩვენებელი განრიდების იმ საქმეებში, სადაც დაზარალებული არსებობდა, 3ჯერ გაიზარდა, ხოლო წარმატებული მედიაციის კონფერენციის მაჩვენებელი გაოთხმაგდა. 2014 წელს შედგა 28 მედიაციის კონფერენცია, ხოლო 2015 წელს 114. 2016 წლის თებერვლიდან ცენტრში დამატებით დასაქმდა 6 ახალი მედიატორი და ამავე წელს იგეგმება მედიაციის გაფართოება, რაც პირველ ეტაპზე სისხლის სამართლის, ე.წ. დაზარალებული-დამნაშავის მედიაციას მოიცავს.

**9.6. პატიმრობა, როგორც უკიდურესი ზომა**

აღიარებული საერთაშორისო სტანდარტის თანახმად, მათ შორის ბავშვის უფლებების კონვენციის მიხედვით, თავისუფლების აღკვეთა ნებისმიერი ფორმით, მათ შორის დაკავება და დაპატიმრება, უნდა იქნეს გამოყენებული მხოლოდ როგორც უკიდურესი ზომა, მაქსიმალურად მცირე პერიოდის განმავლობაში, მხოლოდ მაშინ როდესაც ალტერნატიული უფრო მსუბუქი საშუალებების გამოიყენება ვერ უზრუნველყოფს შესაბამისი, კონკრეტულად კანონით განსაზღვრული მიზნის მიღწევას.[[22]](#footnote-22)

გამონაკლის შემთხვევებში, როდესაც აღკვეთის ღონისძიების სახით წინასწარი პატიმრობის ან სასჯელის სახით თავისუფლების აღკვეთის გამოიყენება გარდაუვალია, ბავშვის საუკეთესო ინტერესებიდან გამომდინარე, მისი საქმე შეძლებისდაგვარად სწრაფად უნდა იქნეს განხილული სასამართლოს მიერ, ხოლო პატიმრობა უნდა შეეფარდოს მინიმალური ვადით, რათა ბავშვი მინიმალური და საჭირო დროის განმავლობაში იყოს მხოლოდ საზოგადოებისაგან იზოლირებული. ამასთანავე, წინასწარ პატიმრობაში მყოფი არასრულწლოვნისთვის ისევე როგორც თავისუფლების აღკვეთის შემთხვევებში, მისი მდგომარეობის და ასაკის გათვალისწინებით, უნდა იქნეს უზრუნველყოფილი ყველა საჭირო პირობა და შესაძლებლობა, რაც მოიცავს როგორც საგანმანათლებლო, ისე სხვადასხვა ტიპის აქტივობებს, რომლებიც ხელს შეუწყობს ბავშვის განვითარებასა და მისი პასუხისმგებლობის გრძნობის გაზრდას. ამ ღონისძიებათა შორის განსაკუთრებული ყურადღება უნდა დაეთმოს ზოგადი განათლების ხელმისაწვდომობას, რომელიც არ უნდა შეწყდეს პატიმრობაში ყოფნის დროსაც კი. აუცილებელი მოთხოვნაა, რომ არასრულწლოვნები სასჯელაღსრულების დაწესებულებაში მოთავსდნენ სრულწლოვნებისგან სრული განცალკევებით.[[23]](#footnote-23) ეს ეხება როგორც წინასწარ პატიმრობაში მყოფებს, ისე მსჯავრდებულ არასრულწლოვნებს. ამასთანავე, არასრულწლოვან პატიმართა საყოფაცხოვრებო პირობების გაუმჯობესებაზე მუშაობა კვლავ უნდა გაგრძელდეს.

პატიმრობის, როგორც აღკვეთის ღონისძიების გამოყენების მაჩვენებელმა საქართველოში წინა წლებთან შედარებით დაიკლო: 2009 წლის ოფიციალური სტატისტიკის თანახმად, ეს მაჩვენებელი 272 შეადგენდა, 2010 წელს - 296, 2011 წელს - 112, 2012 წელს - 105, 2013 წელს - 72, 2014 წელს - 62, ხოლო 2015 წელს - 48.

ასევე დაიკლო სასჯელის სახით თავისუფლების აღკვეთის გამოყენების მაჩვენებელმა: 2009 წელს თავისუფლების აღკვეთა შეეფარდა 272 არასრულწლოვანს, 2010 წელს - 296 არასრულწლოვანს, 2011 წელს - 190 არასრულწლოვანს, 2012 წელს - 129, 2014 წელს - 117, ხოლო 2015 წელს ამ მაჩვენებელმა 104 შეადგინა. სასჯელაღსრულების დაწესებულებებში 2013 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით იყო 75 არასრულწლოვანი ბრალდებულ/მსჯავრდებული, ხოლო 2014 წლის 31 დეკემბრის მონაცემებით 83 არასრულწლოვანი ბრალდებულ/მსჯავრდებული,ხოლო 2015 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით - 35 არასრულწლოვანი ბრალდებულ/მსჯავრდებული.

საყურადღებოა, რომ არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსი პირდაპირ ითვალისწინებს პატიმრობის, როგორც უკიდურესი ღონისძიების გამოყენების პრინციპს. კერძოდ, კოდექსის შესაბამისად დაუშვებელია არასრულწლოვნის თავისუფლების შეზღუდვა, თუ კანონით განსაზღვრული მიზნის მიღწევა შესაძლებელია უფრო მსუბუქი ზომის გამოყენებით, ხოლო არასრულწლოვნის დაკავება, დაპატიმრება, თავისუფლების შეზღუდვა და თავისუფლების აღკვეთა დასაშვებია მხოლოდ როგორც უკიდურესი ღონისძიება, გამოყენებული რაც შეიძლება მცირე ვადით და რეგულარული გადასინჯვის პირობით.

უნდა გააქტიურდეს და დაიხვეწოს პატიმრობის ალტერნატიული ზომების გამოყენების პრაქტიკა.[[24]](#footnote-24) არასრულწლოვანთათვის პატიმრობის ალტერნატიული ღონისძიების - შინა პატიმრობის - აღსრულებას უზრუნველყოფს სსიპ „პრობაციის ეროვნული სააგენტო“ ელექტრონული მონიტორინგის საშუალებით. ამასთანავე, მნიშვნელოვანია განვითარდეს ალტერნატიული სანქციები და გააქტიურდეს მათი პრაქტიკაში გამოყენება. პატიმრობის, როგორც უკიდურესი ზომის, მინიმალური ჩარევისა და ინდივიდუალიზაციის პრინციპები უნდა იყოს გამოყენებული სასჯელის შეფარდების დროს. განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია სასამართლოს მიერ არასრულწლოვნის მიმართ შესაბამისი ღონისძიებისა თუ სასჯელის განსაზღვრისას არასრულწლოვნის სრულფასოვანი შეფასებისა და შესაბამისი რეკომენდაციების გამოყენების უზრუნველყოფა.[[25]](#footnote-25) პიროვნების შეფასება აუცილებელია არასრულწლოვნის მიმართ ინდივიდუალური მიდგომის გამოსაყენებლად მართლმსაჯულების განხორციელების ყველა ეტაპზე.

**9.7. რეაბილიტაცია და რესოციალიზაცია**

არასრულწლოვანთა რეაბილიტაცია და რესოციალიზაცია განმსაზღვრელია განმეორებითი დანაშაულის თავიდან ასაცილებლად და ბავშვის სწორი განვითარების უზრუნველსაყოფად. მართლმსაჯულების სისტემაში მოხვედრილი არასრულწლოვნის მიმართ ინდივიდუალური მიდგომა ყველა ეტაპზე უნდა იყოს უზრუნველყოფილი, პირველი კონტაქტიდან სისტემის დატოვების შემდგომ ზრუნვის ჩათვლით. განგრძობადი რეაბილიტაციისა და რესოციალიზაციის პროცესის არსებობა განმსაზღვრელია სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სისტემაში.

არასრულწლოვან მსჯავრდებულებთან მიმართებით მნიშვნელოვანი ნაბიჯები გადაიდგა ამ მხრივ. სასჯელაღსრულებასა და პრობაციაში დაინერგა და წარმატებით ხორციელდება „რისკების და საჭიროებების შეფასებისა და სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვის“ მეთოდოლოგია. სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვა უზრუნველყოფს არასრულწლოვანთა ინდივიდუალური მოთხოვნებისა და საჭიროებების გათვალისწინებას და სასჯელის გეგმის შედგენას, რაც ემსახურება განმეორებითი დანაშაულის შემცირების, არასრულწლოვნის რესოციალიზაციისა და რეაბილიტაციის მიზანს. სასჯელის ინდივიდუალურ გეგმებში გათვალისწინებულია საგანმანათლებლო და სპორტული აქტივობები, პროფესიული უნარების განვითარების პროგრამები, პროცესში კი ჩართულია სხვადასხვა სპეციალისტი, მათ შორის ფსიქოლოგი, სოციალური მუშაკი და სხვა პროფესიონალი, რომლებიც განსაზღვრავენ არასრულწლოვანთა საჭიროებებს და მჭიდროდ მუშაობენ მათთან.

სასჯელის დაგეგმვის მეთოდოლოგია საჭიროებს თანმიმდევრულ იმპლემენტაციას, როგორც სასჯელაღსრულების ისე პრობაციის სისტემაში. მნიშნელოვანია, რომ მსჯავრდებულთა რეაბილიტაცია/რესოციალიზაცია იყოს ერთიანი და განგრძობადი პროცესი, რომელიც უნდა გაგრძელდეს დაწესებულების დატოვების შემდეგ, როგორც პრობაციის ეროვნულ სააგენტოში, ისე დანაშაულის პრევენციის ცენტრში გადასვლის შემთხვევაში. მნიშნველოვანია ყურადღება მიექცეს სისტემის დატოვების შემდეგ პერიოდში არასრულწლოვანზე ზრუნვის საკითხებს.

ამ მხრივ მნიშვნელოვანია ინდივიდუალური მიდგომის კონცეფციის ფარგლებში რისკების და საჭიროებების შეფასების, ასევე არასრულწლოვან მსჯავრდებულთა სასჯელის მოხდის და რეაბილიტაციის ინდივიდუალური გეგმების შემუშავების მექანიზმების შემდგომი დახვეწა და მათი შეფასებისათვის შესაბამისი მექანიზმის შემუშავება.[[26]](#footnote-26) მნიშვნელოვანია ასევე სასჯელის მოხდის ინდივიდუალური გეგმების დაკავშირება პრობაციის სისტემასთან, როდესაც სასჯელის მოხდის დროს განხორციელებული შეფასება და შემუშავებული გეგმა საფუძვლად დაედება პრობაციის ფარგლებში მომზადებულ ინდივიდუალურ გეგმას. დამატებით, მნიშვნელოვანია ჩამოყალიბდეს ერთიანი მიდგომები და შემუშავდეს სარეაბილიტაციო პროგრამების სტანდარტები როგორც სასჯელაღსრულების, ისე პრობაციის სისტემაში.

ინდივიდუალურ მიდგომის პრინციპის განმტკიცებას ხელს უწყობს არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსი, რომელიც საერთაშორისო სტანდარტების გათვალისწინებით მოითხოვს არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების პროცესში უპირველეს ყოვლისა არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესების მხედველობაში მიღებასა და არასრულწლოვანთა სამართალწარმოების დროს მასთან დაკავშირებით ნებისმიერი გადაწყვეტილების მიღებისას არასრულწლოვნის ინდივიდუალური მახასიათებლების გათვალისწინებას.

ამასთანავე, არასრულწლოვან მსჯავრდებულთა რესოციალიზაციისა და რეაბილიტაციის კუთხით მნიშვნელოვანია მოხდეს არასრულწლოვანთა სარეაბილიტაციო დაწესებულების მიერ საგანმანათლებლო-სარეაბილიტაციო პროცესის უფრო ეფექტიანად ორგანიზება, მათ შორის რეაბილიტაციის პროცესის წახალისების მექანიზმის შემუშავება. ყურადღებას საჭიროებს ასევე არასრულწლოვანი ბრალდებულის/მსჯავრდებულის დისციპლინური პასუხისმგებლობის პროცედურების საკითხის დახვეწა.

ხაზი უნდა გაესვას არასრულწლოვნებისათვის სპეციალური პირობით ვადამდე გათავისუფლების მექანიზმის არსებობის მნიშვნელობას. სათანადო ყურადღება უნდა დაეთმოს ვადამდე გათავისუფლების სისტემის დახვეწასა და გაუმჯობესებას.[[27]](#footnote-27) სასჯელაღსრულების სისტემაში მოქმედი არასრულწლოვანთა საქმეების განმხილველი პირობით ვადამდე გათავისუფლების **ადგილობრივი საბჭოს** შემდგომი განვითარება და კანონმდებლობის დახვეწა ასევე უმნიშვნელოვანესია. გარდა აღნიშნულისა, წარმატებით ფუნქციონირებს პრობაციის ეროვნული სააგენტოს პირობითი **მსჯავრის გაუქმების საკითხთა განმხილველი მუდმივმოქმედი კომისია.** აღნიშნულის კომისია განიხილავს პრობაციის ბიუროდან შემოსულ შუამდგომლობებს და რისკების შეფასების საფუძველზე იღებს გადაწყვეტილებას პრობაციონერისათვის პირობითი მსჯავრის გაუქმებისა და ნასამართლობის მოხსნის შესახებ.

სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს, ასევე იურიდიული დახმარების სამსახურის ეფექტიანი მუშაობის და საერთაშორისო ორგანიზაციების აქტიური დახმარების შედეგად, პენიტენციური დაწესებულებებში მნიშვნელოვნად გაუმჯობესდა თავისუფლებააღკვეთილ არასრულწლოვანთა სასჯელის მოხდის პირობები. დღეს თითოეული არასრულწლოვანი ბრალდებულისა და მსჯავრდებულისათვის ხელმისაწვდომია ზოგადი და პროფესიული განათლება, სპორტული აქტივობები, სოციალური და პროფესიული უნარების განვითარების შესაძლებლობები. ინფრასტრუქტურული პროექტების განხორციელებისა და სარეაბილიტაციო პროგრამების გაუმჯობესების პარალელურად, მნიშნელოვანია ამ მიმართულებით მუშაობის გაგრძელება. რაც მთავარია, უნდა იყოს უზრუნველყოფილი წინასწარ პატიმრობაში მყოფ არასრულწლოვანთა განცალკევება სრულწლოვანი პატიმრებისგან. [[28]](#footnote-28) ამ მიმართულებით კი, 14-21 წლის ბრალდებულ/მსჯავრდებულთათვის სპეციალური დაწესებულების მშენებლობისათვის სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს მიერ შემუშავებული კონცეფციის წარმატებით განხორციელება და შემდგომი ინფრასტრუქტურული მოწყობა, ერთ-ერთი პრიორიტეტულია, ვინაიდან ამ დაწესებულებაში არასრულწლოვანები სრულად იქნებიან განცალკევებულნი სრულწლოვანი პატიმრებისაგან.

ამასთანავე, სპორტული და საგანმანათლებლო აქტივობების, ასევე პროფესიული სწავლებისა და სოციალური პროგრამების განვითარება და მათი მრავალფეროვნების უზრუნველყოფაზე აქტიური მუშაობა კვლავ უნდა გაგრძელდეს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს, ასევე იურიდიული დახმარების სამსახურის და დანაშაულის პრევენციის ცენტრის თანამშრომლობით.[[29]](#footnote-29) აღსანიშნავია დანაშაულის პრევენციის ცენტრის როლი **რეაბილიტაცია-რესოციალიზაციის** კუთხით. მომსახურების მრავალფეროვნების უზრუნველყოფის მიზნით უნდა გაგრძელდესიუსტიციის სამინისტროს მიერგრანტების გაცემის პოზიტიური პრაქტიკა.

**9.8. პროფესიონალების სპეციალიზაცია არასრულწლოვანთა საკითხებში**

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში დიდი მნიშვნელობა ენიჭება პროფესიონალთა სათანადო კვალიფიკაციისა და უნარ-ჩვევების განვითარებას. მნიშნველოვანია, რომ არასრულწლოვანთან შეხების მქონე ნებისმიერ პროფესიონალს ჰქონდეს სათანადო კვალიფიკაცია და უნარ-ჩვევები და ამ მიზნით გავლილი ჰქონდეს სპეციალური მომზადება ბავშვთა უფლებების, ამ სფეროში არსებული საერთაშორისო სტანდარტების, ბავშვთან მუშაობის სპეციფიკის, ბავშვის განვითარების ფსიქოლოგიური და ფიზიკურ ასპექტების შესახებ.[[30]](#footnote-30) ამ მიზნით მომზადება და გადამზადება უნდა ატარებდეს სისტემატურ და უწყვეტ ხასიათს, ზემოაღნიშნულ თემატიკაზე ტრენინგები გათვალისწინებული უნდა იყოს შესაბამისი სასწავლო ცენტრების სასწავლო გეგმებში. ტრენინგ-მოდულების შემუშავებასა და ტრენინგების ჩატარებაში მნიშნველოვანია გაეროს ბავშვთა ფონდის, ევროკავშირისა და სხვა პარტნიორი ორგანიზაციების როლი.

პროფესიონალთა სათანადო გადამზადება განსაკუთრებულ მნიშვნელობას იძენს არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსით გათვალისწინებული მთელი რიგი ახალი რეგულაციებისა და გარანტიების პრაქტიკაში იმპლემენტაციის პროცესში. არასრულწლოვნების მართლმსაჯულების შესახებ მოდელური კანონისა და ბავშვის უფლებათა კომიტეტის ზოგადი კომენტარის შესაბამისად, არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის თანახმად არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების პროცესს ახორციელებენ მხოლოდ არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში სპეციალიზებული პირები, რომელთაც უნდა ჰქონდეს გავლილი სპეციალური სწავლება კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვანთან, ასევე არასრულწლოვან დაზარალებულსა და მოწმესთან ურთიერთობის მეთოდიკასა და სხვა დაკავშირებულ საკითხებში.

2015 წლის 20 იანვარს სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმის უწყებათაშორისი საკოორდინაციოს საბჭოს რიგით მე-14 სხდომაზე მიღებული გადაწყვეტილებით შეიქმნა სამუშაო ჯგუფი, რომლის მიზანია კოორდინაცია გაუწიოს მართლმსაჯულების კოდექსის ამოქმედებასთან დაკავშირებით შესაბამისი უწყებების სასწავლო ცენტრების მიერ ამ უწყებების პროფესიონალთა სპეციალიზაციას არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების საკითხებზე. აღნიშნული სამუშაო ჯგუფის შემადგენლობაში შედიან სისხლის სამართლის სისტემის რეფორმაში ჩართული უწყებების სასწავლო ცენტრებისა და დონორი ორგანიზაციების წარმომადგენლები. სამუშაო ჯგუფის შექმნის მიზანია შესაბამისი უწყებების პროფესიონალთა გადამზადების პროცესი წარიმართოს სისტემურად, კოორდინირებულად და გონივრულად გაწერილ ვადებში. 2015 წელს არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში სპეციალიზებული პირების გადამზადების მიმართულებით მნიშვნელოვანი ნაბიჯები უკვე გადაიდგა, კერძოდ შემუშავდა ტრენინგ კურუკულუმი, მომზადდნენ ტრენერები და გადამზადების პროცესი პასუხისმგებელ უწყებათა შესაბამისმა წარმომადგენლებმა გაიარეს.

სამუშაო ჯგუფის ფარგლებში შესაბამისი უწყებების მიერ განისაზღვრა ექსპერტები, რომლებმაც გაიარეს ტრენერთა ტრენინგი (ToT), ხოლო გადამზადებული ექსპერტები/ტრენერების მიერ იქნა უზრუნველყოფილი უწყებების შიგნით პროფესიონალთა გადამზადება. ტრენერთა გადამზადების პროგრამის კონცეფცია შემუშავდა იუსტიციის სასწავლო ცენტრის მიერ და ტრენინგების პირველი ეტაპი 2015 წლის ივლისში იუსტიციის სასწავლო ცენტრის ფარგლებში ჩატარდა. ტრენერთა ტრენინგი 6 მოდულისგან შედგება:

* არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსი;
* საერთაშორისო სტანდარტები და ნორმები;
* ანტისოციალური ქცევის ფსიქოლოგიური ასპექტები;
* ძალადობა ბავშვზე და მისი გავლენა ბავშვის განვითარებაზე;
* დაზარალებული და მოწმე ბავშვის დაკითხვა/გამოკითხვა (პროტოკოლი);
* ტრენერთა ტრენინგი, ტრენინგის ჩატარების მეთოდოლოგია.

მნიშნველოვანია, რომ პროფესიონალთა სპეციალიზაციის პოზიტიური პრაქტიკა შენარჩუნებულ იქნეს, გაფართოვდეს და მიიღოს სისტემატური და უწყვეტი ხასიათი, აგრეთვე მოიცვას არასრულწლოვნებთან მომუშავე ყველა საჭირო სუბიექტი.[[31]](#footnote-31)

გარდა ამისა, არასრულწლოვანთა საქმეებზე სპეციალიზაცია მნიშვნელოვანია არამხოლოდ სისხლის სამართლის, არამედ **სამოქალაქო და ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა** სფეროებში.

ცალკე უნდა გამოიყოს **სოციალური მუშაკის** როლის გაძლიერების აუცილებლობა, რაც გადამწყვეტია არასრულწლოვანთა საჭიროებების შეფასების პროცესში. მნიშვნელოვანია ასევე პროფესიონალთა კვალიფიკაციის საკითხი **პრევენციული პროგრამების** დაგეგმვისა და განხორციელების დროს. განსაკუთრებულ ყურადღებას საჭიროებს სასჯელაღსრულების დაწესებულებებში მომუშავე პროფესიონალების, მათ შორის მასწავლებლების სათანადო მომზადება.

მიზანშეწონილია სპეციალური თემატური ტრენინგი **დაზარალებულ და მოწმე** ბავშვებთან მუშაობაში არასრუწლოვანთა შორის დანაშაულის რისკების შემცირებისა და განმეორებითი დანაშაულის ჩადენის პრევენციის მიზნით, მნიშვნელოვანია არასრულწლოვანთა **მიმართვიანობის** **(რეფერირების)** პროცედურებში ჩართულ პერსონალთა სათანადო მომზადება და ამ გზით რეფერირებისას ერთიანი მიდგომის ჩამოყალიბებას. ასევე აუცილებელია პასუხისმგებელმა უწყებებმა (განსაკუთრებით, საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების და საქართველოს შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროებმა) ერთობლივი ძალისხმევით **დამატებით განავითარონ, გაავრცელონ და აამაღლონ ცნობიერება** საკუთარი პერსონალისათვის კონკრეტულ შიდა პროცედურებთან დაკავშირებით, რათა მოხდეს საგანმანათლებლო და სოციალური სფეროს პროფესიონალებს შორის თანამშრომლობის ხელშეწყობა და გაძლიერება.

**სოციალური მომსახურების სააგენტოს** თანამშრომლების კვალიფიკაციის ამაღლება განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია სამოქალაქო პროცესის მიმდინარეობისას ბავშვთა მიმართ მეგობრული გარემოს შექმნის თვალსაზრისით. ამასთანავე, ერთგვაროვანი პრაქტიკის ჩამოყალიბების მიზნით, ყურადღება უნდა დაეთმოს პროფესიონალთა შორის **საკოორდინაციო მექანიზმის** **განვითარებასა და თანამშრომლობის** გაძლიერებას.[[32]](#footnote-32) მართლმსაჯულების სისტემაში ბავშვისთვის სპეციალურად ადაპტირებული გარემოს შექმნა საერთაშორისო სტანდარტების კიდევ ერთი მოთხოვნაა.[[33]](#footnote-33) ბავშვზე ორიენტირებული გარემოს არსებობა მნიშვნელოვანია მთელი სისტემის მასშტაბით, მათ შორის დაკითხვის ოთახებსა და სასამართლო დარბაზებში. ამგვარი გარემოს შექმნა არ არის დაკავშირებულ დიდ რესურსთან და შესაძლებელია გადაწყდეს არსებული ინფრასტრუქტურის ადაპტირების გზით.

**9.9. საინფორმაციო სისტემის განვითარება**

არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სისტემის პოლიტიკის შემუშავება უნდა ეფუძნებოდეს მტკიცებულებებს, კვლევასა და ანალიზს. ინფორმირებული გადაწყვეტილებების მისაღებად განმსაზღვრელია გამართული სტატისტიკური/საინფორმაციო სისტემების არსებობა და პერიოდულად სოციოლოგიური კვლევების ჩატარება. საჭიროა უწყებათაშორისი თანამშრომლობის გაძლიერება და სისხლის, ადმინისტრაციული თუ სამოქალაქო სამართალწარმოების პროცესის მონაწილე არასრულწლოვნებთან დაკავშირებული საინფორმაციო სისტემების გაუმჯობესების და ერთიანი მეთოდოლოგიის ჩამოყალიბების მიზნით.[[34]](#footnote-34)

2010 წლიდან მნიშნველოვანი ნაბიჯები გადაიდგა სისხლის სამართლის სტატისტიკის განვითარების კუთხით, კერძოდ, 2010 წელს გაფორმდა სისხლის სამართლის სტატისტიკის ერთიანი ანგარიშის გამოცემის შესახებ უწყებათაშორისი თანამშრომლობის მემორანდუმი. გარდა ამისა, 2011 წლიდან საქართველოს მთავარმა პროკურატურამ შეიმუშავა ახალი მეთოდოლოგია არასრულწლოვანთა საქმეებისთვის.

თუმცა, საინფორმაციო სისტემა კვლავ საჭიროებს დახვეწასა და გამდიდრებას. მნიშვნელოვანია კოორდინირებული და ურთიერთშეთანხმებული მუშაობა სტატისტიკური სისტემის კიდევ უფრო დახვეწისა და გამრავალფეროვნების მიზნით, დამატებითი ცვლადებისა და ინდიკატორების განსაზღვრა და სისტემაში ინტეგრირება. მნიშვნელოვანია აგრეთვე სასჯელაღსრულების დაწესებულებაში ელექტრონული პროგრამის და სტატისტიკურ მოდულში არასრულწლოვნების კომპონენტის განვითარება.

საბოლოო ჯამში უნდა გაერთიანდეს სხვადასხვა სექტორის საინფორმაციო სისტემები, რათა უზრუნველყოფილი იყოს კანონთან კონფლიქტში მყოფ არასრულწლოვნებზე ამომწურავი მონაცემების არსებობა. მონაცემთა შეგროვება არასრულწლოვანთა უფლებების, მათ შორის კონფიდენციალურობის დაცვის ვალდებულების გათვალისწინებით უნდა ხორციელდებოდეს. ასევე, ყურადღება უნდა დაეთმოს სპეციალისტების შესაძლებლობებისა და ცოდნის განმტკიცებას ინფორმაციის შეგროვებისა და ანალიზის, ამომწურავი მონაცემების შეგროვების სისტემის ადმინისტრირების საკითხში.

**9.10. საზოგადოებრივი ცნობიერების ამაღლება და განათლება**

საზოგადოებრივი ცნობიერების ამაღლება არასრულწლოვანთა დანაშაულის პრევენციისა და ეფექტიანი რეფორმის განხორციელების ერთ-ერთი წინაპირობაა. სწორად დაგეგმილი ცნობიერების ამაღლების კამპანია უნდა ეფუძნებოდეს საზოგადოების დამოკიდებულებების და განწყობების კვლევას.[[35]](#footnote-35) განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია ამ სფეროში განხორციელებული და დაგეგმილი რეფორმების სწორი კომუნიკაცია საზოგადოებასთან და კონკრეტულად ბავშვებთან, მათ შორის ახალ არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების კოდექსის რეგულაციებისა და გარანტიების შესახებ ცნობიერების ამაღლება, იმ მიზნით, რომ ახალი პოლიტიკა სწორად იყოს აღქმული და ახალი პოლიტიკის შესაძლო არასწორმა ინტერპრეტაციამ არ წაახალისოს დანაშაული და სამართალდარღვევა და არ შეასუსტოს საზოგადოების წინაშე არასრულწლოვანთა პასუხისმგებლობის განცდა.

ცნობიერების ამაღლების მიზნით, საჭიროა მუშაობა სხვადასხვა სამიზნე ჯგუფებთან, მათ შორის არასრულწლოვნებთან და მას-მედიის წარმომადგენლებთან. აქტივობებს შორის შეიძლება იყოს სემინარებისა და თემატური შეხვედრების გამართვა, სატელევიზიო გადაცემების უზრუნველყოფა, საინფორმაციო მასალის გავრცელება და სხვ.

მნიშვნელოვანია, არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების შესახებ საუნივერსიტეტო მოდულის შემუშავება და დანერგვა, რაც თავის მხრივ, ხელს შეუწყობს პროფესიონალი კადრების მომზადებას.

**9.11. ბავშვზე ორიენტირებული გარემოს შექმნა**

დღეისათვის არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების მთავარ პრიორიტეტს წარმოადგენს არასრულწლოვნის საუკეთესო ინტერესის გათვალისწინება და ბავშვის ინტერესებსა და კეთილდღეობაზე მორგებული სისტემის შემქნა, რაშიც დიდი როლი უჭირავს ბავშვზე ორიენტირებულ გარემოს. აქედან გამომდინარე, საქართველოს მთავრობა, საერთაშორისო ორგანიზაციების მხარდაჭერით აუცილებლად მიიჩნევს მართლმსაჯულებაში ბავშვზე ორიენტირებული გარემოს შექმნაზე მუშაობის დაწყებას, რაც პირველ ეტაპზე მოიაზრებს საერთო კონცეფციის შემუშავებას და შემდეგ ეტაპზე შესაბამის უწყებებში ბავშვზე მორგებული გარემოს შემქნას. აღნიშნული შეეხება, როგორც სამართალდამცავ უწყებებში და სასამართლო სისტემაში შესაბამისი გარემოს არსებობას, ასევე სხვა უწყებებში, რომლებიც ჩართული არინ არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულებაში და შემხებლობაში არიან მართლმსაჯულების სისტემაში მოხვედრილ ბავშვებთან.

# თავი 10. იურიდიული განათლების რეფორმის სტრატეგია

**10.1. იურიდიული განათლება და პროფესიული ტრენინგი**

იურიდიული განათლების რეფორმირებისას უნდა გავითვალისწინოთ შემდეგ გარემოებები:

* განათლება არის არა ეტაპი, არამედ უწყვეტი პროცესი;
* ერთის მხრივ სახელმწიფოს ინტერესი დაარეგულიროს იურიდიული პროფესია, ხოლო მეორეს მხრივ, აკადემიური თავისუფლებისა და საგანმანათლებლო დაწესებულების ავტონომიის პრინციპები უნდა იყოს დაბალანსებული;
* პროფესია და განათლება ურთიერთკავშირშია;
* იურიდიული განათლება არის იურისტის პროფესიული განვითარების (საქმიანობის) საფუძველი.

რეფორმის ძირითადი მიზნები და მიმართულებებია:

* იურიდიული განათლების ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა;
* იურიდიული განათლების ორგანიზაცია;
* აკრედიტაციის სრული სისტემის შექმნა;
* პროფესიასა და განათლებას შორის მჭიდრო კავშირის დამყარება;
* იურისტის მოღვაწეობის მანძილზე პერიოდულად პროფესიული განვითარების ამაღლების შესაძლებლობის უზრუნველყოფა;

**10.2. იურიდიული განათლების ხელმისაწვდომობა**

უმაღლესი განათლების შესახებ კანონი განსაზღვრავს უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებში სტუდენტების მიღების წესსა და პირობებს. აღნიშნული სტანდარტები ვრცელდება იურიდიულ განათლებაზეც. იურიდიულ ფაკულტეტებსა და სასწავლებლებში მიღება წარმოებს კანონით დადგენილი ერთიანი ეროვნული გამოცდების ჩაბარების გზით. არსებული სისტემა გამჭვირვალე და ობიექტური გამოცდების ჩატარების გზით უზრუნველყოფს სტუდენტთათვის სახელმწიფო დაფინანსების მოპოვების თანაბარ შესაძლებლობას.

,,უმაღლესი განათლების შესახებ“ საქართველოს კანონში 2015 წლის 27 ნოემბერს შესული ცვლილებების შესაბამისად, სამართლისსამაგისტრო საგანმანათლებლო პროგრამაზე სავალდებულო მიღების წინაპირობად უმაღლესი განათლების სამართლის მიმართულების წინა საფეხურის (ბაკალავრიატის) შესაბამისი კვალიფიკაციის ფლობის აუცილებლობა განისაზღვრა.

**10.3. იურიდიული განათლების ორგანიზაცია**

იურიდიული განათლება მოიცავს ბაკალავრიატის, მაგისტრატურისა და დოქტორანტურის საფეხურებს. უმაღლესი განათლების შესახებ კანონით განისაზღვრა თითოეული საფეხურის წარმატებით დასრულებისათვის სავალდებულო კრედიტების რაოდენობა. მომავალში დამატებითი მოთხოვნების დეტალურად განისაზღვრა არის დაგეგმილი.

საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების მინისტრის 2010 წლის 10 დეკემბრის №120/ნ ბრძანებით დამტკიცებული „ეროვნული საკვალიფიკაციო ჩარჩოს“ მე-3 დანართის მე-4 მუხლის მე-5 პუნქტის თანახმად, სამართლის საგანმანათლებლო პროგრამა ორიენტირებულია სტუდენტის მომზადებაზე შესაბამისი პროფესიისთვის. საგანმანათლებლო პროგრამის არანაკლებ 75% რეგულირებადი პროფესიისათვის აუცილებელი კომპეტენციების გამომუშავებას ეთმობა .

**10.4. თეორიული და პრაქტიკული განათლება**

იურიდიული განათლება უნდა მოიცავდეს, როგორც თეორიულ, ასევე პრაქტიკულ სწავლებას. ამის შედეგად სტუდენტს თეორიულ ცოდნასთან ერთად პროფესიული უნარ-ჩვევებიც განუვითარდება.

საგანმანათლებლო დაწესებულებების საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის სტანდარტების დაკმაყოფილების პირობებს, აკრედიტაციისა და აკრედიტაციის პირობების შესრულების მონიტორინგის პროცედურას საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო განსაზღვრავს. თეორიული განათლება უნდა ითვალისწინებდეს სახელმწიფოში მოქმედი სამართლის ძირითადი დარგების სწავლებას სასამართლოში საქმის წარმოების და ადმინისტრაციულ ორგანოებთან ურთიერთობის წესებს.

პრაქტიკული სწავლების მიღების შესაძლებლობა მჭიდრო კავშირშია, როგორც სახელმწიფო, ასევე კერძო იურიდიულ დაწესებულებებთან. იურიდიული განათლების რეფორმის ერთ-ერთი მთავარი მიზანია საგანმანათლებლო დაწესებულებებსა და პროფესიულ ორგანიზაციებს შორის თანამშრომლობისათვის ხელის შეწყობა, რაც გააძლიერებს კავშირს განათლებასა და პროფესიას შორის. თანამშრომლობის ხელშეწყობა პრაქტიკული განათლების კომპონენტის უზრუნველყოფის მიზნით გულისხმობს პრაქტიკული მეცადინეობისათვის სახელმწიფო დაფინანსების გამოყენების შესაძლებლობის ხელშეწყობას, როგორც სახელმწიფო, ასევე კერძო ავტორიზებულ დაწესებულებებში. პრაქტიკული განათლების მიღება შესაძლებელია განხორციელდეს ავტორიზებული საგანმანათლებლო დაწესებულებების იურიდიულ კლინიკებშიც.

**10.5. იურიდიული განათლება და სხვა საზოგადოებრივი მეცნიერებები**

იურიდიული განათლება საშუალებას უნდა აძლევდეს სტუდენტს შეიძინოს ცოდნა სხვა საზოგადოებრივი მეცნიერებების შესახებ. კონცეფცია ამის შესაძლებლობას ინტერდისციპლინარული სწავლების კურსების მეშვეობით ითვალისწინებს.

**10.6. სწავლების მეთოდიკა**

სწავლების მეთოდიკის შერჩევა განეკუთვნება იურიდიული სასწავლებლების თავისუფალ აკადემიურ სფეროს და შესაბამისად წარმოდგენილი კონცეფცია არ ადგენს ზუსტ მითითებებს ამ საკითხთან დაკავშირებით, თუმცა ითვალისწინებს სწავლებისას ინტერაქტიული მეთოდების დანერგვის აუცილებლობას.

**10.6.1. აკრედიტაციის სრული სისტემა**

*აკრედიტაციის ორგანო*

საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის პროცესის ადმინისტრირებას უზრუნველყოფს საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს სისტემაში შემავალი სსიპ - განათლების ხარისხის განვითარების ეროვნული ცენტრი . აღნიშნული ცენტრის საქმიანობის პრინციპები და მიზანი განისაზღვრება საქართველოს კანონმდებლობით.

საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის თაობაზე გადაწყვეტილების მისაღებად იქმნება საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის საბჭო, რომლის წევრებსაც სამინისტროს წარდგინებით ნიშნავს და ათავისუფლებს საქართველოს პრემიერ-მინისტრი. აკრედიტაციის საბჭოს უფლებამოსილება განისაზღვრება აკრედიტაციის საბჭოს დებულებით, რომლითაც გარანტირებულია მისი ფუნქციური დამოუკიდებლობა საგანმანათლებლო დაწესებულებებისა და სახელმწიფო ორგანოებისაგან. საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის თაობაზე გადაწყვეტილებას აკრედიტაციის ექსპერტთა ჯგუფის დასკვნის საფუძველზე იღებს საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის საბჭო, საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით.

მნიშვნელოვანია არსებობდეს სამართლის პროგრამების ხარისხის უზრუნველყოფის ეფექტური მექანიზმი, რომელიც უზრუნველყოფის, როგორც პროგრამების განხორციელების პროცესის, ასევე, პროგრამით მიღწეული შედეგების შეფასებას.

*აკრედიტაცია*

სამართლის საგანმანათლებლო პროგრამების აკრედიტაციის ფარგლებში, ექსპერტთა ჯგუფი მოახდენს უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულების საგანმანათლებლო პროგრამების მიზნების, შინაარსის, სწავლების ორგანიზების, ხარისხისა განვითარების მექანიზმის და განათლების მისაღებად საჭირო ბაზის სტანდარტებთან შესაბამისობის შემოწმებას. სტანდარტები მოიცავს როგორც ზოგად ასევე, იურიდული განათლების დარგობრივ მახასიათებლებს. შემოწმება ჩატარდება ყოველ ხუთ წელიწადში ერთხელ.

2015-2019 წლებში იგეგმება შემდეგი აქტივობების განხორციელება, რომელიც მიმართული იქნება იურიდიული განათლების ხარისხის განვითარებაზე:

**10.6.2. აკრედიტაციის სტანდარტების გადახედვა და შინაარსობრივი დახვეწა**

მოქმედი აკრედიტაციის სტანდარტებისაგან განსხვავებით, ახალი აკრედიტაციის სტანდარტები შედარებით მაღალ მოთხოვნებს დაუწესებს უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებს საგანმანათლებლო პროგრამების, მატერიალური და ადამიანური რესურსების კომპონენტებში. განახლებული სტანდარტები ორიენტირებული იქნება საგანმანათლებლო პროგრამების ხარისხისა და პროგრამის მიერ მიღწეული შედეგების შეფასებაზე.

**10.6.3. აკრედიტაციის პროცედურის ცვლილება**

უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების და პროგრამების თვითშეფასების პროცესი გახდება კომპლექსური, რაც საგანმანათლებლო დაწესებულებას შესაძლებლობას მისცემს რეალურად შეაფასოს საკუთარი რესურსები. შეფასების პირველ ეტაპზე ექსპერტების მიერ მომზადდება წინასწარი ანგარიში დაწესებულებების მიერ წარმოდგენილი დოკუმენტაციის შესწავლის საფუძველზე. შემდგომ ეტაპზე განხორციელდება ექსპერტების ვიზიტი უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებში. ვიზიტის ფარგლებში ექსპერტები ადგილზე შეაფასებენ სასწავლო რესურსებს, გაესაუბრებიან წარმოდგენილ პროგრამაში ჩართულ ყველა მხარეს, რაც რეალური სურათის მკაფიოდ დანახვის საშუალებას მისცემს. მესამე ეტაპზე ექსპერტები ერთობლივად მოამზადებენ დასკვნას. საგანმანათლებლო პროგრამის აკრედიტაციის პროცედურას დაემატება ახალი ეტაპი - უკუკავშირი დასკვნაზე, რაც გულისხმობს მომზადებული დასკვნების დაწესებულებებისთვის გაცნობას, ფაქტობრივი ინფორმაციის გადამოწმებას და საჭიროების შემთხვევაში შესწორებას. განახლებული პროცედურა ორიენტირებული იქნება საგანმანათლებლო პროგრამების ხარისხისა და პროგრამით მიღწეული შედეგების შეფასებაზე.

**10.6.4. აკრედიტაციის ექსპერტთა შემადგენლობის გადახალისება**

შემუშავდება ექსპერტების შერჩევის, საქმიანობისა და ექსპერტთა კორპუსის წევრობის შეწყვეტის წესი. აღნიშნული დოკუმენტი დამატებით საკვალიფიკაციო მოთხოვნებს დაუწესებს ექსპერტებს და ორიენტირებული იქნება მათ პროფესიულ განვითარებაზე. ასევე, აკრედიტაციის პროცესის გაუმჯობესების, გამოცდილების გაზიარებისა და გამჭვირვალობის უზრუნველსაყოფად, ხარისხის უზრუნველყოფის პროცესში ქართველ კოლეგებთან ერთად ჩაერთვებიან უცხოელი ექსპერტებიც. აღნიშნული პროცესი ხელს შეუწყობს უმაღლესი განათლების ერთიან ევროპულ სივრცეში ინტეგრირებას.

**10.6.5. სამართლის საგანმანათლებლო პროგრამის დარგობრივი მახასიათებლის განახლება**

სამართლის სფეროში მიმდინარე სიახლეებისა და დასაქმების ბაზრის მოთხოვნების გათვალისწინებით გადაიხედება სამართლის საგანმანათლებლო პროგრამის დარგობრივი მახასიათებელი. დარგობრივი მახასიათებლის განახლების პროცესი წარიმართება დაინტერესებული მხარეების მონაწილეობით.

**10.7. იურიდიული განათლება და იურიდიული პროფესია**

იურიდიული პრაქტიკა შესაძლებელია ხორციელდებოდეს როგორც სახელმწიფო, ასევე კერძო ინსტიტუტებში და სასამართლოში წარმომადგენლობით. იურიდიული პრაქტიკის **უფლების მოსაპოვებლად სავალდებულო იქნება სასერთიფიკაციო გამოცდის ჩაბარება**.

სასერტიფიკაციო გამოცდა ერთიანი სტანდარტებით მიმდინარეობს. სასერთიფიკაციო გამოცდის გარეშე იურიდიული განათლების მქონე პირს უფლება ექნება იმუშაოს იურისტად სახელმწიფო თუ კერძო დაწესებულებებში, მონაწილეობა მიიღოს მედიაციაში, კონტრაქტების, იურიდიული დოკუმენტების მომზადებაში და ა.შ.

*სასამართლოში წარმომადგენლობის უფლების მოსაპოვებლად სავალდებულო იქნება:*

* უმაღლესი იურიდიული განათლება (ბაკალავრიატის ან მაგისტრის ხარისხი);
* სტაჟირების ერთწლიანი კურსი;
* სასერტიფიკაციო გამოცდის ჩაბარება.

*მოსამართლის თანამდებობის დასაკავებლად სავალდებულო იქნება:*

* უმაღლესი იურიდიული განათლება (ბაკალავრიატის ან მაგისტრის ხარისხი);
* სასერთიფიკაციო გამოცდის ჩაბარება;
* 5-წლიანი პროფესიული გამოცდილება;
* სავალდებულო სასწავლო კურის გავლა იუსტიციის უმაღლეს სკოლაში.

*ნოტარიუსის თანამდებობის დასაკავებლად სავალდებულო იქნება:*

* უმაღლესი იურიდიული განათლება (ბაკალავრიატის ან მაგისტრის ხარისხი);
* სტაჟირების ერთწლიანი კურსი ნოტარიატის სისტემაში;
* სასერტიფიკაციო გამოცდის ჩაბარება.

**10.8. სიცოცხლის მანძილზე განათლების შესაძლებლობები**

კარიერის მანძილზე იურიდიული პრაქტიკის უფლების შენარჩუნების მიზნით, სერთიფიკატის მფლობელი ვალდებულია პერიოდულად გაიაროს განგრძობადი პროფესიული დახელოვნების კურსი. განგრძობადი პროფესიული დახელოვნება გულისხმობს კრედიტების განსაზღვრული რაოდენობის დაგროვების მოთხოვნას. პროფესიული დახელოვნების კურსებს შესაძლოა ახორცილებენ იუსტიციის უმაღლესი სკოლა, აკრედიტებული უმაღლესი სასწავლო დაწესებულება, ასევე პროფესიული ორგანოები.

სახელმწიფო ვალდებულია უზრუნველყოს პროფესიული დახელოვნების კურსების ხელმისაწვდომობა სახელმწიფო სექტორში მოღვაწე სერტიფიკატის მქონე პირთათვის. ამ შემთხვევაში, კურსებში მონაწილეობასთან დაკავშირებულ ხარჯებს გაიღებს სახელმწიფო.

სერტიფიკატის მფლობელი ვალდებულია იქონიოს მის მიერ გავლილი განგრძობადი პროფესიული დახელოვნების კურსების ზუსტი ნუსხა, რომელიც შესაძლებელია შემოწმებულ იქნეს შესაბამისი პროფესიული ორგანოს მიერ.

# თავი 11. სახალხო დამცველის აპარატის სტრატეგია

**შესავალი**

საქართველოს სახალხო დამცველის ძირითად ფუნქციას საქართველოს ტერიტორიისა და მისი იურისდიქციის ფარგლებში ადამიანის უფლებათა და თავისუფლებათა დაცვის ზედამხედველობა წარმოადგენს.

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში მოიაზრება დამოუკიდებელი, მიუკერძოებელი და ყველასათვის ხელმისაწვდომი ორგანო, რომელიც უფლებამოსილია განახორციელოს მასზე დაკისრებული ფუნქციები კანონმდებლობით გათვალისწინებული სხვადასხვა მექანიზმების საშუალებით.

**11.1. საკანონმდებლო გარანტიები**

2010-2014 წლების განმავლობაში “საქართველოს სახალხო დამცველის შესახებ” საქართველოს ორგანულ კანონში შეტანილ იქნა მთელი რიგი ცვლილებები, რომელთა მიზანს წარმოადგენდა სახალხო დამცველის აპარატის როლისა და დამოუკიდებლობის ხარისხის გაძლიერება.

დღეს საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის გამოწვევად რჩება განხორციელებული ცვლილებების პრაქტიკაში იმპლემენტაციის შეფასება. ამასთან, მნიშვნელოვანია საკანონმდებლო ცვლილებების გატარება საქართველოს სახალხო დამცველის როლის შემდგომი გაძლიერებისთვის. აუცილებელია საკანონმდებლო ცვლილებებთან დაკავშირებით საზოგადოების ინფორმირებულობის უზრუნველყოფის მიზნით შესაბამისი ღონისძიებების გატარება.

**11.2. საკანონმდებლო ორგანოსთან ურთიერთობა**

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატი დროულად უნდა ფლობდეს ინფორმაციას ქვეყნის საკანონმდებლო ორგანოში მიმდინარე პროცესებთან დაკავშირებით. შესაბამისად, აპარატში განისაზღვრა ადამიანური რესურსი - საპარლამენტო მდივანი, რათა, იმ საკანონმდებლო ცვლილებებთან დაკავშირებით, რომელმაც შესაძლოა გავლენა მოახდინოს ადამიანის უფლებათა მდგომარეობაზე ქვეყანაში, აპარატმა მოამზადოს საკანონმდებლო ანალიზი ადამიანის უფლებათა სამართლის ჭრილში და შესაბამისი წინადადებები წარუდგინოს საქართველოს პარლამენტს.

**11.3. საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის ეფექტური ფუნქციონირების უზრუნველყოფა**

**11.3.1. საქმეთა მართვის სისტემის გაუმჯობესება**

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის საქმიანობის ეფექტურობის გაზრდის მიზნით აუცილებელია ცენტრალურ და რეგიონულ დონეზე საქმეთა (შემოსული განცხადებების) მართვის სისტემის გაუმჯობესება. აღნიშნული გულისხმობს აპარატის საქმიანობის გადასვლას დოკუმენტთა ელექტრონული მართვის სისტემაზე.

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატმა შეიმუშავა საქმისწარმოების ელექტრონული სისტემა. ამჟამინდელ ამოცანას წარმოადგენს აღნიშნული სისტემის ეფექტური დანერგვა აპარატის ყოველდღიურ საქმიანობაში. ამასთანავე, შიდა საქმისწარმოების წესების შემდგომი დახვეწა/გაუმჯობესება.

სახალხო დამცველის სერვისების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესების მიზნით, 2015 წლის ნოემბრიდან სახალხო დამცველის აპარატში პირველად ამუშავდა ცხელი ხაზი სატელეფონო ნომრით – 1481**.** ცხელი ხაზი ოცდაოთხსაათიან რეჟიმში, დასვენების და უქმე დღეების ჩათვლით, მოქალაქეებისგან იღებს ინფორმაციას სახელმწიფო (საჯარო) დაწესებულებების მხრიდან ადამიანის უფლებათა და თავისუფლებათა სავარაუდო დარღვევებზე.

ამ პერიოდისთვის, ცხელ ხაზზე მიღებული შეტყობინებების საფუძველზე, სახალხო დამცველის აპარატში შედგა 50-მდე ოქმი და დაიწყო საქმისწარმოება.

**11.3.2. საქართველოს სახალხო დამცველის თანამშრომელთა პროფესიული განვითარება**

ადამიანის უფლებათა დაცვის ხარისხის გაუმჯობესების მიზნით მნიშვნელოვანია სახალხო დამცველის აპარატის თანამშრომელთა პროფესიული მომზადება-გადამზადება. აღნიშნული ითვალისწინებს მათთვის ადამიანის უფლებათა საერთაშორისო სამართლის პრინციპებისა და სტანდარტების, საერთაშორისო ტრიბუნალებისა და ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს პრეცედენტული სამართლის ცოდნის გაღრმავებას.

ამასთან, მნიშვნელოვანია სხვადასხვა საერთაშორისო კონფერენციებსა თუ სემინარებში თანამშრომელთა მონაწილეობის უზრუნველყოფა, რაც მათ საშუალებას მისცემს გაეცნონ სხვა ქვეყნებში არსებულ პრობლემებსა და მიღწევებს, მიიღონ ინფორმაცია ადამიანის უფლებების სფეროში არსებულ გამოწვევებზე და მათი გადაჭრის საუკეთესო გზებზე.

**11.3.3. რეგიონული ოფისები/ადგილობრივი წარმომადგენლები**

ადამიანის უფლებების დარღვევის ფაქტებზე მყისიერი რეაგირების მექანიზმის შექმნის მიზნით აუცილებელია რეგიონული ოფისების ან ადგილობრივი წარმომადგენლების რაოდენობის გაზრდა საქართველოს მასშტაბით. აღნიშნული ასევე მოიცავს თანამშრომელთა რაოდენობის გაზრდას მოქმედ რეგიონულ ოფისებში (საქართველოს სახალხო დამცველის რეგიონული ოფისები ფუნქციონირებენ შემდეგ ქალაქებში: ქ. ქუთაისი, ქ. ზუგდიდი, ქ. ბათუმი, ქ. მარნეული, ქ. ახალქალაქი, ქ. გორი, ქ. თელავი, ქ. ოზურგეთი), რაც ასევე განპირობებულია 2013 წლიდან მოქალაქეთა მომართვიანობის მნიშვნელოვანი მატებით. დეცენტრალიზაციის პრინციპით საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში რეგიონებიდან შემოსული განცხადებებისა და საჩივრების განხილვისა და რეგიონული ოფისების საქმიანობის ეფექტური კოორდინირებისთვის 2013 წლის ოქტომბერში შეიქმნა საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის რეგიონული სამმართველო.

**11.4. პრევენციის ეროვნული მექანიზმის ეფექტური ფუნქციონირება**

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატისთვის ერთ-ერთ პრიორიტეტად რჩება წამებისა და სხვა სასტიკი, არაადამიანური ან დამამცირებელი მოპყრობის ან სასჯელის წინააღმდეგ გაეროს კონვენციის ფაკულტატიური ოქმით გათვალისწინებული პრევენციის ეროვნული მექანიზმის ეფექტური ფუნქციონირების უზრუნველყოფა. 2014 წლის დეკემბერში სახალხო დამცველთან შეიქმნა საკონსულტაციო საბჭო, რომლის მიზანი პრევენციის ეროვნული მექანიზმის საქმიანობის ეფექტურობის გაზრდა და საზოგადოების/პროფესიული წრეებისათვის მისი საქმიანობის მაქსიმალური გამჭვირვალობის უზრუნველყოფაა.

პრევენციის ეროვნული მექანიზმის ძირითადი ფუნქციას დახურული ტიპის ინსტიტუციებში მონიტორინგის განხორციელება და შესაბამისი ანგარიშების მომზადება წარმოადგენს.

პრევენციის ეროვნული მექანიზმის გაძლიერების მიზნით, სახალხო დამცველის აპარატის მიერ მომზადებული იქნა საკანონმდებლო ცვლილებათა პაკეტი, რომელიც წარედგინა საქართველოს პარლამენტს და ამჟამად შესაბამის უწყებებთან ერთად განხილვის რეჟიმშია. 2015 წლის განმავლობაში გადაიხედება და სრულად მოვა შესაბამისობაში საერთაშორისო სტანდარტებთან და გამოცდილებასთან სხვადასხვა დახურული ტიპის დაწესებულებების მონიტორინგის მეთოდოლოგიები.

**11.5. სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების დეპარტამენტი 2015 წლის 15 იანვარს ჩამოყალიბდა. მის ძირითად ფუნქციას საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში დახურული ინსტიტუციებიდან ან/და სისხლის სამართლის მიმართულებით შემოსული ადამიანის უფლებებისა და ძირითადი თავისუფლებების დარღვევასთან დაკავშირებული ინდივიდუალური განცხადება/საჩივრების შესწავლა, შესაბამისი რეკომენდაციებისა და წინადადებების მომზადება, ასევე ინდივიდუალური განაცხადება/საჩივრების საფუძველზე, სასჯელაღსრულების დაწესებულებებში ბრალდებულების/მსჯავრდებულების მონახულება წარმოადგენს. დეპარტამენტი ასევე ახორციელებს სისხლის სამართლის საქმეებზე სასამართლო განხილვის პროცესში საქართველოს კანონმდებლობით მინიჭებული უფლებებისა დარღვევის ფაქტების შესწავლას.

**11.6. სამოქალაქო, პოლიტიკური, ეკონომიკური, სოციალური და კულტურული უფლებების დაცვის დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

სამოქალაქო, პოლიტიკური, ეკონომიკური, სოციალური და კულტურული უფლებების დაცვის დეპარტამენტი სახალხო დამცველის აპარატში 2015 წლის 15 იანვარს ჩამოყალიბდა. დეპარტამენტის ძირითადი საქმიანობა ინდივიდუალური განცხადებებისა და საჩივრების შესწავლას მოიცავს, ასევე, სისტემური დარღვევის გამოვლენის შემთხვევაში სპეციალური ანგარიშების მომზადებას. აუცილებელია სახალხო დამცველის აპარატის მიერ აღნიშნული მიმართულებებით საქმიანობის გაძლიერება სოციალ–ეკონომიკური უფლებებზე აქცენტით, რომელიც, მათ შორის მოიცავს ჯანსაღ გარემოში ცხოვრების უფლებას, შრომის თავისუფლებას და შრომისათვის ჯანსაღი გარემო–პირობების შექმნას.

**11.7. თანასწორობის დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

„დისკრიმინაციის ყველა ფორმის აღმოფხვრის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-6 (1) მუხლის თანახმად, დისკრიმინაციის აღმოფხვრისა და თანასწორობის უზრუნველყოფაზე ზედამხედველობას საქართველოს სახალხო დამცველი ახორციელებს. 2014 წლის 22 აგვისტოს საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში შეიქმნა თანასწორობის დეპარტამენტი, რომელიც ხელს უწყობს საქართველოს სახალხო დამცველს "დისკრიმინაციის ყველა ფორმის აღმოფხვრის შესახებ" საქართველოს კანონით განსაზღვრული უფლებამოსილების განხორციელებაში. ანტიდისკრიმინაციული კანონმდებლობის ეფექტური იმპლემენტაციისათვის, სახალხო დამცველის აპარატის მიერ შემუშავებული იქნა საკანონმდებლო ცვლილებათა პაკეტი, რომელიც წარედგინა საქართველოს პარლამენტს და განხილვის ეტაპზეა. სახალხო დამცველის აპარატის თანასწორობის დეპარტამენტი დისკრიმინაციის ფაქტების გამოვლენის, შესწავლისა და ამ საკითხებზე საზოგადოების ცნობიერების ამაღლებაზე მუშაობასთან ერთად, აქტიურად აგრძელებს მუშაობას ქვეყანაში ეფექტური ანტიდისკრიმინაციული მექანიზმის შექმნისათვის.

2015 წლის სექტემბერში გამოიცა სპეციალური ანგარიში ქვეყანაში დისკრიმინაციის წინააღმდეგ ბრძოლის, მისი თავიდან აცილებისა და თანასწორობის მდგომარეობის შესახებ, რომელიც მოიცავს საქართველოს სახალხო დამცველის მიერ დისკრიმინაციასთან ბრძოლისა და ზედამხედველობის კუთხით კანონის მიღებიდან 2015 წლის აგვისტოს ჩათვლით განხორციელებულ საქმიანობებს.

ანტიდისკრიმინაციული მექანიზმის ფარგლებში სახალხო დამცველმა სხვადასხვა უწყებისთვის სამი ზოგადი წინადადება და ხუთი რეკომენდაცია მოამზადა.

**11.8. შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა უფლებათა დაცვის დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

2014 წელს საქართველომ მოახდინა შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა უფლებათა შესახებ გაეროს 2006 წლის კონვენციის რატიფიკაცია. საქართველოს სახალხო დამცველი შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა უფლებათა შესახებ გაეროს 2006 წლის კონვენციის შესრულების მონიტორინგის განმახორციელებელ ორგანოდ დასახელდა. შესაბამისად, საქართველოში მცხოვრები შეზღუდული შესაძლებლობის მქონე პირთა ცხოვრების ხარისხის ამაღლებისა და თანასწორუფლებიანი, ინკლუზიური სამოქალაქო საზოგადოების ჩამოყალიბების ხელშეწყობის მიზნით საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატი აქტიურ საქმიანობას ეწევა.

შშმ პირთა უფლებების შესახებ გაეროს კონვენციის განხორციელების მონიტორინგის პროცესის განხორციელების მიზნით, 2015 წელს სახალხო დამცველის აპარატში შეიქმნა საკონსულტაციო საბჭო, რომელიც აპარატისა და შშმ პირთა ორგანიზაციების წარმომადგენლებისგან (სულ 14 წევრი) შედგება; გარდა ამისა, მოწვეულ იქნა ექვსი ექსპერტი (მონიტორინგის გუნდი), რომლებიც მონიტორინგს უშუალოდ განახორციელებენ.

**11.9. საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის გენდერული თანასწორობის დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

გენდერული თანასწორობის კუთხით ადამიანის უფლებათა და თავისუფლებათა დაცვის ზედამხედველობა, საქართველოს სახალხო დამცველის რეგულარულ უფლებადაცვით საქმიანობაში გენდერული თანასწორობის საკითხების ინტეგრირების ხელშეწყობა და საზოგადოებრივი ცნობიერების ამაღლება საქართველოში გენდერული თანასწორობის გაძლიერების მიზნით საქართველოს სახალხო დამცველის პრიორიტეტს წარმოადგენს. აღნიშნული საქმიანობის ეფექტური განხორციელებისთვის, 2013 წლის 15 მაისს, საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის შემადგენლობაში გენდერული თანასწორობის დეპარტამენტი ჩამოყალიბდა.

**11.10. ანალიტიკური დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატის ეფექტური ფუნქციონირების ხელშეწყობის მიზნით აუცილებელია სახალხო დამცველის აპარატში მონაცემთა შეგროვება-სისტემატიზაცია, სასამართლო გადაწყვეტილებების ანალიზი (ეროვნული და საერთაშორისო) აპარატის წარმოებაში არსებულ საქმეებზე (განცხადებებზე) ერთგვაროვანი პრაქტიკის ჩამოსაყალიბებლად, ასევე სახალხო დამცველის აპარატის მიერ გაცემული რეკომენდაციების, წინადადებების, შუამდგომლობების ელექტრონული მონაცემთა ბაზის შემუშავება და მათი შესრულების ანალიზი. აღნიშნული ფუნქციების განხორციელების მიზნით, 2014 წლის 1 აპრილიდან საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში ანალიტიკური დეპარტამენტი შეიქმნა.

**11.11. თავდაცვის სფეროში ადამიანის უფლებათა დაცვის დეპარტამენტის ეფექტური ფუნქციონირება**

2014 წლის 9 დეკემბერს საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატში შეიქმნა თავდაცვის სფეროში ადამიანის უფლებათა დაცვის დეპარტამენტი. დეპარტამენტის ძირითად მიზანს თავდაცვის სფეროში ადამიანის უფლებათა და თავისუფლებათა დაცვაზე ზედამხედველობის განხორციელების მიზნით საქართველოს სახალხო დამცველის საქმიანობის ხელშეწყობა წარმოადგენს.

**11.12. ბავშვის უფლებების დაცვის ცენტრის/სამმართველოს ეფექტური ფუნქციონირება**

საქართველოს კონსტიტუციითა და საერთაშორისო ხელშეკრულებებით აღიარებული ბავშვთა უფლებების დაცვის უზრუნველყოფა, ბავშვთა უფლებებისა და თავისუფლებების განხორციელების ხელშეწყობა და მათი პოპულარიზაცია საქართველოს სახალხო დამცველის ერთ-ერთ პრიორიტეტს წარმოადგენს.

**11.13. ტოლერანტობის ცენტრის ეფექტური ფუნქციონირება**

ეთნიკურ და რელიგიურ უმცირესობათა უფლებების ეფექტური დაცვა, დისკრიმინაციისა და ქსენოფობიის გამოვლინებების წინააღმდეგ ბრძოლა, ტოლერანტული კულტურის განმტკიცება და სამოქალაქო ინტეგრაციის პროცესის ხელშეწყობა საქართველოს სახალხო დამცველის საქმიანობის პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს.

**11.14. საგანმანათლებლო საქმიანობა**

“საქართველოს სახალხო დამცველის შესახებ” საქართველოს ორგანული კანონის თანახმად, სახალხო დამცველი ახორციელებს საგანმანათლებლო საქმიანობას ადამიანის უფლებათა დაცვის სფეროში. შესაბამისად, ომბუდსმენის საქმიანობისა და ადამიანის უფლებების შესახებ საზოგადოების ინფორმირებულობის ხარისხის გაზრდა აპარატის ერთ-ერთ პრიორიტეტულ მიმართულებას წარმოადგენს.

ზემოაღნიშნული კომპეტენციის ფარგლებში საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატი ორგანიზებას უწევს სხვადასხვა საგანმანათლებლო ხასიათის ღონისძიებებს. ადამიანის უფლებებისა და თავისუფლებების შესახებ საზოგადოების ცნობიერების ამაღლების ხელშეწყობის მიზნით 2015 წელს შეიქმნა საქართველოს სახალხო დამცველის ადამიანის უფლებათა აკადემია, რომლის ფარგლებშიც განხორციელდა ოთხი ტრეინინგი: სკოლის მასწავლებლებისთვის ტრეინინგის თემა იყო ადამიანის უფლებების სწავლება და დისკრიმინაციის აკრძალვის პრინციპი სკოლებში. ტრენინგს თბილისსა და რეგიონებიდან 25 მასწავლებელი დაესწრო; 5 დღიან ტრეინინგს თემაზე „გენდერული საკითხების გაშუქება და ჟურნალისტური ეთიკა“ რეგიონული მედია საშუალებების 30-ზე მეტი წარმომადგენელი დაესწრო; ტრეინინგი თემაზე - „ადამიანის უფლებები სამხედრო სამსახურში“ ჩატარდა საშუალო რგოლის სამხედრო მოსამსახურეებისა და სამხედრო ნაწილების იურისტებისათვის; სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლებისთვის ჩატარდა ტრეინინგი თემაზე - **„ადამიანის უფლებების როლი კონფლიქტის ტრანსფორმაციაში“.**

# თავი 12. სისხლის სამართლის სისტემაში რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციის სტრატეგია

**შესავალი**

საქართველოში სასჯელთა აღსრულების სისტემა ათეულობით წლების მანძილზე გამოირჩეოდა მკაცრი სადამსჯელო ბუნებით, ქვეყანაში არ არსებობს სასჯელის მოხდისას სარეაბილიტაციო და რესოციალიზაციის მიდგომების ტრადიცია და გამოცდილება. განსაკუთრებით მძიმე პრაქტიკა არსებობდა საპატიმრო სასჯელთა აღსრულების სისტემაში. მხოლოდ დასჯაზე ორიენტირებულმა პრაქტიკამ დაამკვიდრა უნდობლობაზე დამყარებული დამთრგუნველი გარემო, როგორც პატიმრების, ისე სასჯელის აღმასრულებელი ადმინისტრაციის წარმომადგენლებისთვის და შექმნა რთული გამოწვევები უკანასკნელ წლებში სასჯელაღსრულების სისტემაში მოხვედრილ პირთა რეაბილიტაციისა და რესოციალიზაციისთვის.

საქართველო აღიარებს ადამიანის უფლებების დაცვის და სისხლის სამართლის სფეროში სარეაბილიტაციო მიდგომების დამკვიდრებასთან და გაძლიერებასთან დაკავშირებით საერთაშორისო და ევროპულ სტანდარტებს. საქართველო, როგორც გაეროსა და ევროპის საბჭოს წევრის ქვეყანა, ისწრაფვის სრულად გაითვალისწინოს ამ საერთაშორისო ორგანიზაციების წევრი ქვეყნების მიერ აღიარებული პრინციპები და რეკომენდაციები[[36]](#footnote-36) პატიმრობის აღსრულების, პრობაციის, ამ სფეროში დასაქმებული პერსონალის მომზადების და დაცვის შესახებ.

სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის რეფორმის სტრატეგიაზე დაყრდნობით, ზემოთ აღნიშნული გამოწვევების გათვალისწინებით და საერთაშორისო და ევროპული სტანდარტების დამკვიდრების მიზნით მნიშვნელოვანია, რომ რეაბილიტაცია და რესოციალიზაცია გახდა საქართველოს სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემის განუყოფელი ნაწილი.

**სისხლის სამართლის სისტემაში რესოციალიზაცია-რეაბილიტაციის**  **სტრატეგიის მიზანია:**

მსჯავრდებულთა და ყოფილ მსჯავრდებულთა რეაბილიტაცია, მათი პოტენციალის რეალიზებასა და სრულუფლებიან მოქალაქეებად ჩამოყალიბებაში ხელშეწყობა, რათა ერთის მხრივ დაცული იყოს ადამიანის უფლებების მაღალი სტანდარტი და მეორეს მხრივ დანაშაულის განმეორებით ჩადენის შემცირებით უზრუნველყოფილი იყოს საზოგადოებრივი უსაფრთხოება.

**სტრატეგია ემყარება შემდეგ პრინციპებს:**

* რეაბილიტაციისა და რესოციალიზაციის პროცესში შესაბამისი სახელმწიფო და საზოგადოებრივი ორგანიზაციები მოქმედებენ კოორდინირებულად, რესურსების მაქსიმალური მობილიზებით და მჭიდრო თანამშრომლობით;
* განსაკუთრებული ყურადღება ეთმობა მოზარდებისა და ახალგაზრდების საჭიროებისადმი მგრძნობიარე სამუშაო მიდგომების გაძლიერებას;
* სამიზნე ჯგუფის წარმომადგენლებთან მუშაობა ეფუძნება მათი უფლებების დაცვას, პატივისცემასა და არაგანსჯით მიდგომას;
* სამიზნე ჯგუფის წარმომადგენლებთან მუშაობა მიმდინარეობს ინდივიდუალურ შეფასებაზე დაყრდნობით, დანაშაულის გამომწვევი ფაქტორების და მათთვის შეფარდებული მსჯავრის/დანიშნული სასჯელის გათვალისწინებით;

სამიზნე ჯგუფის წარმომადგენლებთან აქტივობები იგეგმება ინდივიდუალურ ძლიერ მხარეებზე დაყრდნობით რეაბილიტაციის ხელშემშლელი სტრუქტურული/სისტემური ბარიერების დაძლევისათვის;

* ყოფილ პატიმრების საჭიროებების მაქსიმალურად გათვალისწინება მათთან მუშაობისას სასჯელაღსრულების სისტემაში არსებული გამოწვევების გათვალისწინებით;
* მომსახურების მიწოდება ხდება შესაბამისი სტანდარტისა და სამუშაო მეთოდოლოგიის გათვალისწინებით საუკეთესო ადგილობრივ და საერთაშორისო გამოცდილებაზე დაყრდნობით;
* მაღალ დონეზე პერსონალის განვითარებისა და სწავლების მხარდაჭერა.

**რეაბილიტაცია-რესოციალიზაციის პოლიტიკის სტრატეგიული მიზნებია:**

I - მტკიცებულებებზე, საუკეთესო ადგილობრივ და საერთაშორისო გამოცდილებაზე დაყრდნობით საჭიროებებზე მორგებული სარეაბილიტაციო პროგრამების განვითარება;

II - სარეაბილიტაციო პროცესში ჩართული უწყებებისა და ორგანიზაციების ინსტიტუციური გაძლიერება, პერსონალის მომზადება და განვითარება მაღალხარისხიანი სარეაბილიტაციო მომსახურების მიწოდებისთვის;

III - სარეაბილიტაციო პროცესში მონაწილე უწყებათა და ორგანიზაციათა კოორდინირებული მუშობის უზრუნველყოფა, მედიასთან და საზოგადოებასთან კომუნიკაცია რეაბილიტაციის პროცესის მხარდასაჭერად;

**სამიზნე ჯგუფი:**

აღნიშნული სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის განხორციელების პროცესში სამიზნე ჯგუფს წარმოადგენს სისხლის სამართლის მართლმსაჯულების სისტემაში ჩართული შემდეგი პირები - ბრალდებული, მსჯავრდებული, განრიდებული, პირობით მსჯავრდებული და ყოფილი პატიმარი.

**პასუხისმგებელი პირები:**

აღნიშნული სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის განხორციელების პროცესში პასუხისმგებელი სახელმწიფო უწყებებია:

* სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტრო, პენიტენციური დეპარტამენტი;
* სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს სსიპ პრობაციის ეროვნული სააგენტო;
* იუსტიციის სამინისტრო;
* სსიპ დანაშაულის პრევენციის ცენტრი;
* შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო;
* განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო;
* ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოები.
1. საქართველოს კანონი „იურიდიული დახმარების შესახებ“ (2007), მუხლი10. [↑](#footnote-ref-1)
2. საქართველოს კანონი „იურიდიული დახმარების შესახებ“, მუხ. 231. 2014 წლის 26 დეკემბრის ცვლილება. [↑](#footnote-ref-2)
3. საქართველოს კანონი „იურიდიული დახმარების შესახებ“; მუხლი 5; პუნქტი 2 და 21 [↑](#footnote-ref-3)
4. საქართველოს კანონი „იურიდიული დახმარების შესახებ“; მუხლი 5; პუნქტი 2 და მუხლი 11 პუნქტი „ე“ [↑](#footnote-ref-4)
5. საქართველოს კანონი „იურიდიული დახმარების შესახებ“; მუხლი 26; პუნქტი 4 [↑](#footnote-ref-5)
6. გაეროს ბავშვთა ფონდი, „მართლმსაჯულება ბავშვებისთვის საქართველოში“, პოლიტიკის განმსაზღვრელი დოკუმენტი (2013); ბავშვთა მართლმსაჯულებისადმი გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის მიერ შემუშავებული ერთიანი მიდგომა (2008). [↑](#footnote-ref-6)
7. გაეროს ბავშვთა ფონდი, „მართლმსაჯულება ბავშვებისთვის საქართველოში“, პოლიტიკის განმსაზღვრელი დოკუმენტი (2013); ბავშვთა მართლმსაჯულებისადმი გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის მიერ შემუშავებული ერთიანი მიდგომა (2008). [↑](#footnote-ref-7)
8. გაეროს ზოგადი კომენტარი N10 (2007), „ბავშვთა უფლებები არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში“, პრ. 10-14. [↑](#footnote-ref-8)
9. საქართველოს სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსი (2009); საქართველოს პატიმრობის კოდექსი (2010). [↑](#footnote-ref-9)
10. კოდექსის შემუშავების პროცესში საერთაშორისო სტანდარტებთან და სხვადასხვა ქვეყნის გამოცდილებასთან ერთად მხედველობაში მიიღება გაეროს მოდელური კანონი არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების შესახებ და მისი კომენტარი, გაერო, ნარკოტიკებისა და დანაშაულის ოფისი, 2013 წელი. [↑](#footnote-ref-10)
11. გაეროს ბავშვთა ფონდი, „მართლმსაჯულება ბავშვებისთვის საქართველოში“, პოლიტიკის განმსაზღვრელი დოკუმენტი (2013). [↑](#footnote-ref-11)
12. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 12; არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ გაეროს მინიმალური წესები (1985), წესი 14.2; გაეროს ზოგადი კომენტარი N12 (2009), „ბავშვის უფლება მოუსმინონ“, პრ. 32-39. [↑](#footnote-ref-12)
13. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 40 (2)(ბ, ii)). [↑](#footnote-ref-13)
14. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 37 (დ), 40 (2)(ბ, ii); სამოქალაქო და პოლიტიკური უფლებების შესახებ საერთაშორისო პაქტი (1966), მუხლი 14 (3)(ბ). [↑](#footnote-ref-14)
15. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 40 (2) (ბ, vii)). [↑](#footnote-ref-15)
16. გაეროს ზოგადი კომენტარი N10 (2007), „ბავშვთა უფლებები არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში“, პრ. 64-67. [↑](#footnote-ref-16)
17. ბავშვებზე ძალადობის ყველა ფორმის აკრძალვის შესახებ გაეროს ზოგადი კომენტარი N13 (2011). [↑](#footnote-ref-17)
18. ბავშვებზე ძალადობის ყველა ფორმის აკრძალვის შესახებ გაეროს ზოგადი კომენტარი N13 (2011). [↑](#footnote-ref-18)
19. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 40 (4). [↑](#footnote-ref-19)
20. თომას ჰამერბერგი, „საქართველო გარდამავალ პერიოდში, ანგარიში ადამიანის უფლებების შესახებ“ („Report on the Human Rights Dimension: Background, Steps Taken and Remaining Challenges“), გვ. 19-20. გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის ზოგადი კომენტარი N10 (2007), „ბავშვთა უფლებები არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში“, პრ. 28. [↑](#footnote-ref-20)
21. გაეროს ეკონომიკური და სოციალური საბჭოს 2002/12 24 ივლისის „სისხლის სამართლის საქმეებზე აღდგენითი მართლმსაჯულების პროგრამების გამოყენების ძირითადი პრინციპები“ და ევროპის საბჭოს რეკომენდაცია #R (99) 19. [↑](#footnote-ref-21)
22. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 37 (ბ); არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ გაეროს მინიმალური წესები (1985), წესი 13 და 18. [↑](#footnote-ref-22)
23. თომას ჰამერბერგი, „საქართველო გარდამავალ პერიოდში, ანგარიში ადამიანის უფლებების შესახებ“ („Report on the Human Rights Dimension: Background, Steps Taken and Remaining Challenges“), გვ. 19-20. [↑](#footnote-ref-23)
24. თომას ჰამერბერგი, „საქართველო გარდამავალ პერიოდში, ანგარიში ადამიანის უფლებების შესახებ“ („Report on the Human Rights Dimension: Background, Steps Taken and Remaining Challenges“), გვ. 19-20. [↑](#footnote-ref-24)
25. არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ გაეროს მინიმალური წესები (1985), წესი 17 და 19; თავისუფლებააღკვეთილ არასრულწლოვანთა დაცვის შესახებ გაეროს წესები (1990), წესი 27-30.. [↑](#footnote-ref-25)
26. თომას ჰამერბერგი, „საქართველო გარდამავალ პერიოდში, ანგარიში ადამიანის უფლებების შესახებ“ („Report on the Human Rights Dimension: Background, Steps Taken and Remaining Challenges“), გვ. 19-20. [↑](#footnote-ref-26)
27. არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ გაეროს მინიმალური წესები (1985), წესი 28.1 და 28.2. [↑](#footnote-ref-27)
28. თომას ჰამერბერგი, „საქართველო გარდამავალ პერიოდში, ანგარიში ადამიანის უფლებების შესახებ“ („Report on the Human Rights Dimension: Background, Steps Taken and Remaining Challenges“), გვ. 19-20. [↑](#footnote-ref-28)
29. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 28 და 32; არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ გაეროს მინიმალური წესები (1985), წესი 26.1-26.6; თავისუფლებააღკვეთილ არასრუწლოვანთა დაცვის შესახებ გაეროს წესები (1990), წესი 12, 18, 38-46. [↑](#footnote-ref-29)
30. თავისუფლებააღკვეთილ არასრულწლოვანთა დაცვის შესახებ გაეროს წესები (1990), წესი 81-87. [↑](#footnote-ref-30)
31. თომას ჰამერბერგი, „საქართველო გარდამავალ პერიოდში, ანგარიში ადამიანის უფლებების შესახებ“ („Report on the Human Rights Dimension: Background, Steps Taken and Remaining Challenges“), გვ. 19-20. [↑](#footnote-ref-31)
32. გაერთიანებული ერების ორგანიზაციის ეკონომიკური და სოციალური საბჭოს რეზოლუცია 1997/30, „არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ“, პრ.42. [↑](#footnote-ref-32)
33. ბავშვის უფლებების შესახებ კონვენცია (1990), მუხლი 39; თავისუფლებააღკვეთილ არასრულწლოვანთა დაცვის შესახებ გაეროს წესები (1990), წესი 31-37. [↑](#footnote-ref-33)
34. გაეროს ზოგადი კომენტარი N10 (2007), „ბავშვთა უფლებები არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში“, პრ. 98-99. [↑](#footnote-ref-34)
35. გაეროს ზოგადი კომენტარი N10 (2007), „ბავშვთა უფლებები არასრულწლოვანთა მართლმსაჯულების სფეროში“, პრ. 96-97. [↑](#footnote-ref-35)
36. ციხის ევროპული წესები (2006), პრობაციის ევროპული წესები (2010) და ევროსაბჭოსა და გაეროს მიერ შემუშავებული სხვა სარეკომენდაციო დოკუმენტები ბავშვის უფლებათა კონვენცია (1989) გაეროს მინიმალური სტანდარტები თავისუფლებააღკვეთილ არასრულწლოვანთა დასაცავად (1990); გაეროს მინიმალური სტანდარტული წესები არასრულწლოვანთა მიმართ მართლმსაჯულების განხორციელების შესახებ (1985). [↑](#footnote-ref-36)